

肇府办函〔2022〕40号

肇庆市人民政府办公室关于印发《肇庆市  
综合交通运输体系发展“十四五”  
规划》的通知

各县（市、区）人民政府，肇庆高新区、肇庆新区、粤桂合作特别试验区（肇庆）管委会，市政府各部门、直属各单位：

《肇庆市综合交通运输体系发展“十四五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向市发改局、市交通局反映。

肇庆市人民政府办公室

2022年5月22日

# 肇庆市综合交通运输体系发展 “十四五”规划

肇庆市交通运输局  
广东省交通运输规划研究中心  
二〇二二年五月

# 目 录

前言	5
一、规划基础	7
（一）发展成就。	8
（二）存在问题。	15
二、发展形势	20
三、总体要求	26
（一）指导思想。	26
（二）规划原则。	26
（三）发展目标。	28
四、全力打造高质量综合立体交通设施网络	31
（一）建设多层次、优衔接的轨道交通主骨架网。	31
（二）打造互联互通高速公路网。	33
（三）构建支撑区域协调发展的干线网。	34
（四）打造助力乡村振兴的“四好农村路”。	37
（五）构建彰显肇庆特色的旅游交通。	40
五、奋力构建粤港澳大湾区辐射大西南的综合交通枢纽	42
（一）助力建设粤港澳大湾区世界级机场群。	42
（二）打造粤港澳大湾区西江内河航运枢纽中心。	42
（三）建设现代综合客运枢纽。	44
（四）建设现代综合货运枢纽。	45

六、全面提升运输服务品质·····	47
（一）构建高品质客运服务体系。·····	47
（二）打造高质量货运物流体系。·····	49
七、构建可持续发展的交通体系·····	52
（一）建设智慧交通。·····	52
（二）建设绿色交通。·····	53
（三）建设平安交通。·····	55
八、重点工程项目·····	57
九、保障措施·····	62
（一）加强组织领导。·····	62
（二）落实项目资金。·····	62
（三）强化用地保障。·····	62
（四）健全工作机制。·····	63
（五）加强评估监督。·····	64

附表 肇庆市“十四五”期间综合交通运输重点建设项目表

附图 肇庆市“十四五”重大交通基础设施规划建设示意图（略）

## 前 言

肇庆市位于广东省中西部，西江干流中下游，东接广佛，西邻广西壮族自治区，北靠清远，南与云浮、江门相连，是珠三角地区通往大西南各地的重要交通枢纽，区位优势显著。“十三五”以来，肇庆市抢抓机遇，全力推进交通基础设施建设，初步形成了以高速公路、轨道交通、内河航道为骨架，国省干线为骨干，农村公路为脉络的综合交通运输体系，为肇庆市国民经济发展提供了有力的支撑。

“十四五”期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是推动广东省在全面建设社会主义现代化国家新征程上走在全国前列、创造新的辉煌的关键时期，是肇庆市落实《交通强国建设纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》等国家层面战略，以及《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》《广东省交通强国建设纲要贯彻实施意见》等省级层面部署的关键时期。省委、省政府着力打造新发展格局战略支点，推动包括肇庆在内的珠三角核心区打造经济发展主引擎，在肇庆布局建设大型产业聚集区，为肇庆推动高质量发展提供了强力支撑。肇庆市作为粤港澳大湾区连接大西南的枢纽

门户城市，正处于千载难逢的历史机遇期，承载着重要的交通使命。为把握战略机遇，完善肇庆市自身综合交通运输体系，充分发挥交通运输对当前和今后经济社会发展的基础、支撑、服务作用，进一步打造粤港澳大湾区辐射大西南的综合交通枢纽，有力支撑肇庆建设珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市，根据肇庆市政府统一部署，肇庆市交通运输局组织编制《肇庆市综合交通运输体系发展“十四五”规划》（以下简称“《规划》”）。

## 一、规划基础

“十三五”时期，肇庆市经济社会保持高质量发展。至 2020 年末，全市实现地区生产总值 2311.65 亿元，地区生产总值五年平均增长 5.2%，全体居民人均可支配收入年均增长 7.7%；固定资产投资、社会消费品零售总额分别年均增长 9.0%、7.9%；城镇新增就业五年累计 21.5 万人，城镇登记失业率平均为 2.39%。全国文明城市、全国双拥模范城、国家生态文明建设示范市、星湖国家 5A 级旅游景区“四大创建”任务圆满完成。

“十三五”期间，肇庆市共完成交通基础设施投资约 500 亿元。至“十三五”末，铁路里程达到 336.1 公里，较“十二五”末年增长 1.35%，其中广佛肇城际轨于 2016 年建成通车。公路通车总里程达 14436 公里，其中高速公路总里程达 694.8 公里，较“十二五”末年增长 140.4%；农村公路基本实现 100 人以上自然村通硬化路目标。中心城区公共交通站点 500 米覆盖率达 100%。中心城区公交分担率 31.3%，超额完成任务。

专栏 1 肇庆市交通运输“十三五”主要指标完成情况					
指标	单位	2015 年	2020 年 (规划调整)	2020 年	完成情况
1. 轨道交通运营里程	公里	332	336.1	336.1	完成
其中干线铁路	公里	280.3	280.3	280.3	完成
其中城际轨道	公里	51.7	55.8	55.8	完成
2. 公路总里程	公里	14128	14438	14436	基本完成
其中公路网密度	公里/百平方公里	94.9	97	96.9	基本完成

专栏 1 肇庆市交通运输“十三五”主要指标完成情况

指标	单位	2015 年	2020 年 (规划调整)	2020 年	完成情况
其中高速公路里程	公里	289	694	694.8	完成
其中二级以上公路占比	%	11.70	14	14.3	完成
3. I 级内河航道里程	公里	47	218	225	超额完成
4. 港口生产用码头泊位数	个	148	63	63	完成
港口货物吞吐量	万吨	3033	4780	4789	完成
5. 中心城区公交站点 500 米覆盖率	%	-	100	100	提前完成
6. 中心城区公交拥有量	标台/万人	9.41	13	14	完成
7. 中心城区公交分担率	%	20%	30	31.3	超额完成
8. 建制村班车通达率	%	91.1	100	100	完成

备注：港口生产用码头泊位数统计口径重新进行调整。

### （一）发展成就。

“十三五”以来，肇庆市抢抓机遇，全力推进交通基础设施建设，初步形成了以高速公路、轨道交通、内河航道为骨架，国省干线为骨干，农村公路为脉络，东融广佛、西联桂黔地区的大交通格局，有力支撑肇庆初步确立粤港澳大湾区连接大西南枢纽门户地位，为肇庆经济实现高质量发展和改善民生做出了积极贡献。

#### 1. 外通内联的现代综合交通运输体系逐渐成型

高快速铁路建设稳步推进。截至“十三五”期末，肇庆市境内共开通 4 条铁路，分别是广（州）茂（名）铁路、贵（州）广（州）高铁、南（宁）广（州）高铁和广（州）佛（山）肇（庆）

城际轨道，总里程达 336.1 公里，密度为 2.2 公里/百平方公里。其中，广佛肇城际轨道作为连接广州、佛山和肇庆 3 个城市的重要通道，于 2016 年 3 月开通，标志肇庆市迈入城轨时代。铁路规划项目前期工作稳步推进，珠肇高铁江门至珠三角枢纽机场段项目“十三五”末已启动建设。广湛铁路肇庆段项目规划选址等前期工作基本完成。积极协调加密直达广州、深圳、珠海等地轨道交通运行班次，进一步提升与粤港澳大湾区中心城市点对点通行效率。

**高速公路新增里程排全省第一。**“十三五”时期，是肇庆市高速公路加速成网的五年，肇庆市积极响应省高速公路大会战的战略部署，全力推进高速公路建设，全市高速公路新增里程（406.5 公里）排全省第一，高速公路通车总里程达 694.8 公里，密度为 4.68 公里/百平方公里，新增建成广佛肇高速、汕昆高速龙川至怀集段、汕湛高速、怀阳高速，总体形成“四横三纵”<sup>1</sup>的现状布局形态。新开工建设肇明高速一期工程，积极推进佛肇云高速、江肇第二高速、惠州至肇庆高速前期工作。

**“零换乘”综合交通枢纽建设迈出第一步。**以“零换乘”理念规划建设综合客运枢纽，“十三五”期间，肇庆顺利完成肇庆东站站前综合体、肇庆火车站综合体建设并投入使用。其中，肇庆东站站前综合体内设置公交车站、出租车和地下车库，与高铁

---

<sup>1</sup> G78

S14

G80

G55

站、城际站、客运站立体联系，实现高铁、城轨、公交等多种交通工具的无障碍、快速换乘；肇庆火车站综合体随着市粤运汽车总站的搬迁进驻，实现公路客运、城市公交、国铁和城轨等多种交通方式的无缝对接。以“无缝衔接”理念打造粤港澳大湾区现代化多式联运物流基地，积极谋划粤港澳大湾区（肇庆大沙）多式联运货场项目，该项目已列为2020年省重点项目，并纳入《铁路物流基地发展规划及2020-2022年建设计划》。

**港航水运体系实现新突破。**“十三五”期以来，全市加大航道整治力度，积极推动挖掘西江、北江航运潜力，2017年全面完成西江（界首至肇庆）航道3000吨级（一级航道）扩能升级工程，肇庆段全境达到内河Ⅰ级（3000吨级）标准，运输货运量稳步提升，在促进流域矿产资源开发与外运、引导沿江沿河产业布局、支撑临港工业开发和外向型经济发展、促进区域物资对外交流等方面发挥了重要支撑作用，北江千吨级航道扩能升级工程实现全线贯通，再造“黄金水道”优势。港口资源进一步整合提升，现有5000吨级泊位2个，港口生产用码头泊位数达63个，有效支撑和促进了腹地经济快速发展。

**普通干线公路提质增效。**“十三五”期，肇庆全力推进市域以及与周边地市连接的主干线建设，重点推进东进大道（国道G321）、国道G324、G234、G355、G358，以及省道S260、S263等项目的升级改造，积极推进新升省道的升级改造，2020年，普通国省道建设工程完成投资35.4亿元，普通国省干线综合服

务水平不断提高，交通畅通指数居全省前列；过江通道不断加密，阅江大桥和肇庆大桥扩建工程的建成通车进一步推动中心城区深入融合发展；端州城区 50 条“瓶颈路”全面打通，肇庆市连续三年成为全省交通最畅通城市之一。

**“四好农村路”补齐小康短板。**“十三五”期，肇庆加快谋划推进“四好农村路”。截止 2020 年，全市累计完成新建农村公路硬底化 1629.598 公里，农村公路安防工程 4316 公里，县乡道新改建 293 公里，危桥改造 93 座，通乡镇和建制村“畅返不畅”路段整治工程 683 公里，农村交通出行环境持续改善，助力打通农村经济“微循环”。在全省率先全面推行农村公路“路长制”，全市共 6310 条、11513.071 公里县、乡、村农村公路均已落实路长。推进城乡客运一体化发展，2019 年全面实现辖区 1255 个行政村“村村通客车”。进一步强化农村物流网络建设，全市共建成 22 个乡镇综合运输服务站建设，为工业品下乡、农产品进城、电商进村、快递服务入户打开通道。肇庆市四会市获评 2018 年度广东省“四好农村路”示范县，2020 年通过省级示范县复核。

## **2. 舒适便捷的综合运输服务稳步提升**

**客货运输能力稳中有变。**2015 至 2019 年，肇庆市客、货运输量及港口吞吐量总体呈现平稳增长态势，2020 年新冠疫情影下公路营运性客运量从平稳下降趋势转为断崖下降，但公路货运和港口吞吐量均保持一定的年均增幅，有力保障重大节假日及

新冠疫情期间的运输任务。2020年，全市公路、水路客运量分别为1241万人、4万人，全市公路、水路货运量达6803、1292万吨，港口货物吞吐量达4789万吨、集装箱吞吐量58万TEU。客运出行结构持续调整，高铁出行逐步普及，公路营业性客运量持续回落。货运增长仍主要来源于公路拉动，公路营业性货运量依然保持增长态势；水路货运量和港口集装箱吞吐量受外贸形势和疫情影响出现下降，但港口货物吞吐量增速依然较快。

专栏2 “十三五”时期全市公路水路运输量发展情况									
指标	单位	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2015-2019 年均增速	2015-2020 年均增速
铁路客运量	万人	-	-	-	663	1021	-	54%	-
公路客运量	万人	3119	3039	3042	2893	2717	1241	-1.7%	-15.6%
水路客运量	万人	0	0	0	0	5	4	-	-
铁路货运量	万吨	-	-	-	21.5	26.5	-	23.3%	-
公路货运量	万吨	6110	5069	5448	6013	6556	6803	8.3%	6.8%
水路货运量	万吨	1675	1558	1723	1835	1954	1292	8.2%	-2%
港口货物 吞吐量	万吨	3033	3237	3931	3921	4057	4789	8.2%	10.0%
港口集装箱 吞吐量	万TEU	72	71	79	75	67	58	-1.5%	-4.1%

**公共交通日渐便捷。**大力实施“公交优先”战略，推动中心城区公共交通一体化，截至“十三五”期末，城区范围共开通公交线路53条，创新开通星湖景区穿梭巴士、纯电动双层观光巴士、K01-K06高铁定制快线等特色线路，全市500米公交站点覆盖率达到100%，城市公共交通分担率由2015年的20%提高至31.3%。指导四会市顺利通过全省首批公共交通示范城市创建，成为全省唯一

高分通过验收的县级市。大力推动公交智能化的应用，成为全国首批、全省首个实现公交车 ODA（脱机数据校验，可通过金融 IC 卡、智能手机终端、二维码等方式便捷乘车）应用示范城市。

**多式联运取得新成效。**积极发展水公铁多式联运模式，肇庆新港、永泰码头、南江码头与中国铁路广州局集团有限公司佛山货运中心签署了关于为港口码头周边货主提供从业务咨询到提箱还箱的全流程集装箱运输服务的合作协议。在肇庆港四会港区永泰港码头设立粤港澳大湾区首个铁水联运的“无轨铁路货场”，携手广铁集团试点推行水公铁多式联运新模式，打通了“北粮南运、东联西拓”的铁水联运绿色通道。

**邮政快递服务质效稳步提升。**“十三五”期间，肇庆邮政行业以依法治邮为保障，积极创新发展，持续保持快速发展势头，发展规模不断巩固提高。2020 年，肇庆市邮政行业业务总量完成 31.78 亿元，与 2015 年 5.89 亿相比增长 439.9%，年均增长 40%；其中邮政企业和规模以上快递企业业务收入（不含邮政储蓄银行直营业务收入）完成 17.92 亿元，与 2015 年 5.43 亿相比增长 230.6%，年均增长 27%。2018 年已实现 1224 条建制村“村村通邮”目标，打造了更加巩固的农村邮政网络。与肇庆市商务局、肇庆市供销合作联社助力发展农村电商，加快农村快递物流配送体系建设，打通“农产品进城、工业品下乡”双向通道，助力精准脱贫，努力服务乡村振兴战略。

**行业营商环境持续优化。**深化“放管服”改革，承接上级部

门委托或下放的行政许可事项 5 项，直接取消或改备案行政许可事项 5 项。进一步提高审批效率，共对 74 个政务服务事项的办理时间进行压缩，审批效率平均提升 49%，政务服务事项网上可办率达 86.6%。推进社会信用体系建设工作，开展超限超载联合惩戒，加大力度对超限超载运输严重失信行为进行重点打击，设置了公路水运工程建设领域守信红名单和激励措施。进一步优化普通货运年审办理途径，自 2019 年 12 月 1 日起，正式实施普通货运车辆网上年审办理，货运经营者可选择“全国互联网道路运输便民政务服务系统”或“广东省道路运输企业服务平台”申办普货车辆年审业务。

### 3. 智能绿色平安的交通运输系统成效显著

**智能交通引领发展。**“十三五”时期以来，肇庆启动以“一中心、三平台、一载体”为总体框架的智慧交通三年行动计划，推进物联网、云计算、大数据等信息技术在交通运输领域的创新集成应用，该项目 2021 年 9 月已正式投入运行。加快推进全市跨江桥梁通航安全防护工程，完成 9 座重点桥梁智能防撞预警信息服务系统建设。交通智能化、信息化水平得到有效提升。

**平安交通夯实保障。**狠抓重点行业领域安全监管，组织开展了客运、危运、建设工程施工等三项年度安全专项整治。强化安全隐患排查治理，通过全面深入摸排共排查出地质灾害隐患点 76 处、安全隐患桥梁 215 座，制作了全市公路地质灾害路线图、桥梁安全隐患路线图，强化公路桥梁动态管控和治理措施落实，

确保公路桥梁安全运行。2020年，全市交通行业没有发生较大以上生产安全事故。实施跨江桥梁通航安全防护工程，全市13座跨江重点桥梁全部安装了智能防撞预警系统。

**绿色交通集约高效。**加快推进公交电动化进程，全市累计投入运营的纯电动公交车892辆，公交电动化率从2015年的7%提升到了100%，全面实现公交电动化全覆盖。累计投入新能源出租车112辆，占全市在运营出租车的41.3%。大力推动港口岸电建设使用，全市22个码头共建成56套标准岸电设施，泊位覆盖率达100%。统筹推进港口船舶污染物接收设施建设，将于2021年11月底全面完成建设任务。纵深开展交通领域大气污染治理，查处各类“泥头车”违法违规案件500多宗，清理不符合排放标准的柴油货车1600多台。

## （二）存在问题。

粤港澳大湾区是国家建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体，其中基础设施的互联互通放在粤港澳大湾区发展战略重点发展领域的首位。肇庆作为粤港澳大湾区连接大西南的枢纽门户城市，综合交通发展短板突出，尚未构建与定位相适应的现代综合交通运输体系。

### 1. 综合运输通道布局有待完善

肇庆与粤港澳大湾区核心区通行时间较长且尚未形成多方式、多层次、一体化的高效对接通道。由于西江、北江的自然地理分割，肇庆与广佛、粤港澳方向的联系通道能力、数量有限且

拥堵现象日益突出，高速公路方面，连接广佛的广昆高速、二广高速呈现常态化拥堵，通往深港澳方向的现状高速公路仅有珠三角环线高速；轨道交通方面，与深港缺乏高频次、高效通达的轨道交通，与珠澳缺乏直达的轨道交通，肇庆中心城区至广州、深圳、珠海、香港超 60 分钟。辐射大西南地区的货运通道能力不足。水运和铁路运输在中长距离物流货物运输具有独特的优势，而肇庆物流过度依赖公路运输，大宗货物运输未能充分利用西江黄金水道，与大西南地区缺乏货运铁路通道，难以支撑大西南乃至泛珠三角与粤港澳大湾区之间的高效物资流通。

## 2. 综合交通枢纽建设相对滞后

受管理体制、用地和资金等因素影响，肇庆综合交通枢纽发展相对滞后。货运枢纽方面，物流设施布局分散，梯级物流节点体系不健全，特别是封开、德庆、怀集、广宁等县区物流园区和物流中心等基础设施建设基本处于空白，全市多式联运货运组织能力弱，缺乏现代化综合性区域物流园区或者枢纽。肇庆港是全国内河主要港口，但港口功能单一，基础设施建设相对滞后，目前除新港港区基本建成 2 个 5000 吨级泊位外，其他泊位均在 2000 吨以下，存在港区规模小、布局分散、深水泊位和专业化泊位吞吐能力不足等问题。肇庆新港集疏运体系不完善，疏港铁路建设滞后。客运枢纽方面，目前已拥有肇庆东站和肇庆站 2 个综合客运枢纽，但其规划建设及运营管理等一体化发展模式尚未形成，“零换乘”理念未能有效体现，集疏运体系建设相对滞后。

### 3. 市域综合交通网络短板亟需补齐

普通干线公路结构不合理。2020年，肇庆市公路密度仅为96.9公里/百平方公里（排名居全省第18），远低于全省124.7公里/百平方公里的平均水平。全市公路网二级以上占比、三级及以上占比分别为14.3%、21.0%（分别居全省第16、17），普通国道二级及以上公路占比、普通省道三级及以上公路占比分别为89.6%、68.9%（分别居全省第16、20），处于全省落后地位，不合理的路网结构导致部分国道、省道及县乡道的路况和通行能力较差。

专栏3 2020年肇庆市公路网技术评价指标汇总表

指标	全省	肇庆市		肇庆三区一市		肇庆四县		
		数值	排名	数值	排名	数值	排名	
公路里程（公里）	221801.7	14435.7	7	4856.4	-	9579.3	-	
高速公路里程（公里）	10439.2	689.9	6	329	-	361.0	-	
高速公路面积密度（公里/百平方公里）	5.81	4.63	15	7.96	8	3.36	19	
全路网	面积密度（公里/百平方公里）	124.7	96.9	18	117.5	14	89.2	19
	人口密度（公里/万人）	19.3	34.5	7	24.3	10	45.9	5
	经济密度（公里/亿元）	2.1	6.4	8	3.6	12	13.9	3
	二级及以上公路占比（%）	19.0	14.3	16	19.0	11	11.9	17
	三级及以上占比（%）	29.3	21.0	17	24.3	12	19.3	17
	普通国道二级及以上公路占比（%）	90	89.6	16	93.4	14	88.3	18
	普通省道三级及以上公路占比（%）	82.8	68.9	20	78.3	18	65.1	20
平均技术等级	3.50	3.52	12	3.37	11	3.6	14	

肇庆三区一市之间以及与广佛、深港澳方向尚未形成一体高效的快速干线体系。广佛肇城际尚未实现公交化运营管理，难以满足肇庆重要城市节点之间以及与广佛的快速出行需求；三区一市之间快速干线公路尚未成网，部分干线公路如国道 G321 主要承担对外交通联系功能的同时，也承担了较多的城市内部交通功能，降低了路网整体运行效率；与广佛衔接的普通干线公路等级较低且数量有限，干线数量和能力亟待双提升。西北部四县干线路网布局不合理、通达深度不足、覆盖水平较低。怀集、广宁与中心城区之间，广宁与德庆属地相邻之间缺乏直连直通的快速干线。

#### 4. 综合运输服务有待优化完善

**客货服务质量需优化升级。**受高铁、城际铁路、网约车的猛烈冲击，公路客运量急剧下滑，公路客运行业在夹缝中处境艰难，客运服务亟待转型升级；肇庆四县客运网络仍不完善，交通运输基本公共服务均等化还需加强；运输一体化水平和便利化程度仍有待提高，各运输方式间换乘不够便利，信息服务仍未实现共享。货运企业规模化、集约化经营程度不高，货运规模位列珠三角城市末位，物流服务范围主要以服务肇庆本地需求为主，与西南地区联系不够，货运物流发展对本地产业发展和区域性功能发挥支撑不足；大部分物流园区服务功能较为单一，多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式发展滞后。

**交通旅游亟待深度融合。**肇庆旅游资源得天独厚，但交通+旅游运输线路缺少整体规划，尚未形成对外可达、对内畅通的

旅游交通网络。市内部分重点景区如肇庆星湖景区至广宁、怀集景区之间缺乏便捷的快速联系通道，景区联动效率不高。“粤桂画廊”涉及的省际廊道尚未能打造各具特色的旅游精品线路。

“慢游”最后一公里问题尚未得到有效解决，怀集的广东华辰玫瑰园、高要区的砚坑紫云谷等部分 AAA 级以上景区仍未能实现通高等级公路，景区与公交站、客运站、铁路客站的交通便捷性有待提升。

## 5. 用地资金环境约束问题亟需破解

**用地指标紧张。**涉及占用基本农田的项目报批困难，土地指标、耕地水田指标问题难以解决，特别是涉及相邻地市用地问题难度更大。客运站、仓储物流建设用地紧张，用地补偿费用高。

**建设资金筹集压力大。**肇庆经济和交通均处于粤港澳大湾区落后地位，特别是怀集、封开、广宁、德庆四县经济薄弱，地方配套资金较为缺乏。项目建设成本上涨，传统建设领域投资收益下行，对社会资本尤其是民间资金吸引力不强，PPP 项目受现有收费政策条件限制推进难度大，银行贷款筹融资面临较大困难。航运市场持续低迷，企业投资意愿下降。农村公路建设、养护资金压力较大。

**生态环境制约。**涉及生态敏感区、保护区等的建设项目推进困难，调规、报批等前期工作耗时长。随着国家对环保工作的重视程度日益加强，生态红线划定工作的日益深化，规划通道预控、战略空间留白不足，将成为未来交通线性工程的规划建设的主要

制约因素。

## 二、发展形势

“十四五”期，肇庆既处于“双区”和横琴、前海两个合作区建设的黄金期、机遇期，同时也面临国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局加快形成的新契机。科学编制“十四五”规划，对肇庆全面对接“双区”和横琴、前海两个合作区建设，深入实施产业振兴、乡村振兴、旅游振兴、社会事业振兴，高质量构建“4+4”产业体系以及“一带一廊一区”区域发展新格局，加快建设珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市具有重要的支撑作用，同时对肇庆市综合交通运输发展提出了新要求、新任务。

### 1. 双循环新发展格局要求加快交通基础设施建设，构建全面开放新格局

构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是中央充分结合当前国内国际形势发展提出的重要战略部署，要求交通要发挥先行作用，担当好国内大循环的“主动脉”。肇庆应充分发挥面向大西南的门户作用，积极融入国内国际双循环，打通“大动脉”、畅通“微循环”，进一步强化融入国内国际双循环的通道支撑，着力拓展交通运输网络的覆盖深度和广度，全力打造新发展格局战略支点的节点城市。同时双循环新格局将会改变内陆地区物流势能，带动一批对内对外双开放的物流枢纽崛起，在区域产业链中发挥引领作用。肇庆物流行业正迎来新一轮大发展，要求肇庆现代流通体系补断点、畅堵点、解

痛点，大力发展港口物流经济，加快建设四会保税物流中心（B型）等，推进形成“大交通、大港口、大物流、大工业”的发展格局。

## **2. 交通强国建设，要求交通运输加快转型升级，实现高质量发展。**

建设交通强国是党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策，是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑，是新时代做好交通工作的总抓手。2021年9月，广东省召开交通强省建设大会，广东省将紧紧围绕交通强国热点、难点，大胆探索，勇于创新，科学把握“先行官”的定位、综合交通的方向、效益评估的标准和安全发展的底线，围绕打造新发展格局战略支点系统谋划推进，奋力推动交通基础设施高质量发展、交通与旅游产业融合发展、智慧交通建设、枢纽服务效率提升、综合交通运输管理体制机制改革等，为肇庆交通运输实现高质量发展提供了制度保障，肇庆应积极参与省交通强国试点建设，加快构建内联外通“水陆空”立体综合交通体系。为建设交通强国，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，《纲要》规划了6条主轴、7条走廊、8条通道的国家综合立体交通网主骨架，其中肇庆市位于粤港澳—成渝主轴、广昆走廊的范围内，同时肇庆作为粤港澳大湾区连接大西南的枢纽门户城市，机遇与挑战并存，迫切要求肇庆建设现代化高质量综合立体交通网络，构建便捷顺畅的城市（群）交通网，形成广覆盖的农村交通基础设

施网，构筑多层次、一体化的综合交通枢纽体系。

### **3. “双区”和横琴、前海两个合作区建设，要求肇庆加快构建直连直通、高效便捷的综合交通运输体系**

习近平总书记和党中央谋划部署推动粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设，部署支持横琴、前海两个合作区建设，引领带动粤港澳全面合作，进一步推动广州和深圳打造国际性综合交通枢纽城市，形成带动全省发展的主动力源，为粤港澳大湾区基础设施互联互通提供了重大战略机遇。省高速公路网规划、粤港澳大湾区（城际）铁路建设规划将以前所未有的力度推动粤港澳大湾区珠江口跨江通道建设，湾区城市间的时空距离将进一步压缩。肇庆市位于广深都市圈 1 小时和广佛肇半小时交通圈内，又处于大湾区辐射大西南的必经通道，是大湾区优质产业外溢的重要承接地。肇庆应以交通发展为先导，加快构筑全面对接国家和省综合运输大通道，主动对标对接粤港澳大湾区三大核心组团以及横琴、前海两个合作区建设，完善东融南拓的交通大动脉，推动高铁、城轨、高速公路、西江黄金水道和珠三角枢纽（广州新）机场等水陆空联运综合交通网络取得跨越式发展，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”，加快形成与大湾区兄弟城市直连直通发展格局，支撑肇庆深度融入大湾区宜居宜业宜游优质生活圈，打造粤港澳大湾区现代新都市。

### **4. 加快构建“一带一廊一区”区域发展新格局，强化交通**

## 支撑引领作用

落实省“一核一带一区”区域发展格局有关要求，立足“一核”、协调“一区”、对接“一带”，奋力打造珠三角核心区西部增长极。发挥肇庆自身优势，加快推进由城市经济产业（幸福产业）集聚带、西江先进制造业走廊、生态产业示范区三个功能区组合的“一带一廊一区”建设，推动形成高质量发展的区域经济布局。交通基础设施建设作为区域发展战略实施的重要支撑，要求肇庆一方面需要加快构建端州、高要、鼎湖、肇庆新区、四会、肇庆高新区融合发展的一体化高快速网络体系，支撑打造中心城区“一江两岸三组团”发展格局，进一步强化“一带”交通聚集辐射功能和引领带动作用；加快构建高效承接大湾区产业溢出，串联西江先进制造业走廊沿线新城、工业园区、科技园区等重要节点，连接大西南地区的货运物流网络体系，强化肇庆高新区、高要区、四会市产业引擎功能，支撑肇庆打造大湾区高水平制造新城。另一方面要继续补齐以广宁、德庆、封开、怀集为主体的生态产业示范区交通发展短板，畅通市域大通道，充分对接“一带”“一廊”的辐射带动，推动城乡交通运输一体化建设，提高组团之间、县际之间、城乡之间的可达性和连通度，构建对外高效联通、内部有机衔接的多层次综合交通网络；把服务乡村振兴战略与新型城镇化战略结合起来，建立农村公路“+旅游”“+产业”“+生态”“+文化”发展模式，有力支撑西北板块构建“一县一园一主业”发展布局。

## 5. 支撑国土空间规划，加强主动衔接

肇庆正处在国土空间编制的新时期，国土空间规划融合了主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等，是对肇庆市域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合国土空间规划。此次肇庆市综合交通运输体系“十四五”规划将与肇庆市国土空间规划充分对接，进一步落实国土空间规划提出来的发展目标和战略，构建与国土空间开发保护相适应的综合交通运输体系布局，支撑其提出的城市空间、土地利用和产业布局等，推进肇庆实现高效率 and 高质量发展。

专栏4 “十四五”时期全市主要运输生产指标预测				
指标	单位	2019年 (基年)	2025年	2021-2025 年均增长
公路客运量 (营运性)	万人	2717	2511.8	-1.3%
水路客运量	万人	5.4	6.1	2%
公路货运量	万吨	6555.6	11177.3	9.3%
水路货运量	万吨	1953.7	2174.4	1.8%
港口货物吞吐量	万吨	4057.4	10000	16.2%
港口集装箱 吞吐量	万TEU	66.9	175	17.4%

**备注：**客运方面，肇庆市与粤港澳大湾区核心城市及周边城市的出行需求依然旺盛，高铁和个人小汽车出行需求保持较快的增长趋势，而传统客运除基本公共服务外，逐步向接驳客运、定制客运转移。预测十四五公路营运性客运量将处于平稳下降趋势，水路客运随着肇庆旅游特色航道的开发将继续增长。货运方面，在国家和省多重战略红利下，肇庆市货运需求将持续增长，增长速度明显快于客运，货运结构不断调整，高价值、小批量、分散性、时效性强的货运需求依然保持快速攀升势头。根据《肇庆港总体规划》报批稿预测，港口吞吐量和港口集装箱吞吐量随着港区的不断完善，依然保持着较快的增长趋势。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实省委“1+1+9”工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，以交通强国建设等上位规划为指引，以推动交通运输行业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓“双区”和横琴、前海两个合作区建设重大机遇，紧扣城市发展定位，坚持绿色发展，围绕肇庆实施产业振兴、乡村振兴、旅游振兴、社会事业振兴战略，深入推进交通供给侧结构性改革，加快统筹公路、铁路、航空、水运等各种运输方式的协调发展，打造内联外通“水陆空”立体综合交通体系，为肇庆充分展现“湾区新秀、活力肇庆”的新格局新气象，加快建设珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市提供有力支撑。

#### （二）规划原则。

**支撑重大战略。**全面支撑国家“一带一路”、粤港澳大湾区、深圳建设先行示范区、横琴和前海两个合作区建设、乡村振兴等战略，以及省“一核一带一区”、支持广州“四个出新出彩”等部署，做好交通运输的基础性、支撑性、服务性工作，为肇庆实

现高质量发展注入强劲动力。

**突出统筹融合。**促进区域协调发展，充分发挥各地区比较优势，加强政策协调和规划衔接，优化区域功能布局，推动区域城乡协调发展。强化各方式协调衔接，推动交通运输综合化、一体化发展，引导交通运输与旅游、物流等关联产业融合发展，培育新业态、新模式、形成新动能，不断增强发展的整体性。

**注重品质效益。**坚持以人民为中心的发展思想，提高保障和改善民生水平，加大交通基础设施和运输服务供给，以补短板、优结构为重点，提升综合交通基础设施网络服务能力和品质，推动交通运输服务向高质量、高效益转型发展，让交通运输发展更多更公平惠及全体人民，不断促进社会公平正义，使居民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**强化绿色安全。**以碳达峰、碳中和推动绿色转型发展，严格落实能耗双控约束目标，坚持节约资源和保护环境的基本国策，实行最严格的生态环境保护制度，衔接国土空间规划，优化交通运输结构，促进交通与自然和谐共生，鼓励推广绿色出行，让绿色成为美丽肇庆最靓丽的标识、最鲜明的底色，提升交通运输安全保障能力，促进交通运输可持续发展。

**坚持改革创新。**推动技术、制度、政策及管理方式改革创新，让创新成为交通运输提质增效的根本动力。充分发挥粤港澳科技研发与产业创新优势，促进创新要素自由流动，进一步激发各类创新主体活力，加快形成以创新为主要动力和支撑的经济体系。

### （三）发展目标。

#### 1. 总体目标

到 2025 年，围绕构建交通发展走在环湾前列、水陆空一体化的区域性枢纽城市，以“轨道交通+高速公路+干线网”为骨干，以珠三角枢纽（广州新）机场、肇庆东站为支点，以西江内河航运枢纽中心为依托，打造全面融入广佛、快速对接深港澳、高效辐射大西南的综合立体交通网络，以高质量出行圈、高效率物流圈引领新型工业化、新型城镇化，支撑肇庆加快建设珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市。

#### 专栏 5 高质量出行圈和高效率物流圈

**高质量出行圈：**市域内 1 小时公路通勤圈，广佛肇半小时轨道交通通勤圈，粤港澳大湾区 1 小时高铁交通圈，肇庆与省内其他城市 2 小时高铁交通圈，肇庆与周边省会城市 3 小时高铁及航空交通圈。

**高效率物流圈：**省内设区市当天送达、国内 2 天送达、周边国家 3 天送达、全球主要城市 6 天送达。

#### 2. 具体指标

**轨道交通：**全市轨道交通运营里程达 413.4 公里，其中干线铁路里程达 357.6 公里。

**公路：**公路通车总里程达到 15028 公里左右，其中高速公路里程达 964.3 公里；普通国道二级及以上公路总里程争取达到 610 公里，二级及以上公路占比达 96%（省规划目标值为 95%）；普通省道三级及以上公路总里程争取达到 1240 公里，三级及以

上公路占比达 80%（省规划目标值为 90%），具备条件的建制村通双车道及以上公路比例达 100%。

**港航：**新增建设泊位达 30 个。

**航空：**积极推动珠三角枢纽（广州新）机场规划建设，力争早日建成投入使用。

**公共交通：**中心城区公共交通占机动化出行比例提高至 40%。

**城乡物流服务：**县、乡、村（建制村）三级物流节点布局更加完善；快递进村（建制村）服务覆盖率 100%，实现村村通快递。

**绿色智慧安全：**新能源和清洁能源出租车占比提高至 100%，新能源和清洁能源公交占比保持 100%；5G 网络覆盖高速公路干线及主要服务区、高铁站和重要枢纽；交通运输重特大事故得到有效遏制，“两客一危一重货<sup>2</sup>”车辆实时监控覆盖率达到并保持 100%。

专栏 6 肇庆市综合交通运输体系“十四五”发展目标				
指标	单位	2020 年	2025 年 (预计值)	增长 绝对值
1. 轨道交通运营里程	公里	336.1	413.4	77.3
干线铁路	公里	280.3	357.6	77.3
2. 公路总里程	公里	14435.7	15028	592.3
其中高速公路	公里	694.8	964.3	269.5
其中普通国道二级及以上公路比例	%	89.6	96	6.4

### 专栏6 肇庆市综合交通运输体系“十四五”发展目标

指标	单位	2020年	2025年 (预计值)	增长 绝对值
其中普通省道三级及以上公路比例	%	68.9	80	11.1
具备条件的建制村通双车道比例	%	-	100	-
3. 港口生产用码头泊位数	个	63	93	30
4. 港口货物通过能力	万吨	4789	10000	5211
5. 建制村班车通达率	%	100	100	保持
6. 中心城区公共交通占机动化出行比例	%	35	40	5
7. 快递进村（建制村）服务覆盖率	%	-	100	-
8. 新能源和清洁能源出租车占比	%	41.3	100	58.7
9. 新能源和清洁能源公交占比	%	100	100	保持
10. “两客一危一重货”车辆实时监控覆盖率	%	-	100	-

#### 四、全力打造高质量综合立体交通设施网络

##### （一）建设多层次、优衔接的轨道交通主骨架网。

加快开展“国家干线铁路、城际铁路、市域铁路与城市轨道交通”四网融合规划，积极谋划对接粤港澳大湾区三大极点广佛、深港、珠澳以及周边地市等轨道线路，全力推进“双区”和横琴、前海两个合作区建设，高水平共建轨道上的大湾区。

**加快推进高速铁路建设，全面对接“双区”和横琴、前海两个合作区建设。**加快推进珠肇高铁开工建设，实现肇庆与珠三角枢纽（广州新）机场、珠中江以及深港澳直连直通，构建大湾区1小时交通圈。稳步推进广湛高铁建设，进一步拉近与广佛的时空距离，有效支撑广佛肇半小时交通圈。推进深南铁路珠三角枢纽机场至省界段早日开工建设，构建肇庆至北部湾、滇中地区的高速铁路通道。

**积极谋划“城际轨道+地铁”，共建“轨道上的大湾区”。**开工建设肇顺南城际，推进肇庆城市南拓，增加肇庆与广佛、深港对接的通道；加大力度推进广佛肇城际轨道实现公交化运营改造，并进一步研究接入广佛地铁网，支撑广佛肇交通公交化。研究肇庆东南片区预留城市轨道交通规划空间，部分考虑具备观光功能。加强肇庆人口聚集能力，使肇庆在轨道上的大湾区中承担更加重要的角色。继续深化与广佛以及周边城市轨道交通对接方案研究和通道预留，做好轨道交通项目中长期储备。适时推动肇庆至清远至佛冈至从化城际、广佛肇城市轨道交通〔机场至端州、三水

至肇庆新区（四会、大旺）]、端州至肇庆新区城市轨道交通等项目开展前期研究，为进一步提升肇庆在粤港澳大湾区内综合竞争力提供重要保障。

**建设货运干线铁路，提升大湾区连接大西南的枢纽门户地位。**积极推进柳广铁路前期工作，争取“十四五”期动工，构建粤港澳大湾区通往柳梧河地区及黔川渝省市的便捷货运通道，有效支撑珠江—西江经济带沿线重要产业、工业园区发展。提前谋划桂林至贺州经肇庆至广州货运铁路（桂贺肇广货运铁路），补齐贵广货运短板，为大湾区内部产业〔肇庆（怀集）绿色农副产品集散基地、广宁产业转移工业园、肇庆新港等〕合理布局提供重要支撑。适时推进广茂铁路扩能升级改造，释放普速铁路货运功能，提高通行能力，助力肇庆高效承接大湾区产业转移。积极谋划肇庆港新港港区新基湾码头铁路专用线，打通港口集疏运体系“最后一公里”，实现干线铁路与肇庆港、大型企业、工业园区、物流园等的高效联通和无缝衔接，促进货运增收上量。

#### 专栏7 “十四五”时期肇庆市轨道交通重点项目

（1）续建项目：广州至湛江高速铁路（肇庆段）。

（2）新开工项目：珠海至肇庆高铁高明至肇庆东段、珠海至肇庆高铁江门至珠三角机场段、深南铁路珠三角枢纽机场至省界段、肇顺南城际、柳广铁路

（3）前期研究项目：桂贺肇广货运铁路、广茂铁路扩能升级改造肇庆段、广佛肇城际公文化运营改造、肇庆港新港港区新基湾码头铁路专用线、肇庆至清远至佛冈至从化城际、广佛肇城市轨道交通〔机场至端州、三水至肇庆新区（四会、大旺）〕、端州至肇庆新区城市轨道交通。

## （二）打造互联互通高速公路网。

加快构建“六横六纵”的高速公路网，“十四五”期争取实现肇庆市6条高速公路对接广佛；2条高速公路对接深港澳。

**新增出省高速通道。**争取早日开工建设惠肇高速，新增与广西的出省通道，有效推进肇庆中西片区融入粤港澳大湾区核心区，支撑广佛肇一体化发展。

**加密广佛肇一体化高速通道。**加快推动广佛肇云高速开工建设，推进广佛肇一体化高速公路进一步加密成网，为广佛肇经济圈经济交流、物流往来，以及广州都市圈聚合发展创造优异的外部条件；加快启动G80广昆高速肇庆段扩容改造，提高国家高速通道交通通行能力和服务水平，带动沿线经济社会发展；提前谋划清远至高明高速公路、增佛高速西延线，为广佛肇日益增长的通勤需求做好项目储备。

**完善与周边地市之间的联系通道。**积极推进德庆至罗定高速德庆至郁南段的前期工作，提前谋划德庆至清远高速，缩短与相邻地市的时空距离，改善肇庆市的对外交通条件。

**建设珠三角枢纽（广州新）机场集疏运高速通道。**建成肇明高速公路（一期），加快推动肇明高速公路（二期）开工建设，支撑肇庆与珠三角枢纽（广州新）机场直连直通，与广佛肇高速、广昆高速、江肇高速构成肇庆环城高速，有效缓解市区交通压力。争取早日开工建设江肇第二高速，构建肇庆与珠三角枢纽（广州新）机场高效直连直通，与深中通道、港珠澳大桥快速对接第二

通道，进一步强化与珠中江、深港澳的联动发展。

**完善高速互通。**加快完成二广高速龙甫互通立交建设，串联高速公路沿线乡镇，发挥高速公路对沿线经济的带动作用。

**专栏 8 “十四五”时期肇庆市高速公路重点项目**

(1) **续建项目：**肇庆至高明高速公路（一期工程）。

(2) **新开工项目：**G80 广昆高速肇庆段扩建、广佛肇云高速公路佛山至肇庆段、惠州至肇庆高速公路、肇庆至高明高速公路（二期工程）、广佛肇云高速公路肇庆至云浮段、江肇第二高速、二广高速龙甫互通立交建设工程。

(3) **储备项目：**德庆至罗定高速公路德庆至郁南段、增佛高速西延线、德庆至清远高速肇庆段、清远至高明高速公路。

(4) **“六横六纵”高速公路布局：**“横一” G78 汕昆高速（已建）、“横二” S14 汕湛高速（已建）、“横三” 惠肇高速（规划）、“横四” S8 广佛肇高速（已建）、“横五” G80 广昆高速（已建）、“横六” 广佛肇云高速（规划）、“纵一” G94 珠三角环线（已建）、“纵二” G55 二广高速（已建）、“纵三” 江肇第二高速（规划）、“纵四” 肇庆至高明高速（在建）、“纵五” 德庆至清远高速（规划）、“纵六” 怀阳高速（已建）。

(三) 构建支撑区域协调发展的干线网。

**1. 建设广东省（肇庆）大型产业集聚区产城融合快速干线体系**

统筹城市快速路、主干路与高速公路衔接、干线公路规划建设，打通城市道路微循环，强化城区、园区、枢纽等重要节点的交通衔接和组织能力，深入推进佛（西）肇（东）交通无缝衔接，继续深化研究“一环六射六连”快速干线网络布局，加快构建广东省（肇庆）大型产业集聚区产城融合快速干线体系。

积极推动金利大道（国道 324 线）、肇庆市高要区过境公路

新建工程等开工建设，激活高要沿线各镇的发展，加快高要城区扩容提质；提前谋划肇庆大道快速化改造，金利至大沙公路、肇明高速端州连接线、大湾至马安公路等新建项目，推动肇庆形成环市快速干线，促进城市形态从环湖走向跨江、点状分散走向带状集聚，支撑打造一江两岸、交相辉映的城市格局。

大力推进肇庆新区至肇庆高新区公路（G321 改线）、端州至新机场公路等工程开工建设，提前谋划肇庆新区东进大道（东进大道至金沙大道）公路、马安至白土（产业大道）等项目，构建高效辐射肇庆市大型产业聚集区各组团的多射线格局，与环城快速将城区、产业园区、肇庆东站、珠三角枢纽（广州）新机场、空港物流枢纽等重要节点串珠成链，形成产城高效联动的多通道快速体系，支撑东南板块加快构建以先进制造业为主体，以大型产业聚集区为引领的产业新格局，进一步增强经济建设“主战场”辐射带动能力。

加速建成东进大道、鼎湖至三水青岐公路，提前谋划大旺至三水北江大桥、金利跨江大桥等一批与佛山衔接的快速干线工程项目，打造佛（西）肇（东）无缝衔接的快速干线体系，深入推进肇庆四会市、肇庆高新区与佛山三水区，肇庆高要区与佛山高明区等接壤片区同城化，为全面推动广佛肇同城化发展当好先行。

## **2. 打造支撑“一县一园一主业”的普通国省干线网络**

围绕肇庆西北板块加快构建“一县一园一主业”发展布局，加快完善路网结构等级，研究提升国道 G234、G324、G358 和省

道 S383、S265 等部分低等级路段等级，加快开展国道 G324 线高明富湾至高要马安段、国道 G358 线怀集县凤岗墟至甘洒墟段等低等级公路升级改造，逐步消除干线瓶颈制约，努力实现普通国道二级及以上公路比例达 96%左右，普通省道三级及以上公路比例达 80%左右。打造覆盖更广泛、结构更优化、运行更高效、衔接更顺畅、行驶更安全、服务更优质的普通国省干线网络，推进县域经济成为全市发展的新增长点和亮点。

实施城市出入口路段、穿城过境路段、拥堵瓶颈路段改造工程，加快实施国道 G321 线德庆县城一级过境公路改线工程、国道 G355 线广宁县水声岭至东乡绥江大桥段过境公路改线（扩建）工程等，保障城区内外交通高效、快速运行。

实施重要节点联通改造工程，加强对连接高铁枢纽、高速公路出入口、县城、重点旅游景区、重要产业园区等重要节点的国省干线路段进行改造，重点推进粤桂合作特别试验区（肇庆）、广佛肇（怀集）经济合作区等重大产业发展平台的连接通道建设，开展国道 G321 线封开县黄沙口至贺江二桥段改线工程（粤桂两省快速干线）、G234 怀集工业园 B 区出口至幸福街道办改扩建工程等，增强重要节点对外联系便捷性，提高区域辐射带动水平。

实施畅通区域连接项目改造工程，强化东南板块对西北板块的辐射带动作用，提升县城之间以及县城至周边城镇间省道技术等级，加快推进省道 S273 线高要区上横江至高明交界段、省道 S383 线广宁县清远交界至浸米段等项目开工建设，促进相邻县

城间的经济社会往来。

### 3. 构建承东联西、通江达海的西江航运大动脉

科学谋划西江的开发和利用，加快西江航道与沿线港口、码头及配套设施的综合开发建设。持续推进航道扩能升级，提前谋划西江航道扩能升级二期工程，为西江先进制造业走廊产业升级、经济发展等提供重要支撑。协助推进北江（乌石至三水河口）段航道扩能升级工程，提升粤北地区沿江出海能力。

#### 专栏9 “十四五”时期肇庆市干线网络重点项目

**(1) 快速干线项目：**金利大道（国道 324 线）、鼎湖至三水青岐一级公路、肇庆市高要区过境公路（马安至大辘头村段、大辘头村至金渡段）新建工程、肇庆高新区 S528 线大旺大道升级改造工程、港口大道、肇庆新区至肇庆高新区公路（G321 改线）、肇庆大道（G321 大冲至睦岗）快速化改造、端州至机场公路等。

**(2) 普通国道项目：**国道 G355 线广宁县中华至水声岭段改线工程、国道 G355 线广宁县水声岭至东乡绥江大桥段过境公路改线（扩建）工程、国道 G355 线怀集县城高凤至大岭段改建工程、国道 G321 线封开县黄沙口至贺江二桥段改线工程（粤桂两省快速干线）、国道 G324 线高明富湾至高要马安段、国道 G321 线德庆县城一级过境公路改线工程、国道 G234 线怀集县谭勒至拱仔口段等。

**(3) 普通省道项目：**省道 S263 线广宁县东乡至江积段、省道 S260 线四会市下布至贞山段、省道 S263 线四会市城区陆巷至丽岗段、省道 S536 线高要区思礼至下山村段、省道 S260 线广宁县江屯镇石坳至四会威整段、省道 S262 线怀集县洽水至凤岗段等。

**(四) 打造助力乡村振兴的“四好农村路”。**

#### 1. 强化农村公路示范引领作用

统筹推进“四好农村路”示范市、示范县创建和“美丽农村路”建设工作。结合农村人居环境整治和乡村振兴建设，打造“美丽农村路”经济带，积极启动推进“四好农村路”示范市创建工作。到 2025 年底，力争创建 1 个国家级示范县、4 个以上省级示范县，每个乡镇建设至少一条“美丽农村路”，充分发挥示范带动效应。

## 2. 因地制宜持续推进农村公路差异化发展

东南片区重点推动农村路网从“树状”向“网状”转型，基本消除跨区县和县际瓶颈路道，畅通区域“微循环”，将县城、乡镇交通融入全市、全省交通大循环。西北片区重点提升农村公路网通达深度，增点扩面，覆盖更多节点，加快形成以县道为局域骨干、乡村公路为基础，以乡镇为中心，向乡村辐射的农村公路网。

## 3. 建设高品质农村公路，助力新时代乡村振兴

推动农村公路高质量发展，着力改造县道、优化乡道、提升村道，形成“等级更适当、标准更合理、结构更优化、干支更匹配”的高品质农村公路网络。推进“四好农村路”提档升级，逐步提升县道网三级及以上公路比例、衔接高速公路、普通国省道的农村公路等级。到 2025 年底，全市衔接普通国道的农村公路路段双车道四级及以上公路占比达到 50%，衔接普通省道的农村公路路段为双车道公路及以上公路达到 35%。畅通乡镇、建制村通达道路，推进 1200 公里以上农村公路改扩建工程，实现具备

条件的建制村通双车道公路及以上公路比例达 100%。继续深入推进农村公路“路长制”，全面建成覆盖县、乡、村三级的农村公路路长组织管理体系和管理模式，形成政府主导、部门协同、上下联动、运转高效的工作格局，农村公路治理体系和治理能力显著提升。

打造乡村振兴精品路线，以精品路线统筹农村经济、资源、产业、旅游等，改善农村地区景点景区、产业园区和特色农业基地等对外交通条件，补齐农业农村发展短板，使广大群众享有更多获得感、幸福感、安全感，用精品路线推动乡村产业向高质量转型。结合各区县产业布局、资源禀赋等特点打造产业致富路，解决产业园区对外通道需求，形成“一路通、百业兴”发展景象。融路入景，加快实施贺江碧道画廊精品路线、四会古邑道精品路线、绥江两岸精品路线工程，创建一批乡村振兴精品示范农村公路，加快打造“一路一风景”“一村一幅画”美丽画卷。

打造干支衔接顺畅路网，加强农村公路与干线公路、市政道路、铁路、码头、渡口等的互联互通。提前谋划矿山运输等专用公路。实施广佛肇高速封开东连接线路面改造等工程，提升乡镇与高速公路连接线服务水平。实施肇庆港新港港区新基湾作业区进港一级公路工程等疏港公路项目，提前谋划县道 X433 线贝水大道一级公路升级改造工程、肇庆港新港港区新基湾作业区港口大道新建道路工程等项目，加快补齐港区码头疏港公路短板，解决内河码头通达干线公路“最后一公里”问题。推进农村路网向

有条件的较大自然村延伸，逐步构建以自然村为服务主体的村道体系，将符合要求的村内道路纳入农村公路规划并进行建设。

（五）构建彰显肇庆特色的旅游交通。

### 1. 开展肇庆市全域旅游公路规划

加快开展全域旅游公路规划，依托高铁、城际轨道、高速公路等干线通道将各县（市、区）旅游景点串珠成链，构建贯穿全市的“快进”旅游大环线；依托区域省道、县乡道、景区直达道路、旅游公路等，构建与沿线旅游景点、旅游特色村紧密结合的“慢游”支线公路网络，重振肇庆旅游风采，支撑肇庆构建中心城区旅游核心和“肇庆千里游”环线画廊相结合的大旅游发展格局。结合西江碧道和绿道网，构建绿色通畅的慢行系统，突显肇庆美丽山水城市特色，加快创建国家全域旅游示范区。加快推进高要猫爪谷、怀集寻源谷、蓝钟镇温泉度假区等景区的“慢游”支线公路与高速公路高效衔接。积极发展红色旅游，打造“铁军故里”“西江农运”等红色旅游线路。

### 2. 打造肇庆特色旅游交通

建设“粤桂画廊”精品路线，联合贺州、桂林共同推进粤桂画廊交通基础设施高效互联互通，依托肇庆-贺州-桂林段高速公路、国省道以及乡村旅游公路等，将自然景观、文旅项目、美丽乡村、民宿客栈、特色美食等旅游元素进行有机串联，支撑年旅游总人次突破 3.5 亿。加强“文化+旅游+公路”融合发展，推进国道 G355 线怀集县城高凤至大岭段改线工程等项目开工建设，

开发一批“粤桂画廊”特色精品路线。充分把握“大湾区游轮”崛起的大趋势，积极谋划肇庆新型游轮枢纽港和粤港澳大湾区游轮“一程多站”精品游径，打造大湾区通江达海新型旅游枢纽港。围绕高标准打造西江旅游风光带，加快推进“西江风景道”建设。支持西江、绥江、贺江等河流发展内河游轮旅游、游艇等水上旅游产品，积极研究肇庆贺江、绥江旅游特色航道开发建设，加强水上旅游线路及水上旅游公共服务设施建设，丰富旅游航道及船舶供给产品，构建多元旅游交通格局。

### **3. 完善旅游交通基础设施建设**

将观景台、旅游标志标牌等设施与交通基础设施统一规划、设计，充分体现肇庆人文特征及旅游特色，实现旅游交通标志规范、清晰明确、快速识别。加快公路旅游配套设施建设，结合肇庆各县（市、区）特色因地制宜在高速公路服务区增设休憩娱乐、物流、票务、旅游信息和特色产品售卖等服务功能，逐步推动我市公路服务区向交通、生态、旅游、消费等复合功能型服务区转型升级，建成一批特色主题服务区。逐步完善自驾车房车营地、新能源汽车充电桩、自行车道、绿道、停车区、服务区、公路驿站、观光平台等旅游公路沿线配套服务设施，构建舒适、便捷、特色的旅游公路网络。

## 五、奋力构建粤港澳大湾区辐射大西南的综合交通枢纽

### （一）助力建设粤港澳大湾区世界级机场群。

**加快构建“1+1+3”的机场总体布局。**积极推动珠三角枢纽（广州新）机场规划建设，加快推动怀集支线机场研究工作，提前谋划高要、德庆、四会等3个通用机场布点，逐步推进肇庆形成“1+1+3”的机场总体布局，形成多层次的航空服务体系，加速共建“世界级机场群”。

**打造珠三角枢纽（广州新）机场综合客运枢纽。**加快构建珠肇高铁、广州至湛江高铁、深圳至南宁高铁、肇顺南城际等轨道交通，佛肇高速、肇明高速、江肇第二高速、广明高速等高速公路，机场快速路、城市干线无缝衔接的综合客运枢纽，力争与机场同期完成集疏运重点项目建设。

**打造珠三角枢纽（广州新）机场空港物流枢纽。**充分利用机场赋能地方发展，高起点、高标准、高质量推进空港经济区规划建设，强化产业集聚和创新能力，重点发展机场服务业、航空物流货运业、先进装备制造业等产业，推动产业与城市融合协调发展，加快建成机场货运物流基地、空港物流园区和保税物流平台，将珠三角枢纽（广州新）机场空港物流园打造成为珠江西翼空港物流枢纽。

### （二）打造粤港澳大湾区西江内河航运枢纽中心。

**充分发挥西江黄金水道的黄金效应。**紧抓大湾区产业转移和大西南地区矿建材料出运大幅增长的发展机遇，充分发挥西江

“黄金水道”的优势，主动加强肇庆港与南宁港、贵港港、梧州港等沿线内河港以及广州、深圳等河口枢纽港的合作，加快形成优势互补、错位发展的格局，推动肇庆成为连接大湾区、面向大西南的内河航运枢纽中心。继续加快推进港航资源整合，集约岸线资源优势，通过兼并联合，参股合股联合经营等方式，统一以“肇庆港”品牌对外，提高港口综合服务水平和竞争力。引入大型港口水运龙头企业参与肇庆港开发建设，积极推进与大型港口、物流运输企业的深度合作，高位谋划岸线的综合开发利用、港区的建设和临港物流园等产业的发展，为本地水运企业和相关产业高质量发展注入强动能。持续优化口岸监管模式，全面推广国际贸易“单一窗口”标准版，提升口岸整体通关服务环境，同时积极推动与港口物流密切相关的中介机构进驻港口及物流园区，为物流企业提供优质服务。

**推动港产城融合发展。**抓好西江经济带建设，围绕“以港促产、港产融合”，做好港口转型升级、临港产业聚集和港城建设，推动港产城融合高质量发展。在港口转型升级上，加快西江航道与沿线港口、码头及配套设施的综合开发建设，提升港口规模化和专业化水平。统筹谋划肇庆新港新基湾作业区分期建设，打造以集装箱为主的江海联运枢纽，近期重点加快推进肇庆港新港港区新基湾作业区码头工程等重点项目建设，以满足腹地承接产业转移、吸引产业聚集、加快产业发展的需求；积极推进高要港区金岗作业区规模化集约化发展，为高要金利工业园承接高端制造

业提供重要支撑；充分利用肇庆港封开港区可通航 3000—5000 吨级内河船的水运优势、港区后方大宗散货运输需求大和已具备一定规模散货泊位的优势，加快封开港区长岗作业区连片式专业化干散货泊位的建设，打造西江流域大宗散货转运枢纽；加快形成以肇庆新港港区为核心，多点支撑的港口物流新格局。在临港产业聚集上，通过打造规模化、集约化、专业化公共码头，加快完善公铁水空多式联运方式和建立立足肇庆、连接西南内陆、辐射沿海港口的完善物流体系，吸引和支撑粤港澳大湾区核心区产业转移和区域新兴产业的集聚。在港城建设上凸显港城一体化，加快推动肇庆新区打造“前港、中区、后城”的港产城深度融合发展新区，实现肇庆新区与肇庆高新区相向融合对接、错位发展，建设宜居宜业的高品质现代化新城，为港口提供后勤服务和保障能力。

### （三）建设现代综合客运枢纽。

打造肇庆东站、珠三角枢纽机场站等区域综合交通枢纽。全力打造立体式、零换乘、多功能、多层次，集轨道交通、城市公交、长途客运、出租车为一体的综合交通枢纽，高标准推进珠三角枢纽（广州新）机场综合客运枢纽、肇庆东站综合客运枢纽等主枢纽建设，争取“十四五”期开展前期研究。适时谋划封开站、德庆站、金渡站、金利站等新建铁路站点枢纽的建设，加快构建满足发展需求的综合客运枢纽格局。逐步完善端州站、高要站等枢纽的配套建设，推广枢纽综合开发理念，枢纽同步建成步行通

道、自行车停车场、公交站场、的士停靠站等交通接驳设施，推动连接公路、公交系统等与枢纽紧密衔接，实现多种交通方式顺畅换乘。强化肇庆东站、肇庆站等客运枢纽的旅游服务功能，规划建设旅游集散中心，设立多层次旅游集散网络，改造升级枢纽内旅游信息服务系统、标识引导系统、旅游厕所等设施，进一步增强肇庆旅游城市的吸引力，满足日益增长的旅游交通需求。

#### （四）建设现代综合货运枢纽。

落实《肇庆市现代物流业空间发展布局规划（2020-2035年）》，加快肇庆市物流空间资源整合和物流节点培育，充分发挥公、铁、水、空等枢纽优势，构建“两核九节点、一环三通道”的物流空间布局。重点建设“两核”，即肇庆国际多式联运物流园（粤港澳大湾区（四会大沙）多式联运现代物流园+新港物流园）和珠三角枢纽（广州新）机场空港物流枢纽，争取“十四五”期开展前期研究，先行开工建设肇庆大沙多式联运铁路货场项目。加快完善物流节点，大力引进物流龙头企业，适时推进肇庆怀集绿色农副产品物流园等项目建设，打造粤港澳大湾区现代物流基地和智慧物流中心。加快完善物流网络体系，构建东融西联、内河与外海联通的大湾区国际物流网络，加强综合货运枢纽与综合立体交通网络顺畅衔接，有效支撑肇庆市建设成立足广佛肇、联动珠三角、辐射大西南、面向东南亚的综合货运枢纽。

## 专栏 10 综合客货运枢纽格局

### （一）“1+1+3”机场总体布局

- 1 个国际航空枢纽机场：珠三角枢纽（广州新）机场
- 1 个支线机场：怀集支线机场
- 3 个通用机场：高要通用机场、四会通用机场、德庆通用机场

### （二）“两核九节点”的物流空间布局

“两核”：以河港+陆港（新港新基湾物流板块、大沙铁路物流板块）、空港〔珠三角枢纽（广州新）机场〕为核心，打造肇庆国际多式联运物流园和肇庆空港物流园

“九节点”：新港新基湾物流基地、大沙铁路物流基地、肇庆空港物流园、怀集绿色农副产品物流园、德庆南药物流园、封开物流中心、高要物流中心、大旺商贸物流园、广宁物流中心。

## 六、全面提升运输服务品质

### （一）构建高品质客运服务体系。

**构建一体化、多层次、高效率客运服务体系。**依托区际、城际、城市快速客运立体网，推动粤桂区域间、珠三角城际间客运系统建设，建成以肇庆市为中心，快速通达周边城市的一体化、多层次、高效率客运服务体系。优化完善多种运输方式的开行方案，促进“零换乘”的实现，提高交通运输的完整性、方便性和便捷性。以珠三角枢纽（广州新）机场、肇庆东站、肇庆火车站等综合客运枢纽为重点抓手，加强航空、高铁、城际轨道、地面公共交通等多种运输方式的线路组织衔接，突出航空运输与高速铁路的“双高优势”，推进长途、城际、城市客运系统“三网融合”，提升肇庆整体品质化出行水平，有力支撑广佛肇都市区30分钟通勤圈。提升肇庆市区与粤港澳大湾区核心城市等重要路线方向的服务频率，增加肇庆至香港、深圳、珠海的高铁班次，加密和优化广佛肇城轨班次，合理降低现行城轨票价。

**发展一站式“门到门”客运服务。**受高铁、动车、网约车及互联网新业态的猛烈冲击，群众出行习惯发生巨大变化，加快传统道路客运转型升级，推动中长途线路向中短途客运调整，积极发展接驳客运、定制客运，由经营型向经营和服务型转变。建设跨运输方式的联程客运系统，鼓励企业加快互联网+交通等新业态应用，发展联程联运和“一票制”，提供一站式“门到门”客运服务。推进广佛肇“一票制”旅客运输服务平台建设，实现跨区域购票、出票、退票等一站式服务。鼓励发展肇庆东站与未通

高铁的封开、德庆之间的定制化、高端化的商务通勤快速客运。

**提升城市公交服务品质。**进一步提升高铁枢纽站周边公交配套服务能力，努力实现公交班次与高铁班次的无缝对接，满足市民公交出行需求。落实《肇庆中心城区公共交通一体化实施方案》，以服务公交线网优化调整为重点，推进现有短途班线、农村客运与城市公交融合发展，对短途县际客运班线、区内农村客运班线按照集约化、规模化经营的思路进行公交化改造，构建“跨区间、区内间、镇村间”三级公交网络，形成层次分明、结构合理的公交运行体系。依托“肇庆出行”平台，鼓励企业发展快速公交、直达公交、观光巴士、夜间公交等特色公交服务，推广定制公交等服务模式，发展支线小公交，构筑微循环公交系统，增强公交服务社区的能力。加强对网约车、共享汽车、共享单车等新业态的监督管理，完善城市公共交通出行系统。

**提升农村客运均等化水平。**持续推进农村公共交通均等化服务，农村客运在实现行政村“村村通客车”的基础上，根据路况条件和运输需求，逐步扩大到较大自然村。提高农村客运通达深度和安全水平，有条件的地区实施农村客运公交化改造，探索开行隔日班、周末班、节日或赶集等固定或者非固定的班次。优化农村客运网络，对于偏远山区、客流量小但存在区域性和个性化出现需求的农村地区，鼓励实行区域经营或专线经营。

**推进传统公路客运枢纽转型升级。**根据当前高铁发展、公路客运形势和群众出行习惯变化趋势，传统公路客运站发展亟需转型升级，在保持客运站基本服务功能和源头安全监管责任不变的

前提下，鼓励传统客运站扩展服务功能，打造旅游集散中心；推进汽车客运站小件快运网络建设，实现物流配送功能；鼓励客运站通过自营或招商引资等方式成立商贸综合体等。

**推进运输旅游深度融合。**充分发挥肇庆旅游资源优势，加强高品质交通+旅游供给。鼓励汽车客运站与旅游集散中心合作，在汽车客运站设置景区专用候车室，实现运游一票到底，开展旅游客运专线、旅游直通车、旅游公交、景区小交通等运游结合特色业务。加快西江水上旅游休闲特色航道建设，探索水上旅游开发模式，试点水上客运航线。鼓励建设自驾车、房车旅游营地，支持自驾游、自助游、休闲游等交通旅游新业态发展。

## （二）打造高质量货运物流体系。

持续推进运输结构调整，发展先进的运输组织方式。加快推进铁路货运枢纽站场、铁路专线等项目建设，重点推进柳广铁路、肇庆港新港港区新基湾码头铁路专用线等项目，实现铁路干线运输与肇庆港、大型企业、工业园区、物流园等的高效联通和无缝衔接，为大宗货物及中长距离货物运输向铁路和水运转移提供基础条件。以西江黄金水道为依托，大力发展公铁水多式联运、江海联运，加快对沿线大中型码头进港铁路和疏港公路的统筹规划建设，设置集装箱铁水联运枢纽和区域多式联运中心，打造具有影响力的多式联运枢纽，为西江先进制造业走廊建设提供经济、便捷、安全的运输服务，更好地适应环粤港澳大湾区产业转移和转型升级的趋势。深入推广甩挂运输等先进的运输组织方式，发挥龙头物流企业作用，培育规模化、集约化、网络化的甩挂运输

企业，配套建设能够满足甩挂运输作业要求、装备先进的货运站场。针对矿产品类研究皮带运输方式，减轻公路运输压力。配合省成品油管道“市市通”和天然气管道“县县通”工程。

**提升港口物流服务水平。**推进港口物流发展，完善港口仓储设备、优化口岸环境、拓展物流工程，增强港口物流节点作用。积极拓展物流增值服务，依托肇庆新港发展保税物流，为肇庆及周边区域“大通关”提供保障，为物流业支撑金融、保险、贸易等发展提供良好条件。加快完善肇庆港重要港区至广州、深圳等河口枢纽港的集疏运通道体系，逐步构建以干线铁路、高速公路及内河航运为主的集疏运网络、区域物流配送与快递服务网络，提高多式联运的比重及可靠性，吸引部分过境船舶在肇庆港转运，将肇庆打造成为以“互联网+”货运服务平台为支撑、以港航物流基地和现代临港产业集聚区为载体，以集装箱、件杂、散粮等为主要运输货物，集运输、仓储、加工、包装、配送、信息服务咨询和保税等于一体的区域性大型物流枢纽。

**全面促进城乡物流协调发展。**发挥物流园区的集聚效应，加快货运中转基地建设，构建以物流园区节点中心、专业配送分中心、基层站点组成并覆盖城乡的三级货物配送服务网络。鼓励引导乡镇客运站拓展商贸、物流、邮政快递等功能。打通物流园区、物流中心到农村的物流通道，推动交通物流、农业、旅游业、电商产业融合发展，探索形成农村货运物流专线组织模式。整合农村交通、邮政、供销等多种资源，加快农村物流配送网络建设，搭建农村物流全链条管理平台，推广超市、连锁、加盟等运营模

式，积极发展农产品电子商务，推广农村鲜活农产品第三方冷链运输，打通农村生活生产资料及农产品流通“最后一公里”。

**积极发展邮政与快递业。**打造以珠三角枢纽（广州新）机场为枢纽，辐射肇庆及周边区域的邮政快递快速集散中心，建成快递专业类物流园区3个以上、校园“快递超市”项目12个以上，实现邮政和快递网络与各种运输方式的无缝衔接、快速转换、快速运递。加快县、乡（镇）、村三级农村物流体系建设，健全农村物流交通运输物流网络，打通快递下乡进村“最后一公里”，充分利用农村和社区综合服务站、邮政网点、村邮站、供销社等公共服务平台及企业自办等资源建立“快递下乡”专线，使快递服务网络有序向农村地区延伸，推进全市乡镇民营快递网点覆盖率100%，实现“乡乡有网点、村村通快递”。继续推进怀集、德庆等探索“交邮交快合作”新模式，支持农村物流站点与快递末端网点同步建设，通过整合农村物流服务站闲置人力、场所和运力，有效提升农村物流站点的效益，降低快递企业末端运营成本，提升快递农村服务水平和质量，使快递更好地服务于偏远农村地区。改善乡镇客运站场，共建乡镇运输综合服务站，支持农村客运班车剩余运力代运快件，降低快递企业运营成本，解决农村快件末端运输和投递难题。加强邮政快递业务与交通运输信息化平台的对接，建设邮政快递服务信息管理系统，拓展邮政快递业务覆盖范围，促进电子邮政、电子快递发展。

## 七、构建可持续发展的交通体系

### （一）建设智慧交通。

**充分发挥肇庆综合交通运输协调指挥中心应用效能。**肇庆综合交通运输协调指挥中心于 2021 年 9 月正式投入运行。加强数据资源整合，增进与各行业单位间的数据共享和沟通协作，实现对全市公路、铁路、水路、邮政、城市公共交通等各运输方式运行情况的全面掌握，为交通运输管理提供科学决策和应急指挥调度的大数据支撑。加快推进 TOCC 支撑行业精细治理，充分利用交通运输信息资源的在线集成和开放共享，增强行业大数据落地惠民服务能力，创新交通管理和公共服务方式，打造突出为民、便民、惠民理念，具有肇庆特色的智慧交通出行综合管理体系，稳步提升行业治理能力。

**提升交通基础设施和交通监管智能化水平。**贯彻“新基建”国家政策，完善智慧交通基础设施，协助推广各类智能终端在公路、铁路、航道、港口、民航、邮政等交通基础设施的布局和应用，积极推进 5G 覆盖肇庆市境内的高速公路服务区、主要高速公路路段以及高铁站，全面提升肇庆交通基础设施智能化、数字化水平。继续优化非现场执法监控系统的功能和完善布局治理超限超载非现场执法监测点，切实提高交通综合执法工作效能。继续深化各业务领域管理服务应用系统建设，完善公路养护管理、路政管理、交通情况调查等系统，并加强联网管理和集成应用。

**提升智能化客运服务水平。**在运输领域加快推广人脸识别、

无感支付、无感安检、新媒介乘车等新产品、新模式。加大肇庆市公交智能化、信息化投入，推动公交管理信息平台建设，推广电子不停车收费、公共交通一卡通、移动支付、电子客票和电子检票，提升交通支付智能化水平；打造公交信息 APP 平台，向乘客发布车辆到站信息和以公共交通为主的社会公共信息；通过软件、硬件的有机结合，全面提高公交信息服务水平。加快全市公路客运联网售票平台的升级改造，推出网站、微信、APP 和站场自助设备等多种便民购票途径，把全市客运站均纳入联网售票平台，实现线上线下票源 100%共享，支持旅客“一票出行”和行李“一站到底”，实现旅客出行一次购票、无缝服务。

**提升物流信息服务水平。**探索全新的物流生态系统，依托铁路网络、公路网络、航空网络、水运网络及实体物流园区，充分利用云计算、大数据、物联网、人工智能等技术，为线上线下物流运输、仓储配送、商品交易、金融服务、物流诚信等业务提供一站式、全方位服务，形成覆盖线上线下的物流生态系统。鼓励全市传统货运企业利用先进信息技术，优化运输组织，加快推动无人仓、无人车、无人机等在货运物流领域的应用。鼓励创新物流信息平台功能，除具备整合运力资源、货源资源外，提供业务撮合、支付场景配适等一站式物流供应链解决方案，实现物流资源的有效聚集和优化配置。推动“智慧港口”建设，建立港口管理信息平台，实现企业、海关、码头三方的无缝对接。

## （二）建设绿色交通。

**推进交通运输生态文明建设。**“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，锚定“双碳”目标，围绕优化交通运输结构、加强交通运输生态保护和污染防治、资源集约节约利用、节能降碳等方面开展绿色交通建设。加大清洁能源和新能源在运输装备中的应用，加快建成西江能源枢纽中心（德庆）项目（一期）、德庆悦城 LNG 船舶加注示范站配套码头等 2 座 LNG 加注码头。大力发展新能源汽车新兴产业，助推肇庆绿色交通发展，加快新能源汽车、储能电池和新能源装备推广应用，走出一条具有肇庆特色的绿色崛起高质量发展之路。积极推进生态工程技术在交通基础设施设计、建设、养护和运营等全过程的综合运用，积极推动港口绿色低碳发展以及在西江开展试点水上绿色综合服务区的建设，打造绿色航道。

**持续优化交通运输结构。**集中攻坚，优化运输结构，逐步减少重载柴油货车在大宗散货长距离运输中的比重，逐步促进形成水运、铁路在大宗物资中远距离运输中的骨干作用。完善水运系统，重点推进新港港区、高要港区、封开港区等建设，加快实施肇庆新港港区新基湾码头铁路专用线等集疏运干线，积极推进内陆无水港建设，鼓励大宗货物集疏港向水路和铁路转移。提升铁路运能，加快推进铁路货运网络建设，充分利用高速铁路客运网逐步完善释放的运能，加速提升广茂铁路的货运能力。提升铁路货运枢纽物流服务能力，加强铁路物流枢纽货物集散功能，加快推进四会大沙等铁路物流基地建设。

**推进运输组织创新。**发展高效配送模式，推进城市货运绿色发展，鼓励邮政快递企业、城市配送企业探索统一配送、集中配送、共同配送、夜间配送等集约化运输组织模式。支持粤港澳大湾区肇庆（怀集）绿色农副产品集散基地、德庆南药等重大物流基地、城乡物流配送中心建设，完善物流综合服务网络，促进公路、铁路、水路等多种运输方式有效衔接。

**提升绿色出行比例。**继续深化落实《肇庆市中心城区公共交通一体化实施方案》，全面开展绿色出行行动、深入实施公交优先战略，有效提升城市公交机动化出行比例，持续改善城市交通秩序。大力发展公共交通，鼓励自行车、步行等绿色出行，做好慢行交通与公共交通的衔接换乘。适时开展公交专用道、快速公交、中心城区轨道快线和中运量快速公交规划与建设，增强公共交通运载能力，提高公交系统服务水平和质量。

### （三）建设平安交通。

**提升交通基础设施安全水平。**继续加大交通基础设施安全防护建设投入，持续推进安全隐患排查治理体系化建设，坚持建养并重，强化预防性养护工作。加强公路水运工程建设安全监管，推行施工安全标准化，提升安全管理水平。加强干线公路和农村公路养护力度，提高耐久性、可靠性和使用寿命，县乡道安全隐患治理率基本实现 100%。合理布局应急运输装备集结地、应急物资储备点、危险品应急救援中心和医疗救助站。

**强化交通运输安全监管。**落实安全监管责任，强化安全监管，

不断完善交通领域安全生产工作机制与应急体系建设，打造让群众放心的平安交通。完善道路运输企业质量信誉管理和评价体系，加强企业安全生产情况与业务管理挂钩。加强重点车辆运输安全治理，全面强化旅游客运、危险货物道路运输、农村客运等重点领域全过程、全链条安全监管，提升行业安全发展水平。推进建立道路运输从业人员职业技能等级认定制度，健全完善职业技能等级认定评价标准体系。

**完善安全预控体系。**推进铁路、公路、水路各方式，以及安监、公安各部门间的安全生产监管监察信息共享。充分利用信息化、智能化、大数据等科技手段提升动态监测预警、舆情监测、安全风险分析研判水平。建立健全跨方式、跨部门的综合交通预警、应急信息沟通机制。

**强化应急保障能力。**完善公路水路交通突发公共事件应急体系，提高应对公共突发事件的应急能力，提高事故预防、处置和救助能力。加强与公安等部门的监测数据交换和应急响应联动，深入开展公路水路交通各类突发事件风险普查和监控。督促交通运输生产企业有针对性地完善应急预案，配备相应的应急物资，并组织开展演练。强化港口动态监管及应急指挥体系，完善应急设施设备和救援队伍。做好恶劣天气条件下防范安全生产事故的预防措施，严防暴雨、台风等恶劣天气造成伤亡事故的发生。

## 八、重点工程项目

为实现规划目标，“十四五”时期规划实施九大重点工程，合计项目 178 个，其中具体建设项目 120 个，“十四五”计划投资约 751.1 亿元；储备项目 58 个，储备项目“十四五”时期主要开展前期研究工作。

专栏 11 “十四五”时期肇庆市重点工程项目投资情况	
重大工程	十四五投资 (亿元)
一、轨道交通工程（共 13 项）	185.71
二、高速公路工程（共 12 项）	263.02
（一）高速公路（共 11 项）	261.27
（二）高速公路互通（共 1 项）	1.75
三、快速路（共 19 项）	83.94
四、国省道干线工程（共 80 项）	93.33
五、县（乡）道及重要联系道路工程（27 项）	56.08
六、民航机场（共 5 项）	/
七、港航工程（共 15 项）	52.9
（一）港口（共 12 项）	49.7
（二）航道（共 3 项）	3.2
八、综合客货运枢纽（共 6 项）	16
九、智能交通（共 1 项）	0.12
总计	751.1

### 1. 轨道交通工程

续建项目：广州至湛江高速铁路（肇庆段）。

计划新开工项目：珠海至肇庆高铁高明至肇庆东段、珠海至

肇庆高铁江门至珠三角机场段、深南铁路珠三角枢纽机场至省界段、肇顺南城际、柳广铁路。

**谋划储备项目：**桂贺肇广货运铁路、广茂铁路扩能升级改造肇庆段、广佛肇城际公文化运营改造、肇庆港新港港区新基湾码头铁路专用线、肇庆至清远至佛冈至从化城际、广佛肇城市轨道交通[机场至端州、三水至肇庆新区（四会大旺）]、端州至肇庆新区城市轨道交通。

## 2. 高速路工程

**续建项目：**肇庆至高明高速公路（一期工程）。

**计划新开工项目：**G80 广昆高速肇庆段扩建工程、广佛肇云高速公路佛山至肇庆段、惠州至肇庆高速公路、肇庆至高明高速公路（二期工程）、广佛肇云高速公路肇庆至云浮段、江肇第二高速、二广高速龙甫互通立交建设工程。

**谋划储备项目：**德庆至罗定高速公路德庆至郁南段、增佛高速西延线、德庆至清远高速肇庆段、清远至高明高速公路肇庆段。

## 3. 快速路

**续建项目：**金利大道（国道 324 线）、鼎湖至三水青岐一级公路、高新区大旺大道快速化立体交通升级改造工程。

**计划新开工项目：**肇庆市高要区过境公路（马安至大辘头村段、大辘头村至金渡段）新建工程、肇庆高新区 S528 线大旺大道升级改造工程、新基湾作业区港口大道（含大旺至富溪）、肇庆新区至肇庆高新区公路（G321 改线）、肇庆大道（G321 大冲至

睦岗)快速化改造、端州至新机场公路(含交叉改造)、金利大道江肇互通、广昆跨线桥(含广昆互通改造)。

**储备项目:**大湾至马安公路、肇庆新区东进大道(东进大道至金沙大道)、大旺至三水北江大桥(G321 改线)、高要至高明公路、金利跨江大桥(金利至三水白坭西江大桥)、羚羊峡至鼎湖公路、金利经肇庆新区至大沙(金沙大道)公路、马安至白土公路(产业大道)。

#### 4. 国省干线工程

**续建项目:**国道 G355 线广宁县中华至水声岭段改线工程、省道 S263 线广宁县东乡至江积段、省道 S260 线四会市下布至贞山段。

**计划新开工项目:**国道 G355 线广宁县水声岭至东乡绥江大桥段过境公路改线(扩建)工程、国道 G355 线怀集县城高凤至大岭段改建工程、国道 G321 线封开县黄沙口至贺江二桥段改线工程(粤桂两省快速干线)、国道 G324 线高明富湾至高要马安段、国道 G321 线德庆县城一级过境公路改线工程、国道 G234 线怀集县谭勒至拱仔口段、省道 S350 线广宁县首约至东乡段改线、省道 S263 线四会市城区陆巷至丽岗段、省道 S263 线改建(五马岗桥至 G321 线)、省道 S536 线高要区思礼至下山村段等。

**谋划储备项目:**国道 G321 线肇庆桥北路立交至端州双龙产业园段、国道 G234 线德庆冲口至桐油根段、国道 G355 广宁县联和至江屯罗坑岭顶段、国道 G358 线怀集县城白屋庄至木兰段、

国道 G355 线怀集县城金三角至岗坪灵峰交界段等。

## 5. 县（乡）道及重要联系道路工程

**续建项目：**肇庆高新区龙湖大道（北段）升级改造工程、怀集县施屋岗至白屋庄公路、怀集兴贤至高第公路。

**计划新开工项目：**怀集县谭福村至六祖庙公路、怀集县汶朗至屠宰中心公路、县道 X800（X31）线肇庆高新区段（创新大街段）升级改造、封开县中线公路改造工程、环贺江乡村旅游公路升级改造工程、广佛肇高速封开东连接线路面改造工程、肇庆市鼎湖区沿江公路（凤凰大道至大冲）、肇庆市鼎湖区永贝公路（永安大道—贝水大道）、X456 线大旺至白沙、封开县南丰贺江二桥新建工程、X448 线龙湾至大沙、X800 线新江至大旺等。

**谋划储备项目：**永安至大旺一级公路（永旺大道）、永乐大道、怀集县谭勒村至盘寨村公路等。

## 6. 民航机场

**计划新开工项目：**珠三角枢纽（广州新）机场。

**谋划储备项目：**怀集通用机场、高要通用机场、德庆通用机场、四会通用机场。

## 7. 港航工程

### （1）港口

**计划新开工项目：**封开港区长岗作业区公用综合码头一期工程、德庆港区九市通用码头工程、高要港区金岗作业区码头一期工程、肇庆港新港港区新基湾作业区码头一期工程、德庆港区悦

港码头项目、西江能源枢纽中心（德庆）项目（一期）、德庆悦城 LNG 船舶加注示范站配套码头等。

**谋划储备项目：**肇庆高新区国电码头改建项目、四会大沙货运码头。

## （2）航道

**计划新开工项目：**贺江旅游特色航道工程。

**谋划储备项目：**绥江旅游特色航道及配套工程、西江航道肇庆至珠海扩能升级。

## 8. 枢纽站场

**计划新开工项目：**肇庆大沙多式联运铁路货场项目、肇庆汇集绿色农副产品物流园。

**谋划储备项目：**珠三角枢纽（广州新）机场轨道交通综合枢纽、肇庆东综合交通枢纽、广东肇庆国际多式联运物流园、珠三角枢纽（广州新）机场空港物流枢纽。

## 9. 智能交通

**续建项目：**肇庆综合交通运输协调指挥中心（已于 2021 年 5 月试运行）

## 九、保障措施

### （一）加强组织领导。

建设高质量现代化综合交通运输体系需要相关部门给予更大的支持，各有关部门要加强沟通配合，建立重大交通项目建设协调会商制度，及时研究协调重大项目前期工作中涉及土地、选址、环保、资金等方面的突出问题，按年度分解明确各有关部门的目标任务，确保规划确定的各项目标和任务有序推进。要紧密结合发展实际，细化落实规划确定的主要目标和重点任务，统筹协调推进综合交通运输发展的重大项目、重大工程。将交通重大项目推进的相关工作任务完成情况纳入年度考核范畴，形成共同推进的工作格局，确保规划落到实处。主动加强与上级部门沟通对接，及时做好与上位规划的衔接工作，争取将更多肇庆交通项目纳入省乃至国家规划及项目库。

### （二）落实项目资金。

积极争取国家和省市专项投资补助，加大财政对交通运输建设与维护的投入。按照省有关要求，落实适度提高农村公路建设市级配套补助资金标准要求。加大项目推进力度，努力吸引社会资本投资，对具备条件的交通建设项目，积极推进采取 PPP、政府购买服务等模式，以资本为纽带，积极吸纳社会资金，发挥交通投资平台的融资功能，创新资金保障方式，充分利用市场作用，保障交通建设项目的资金需求。

### （三）强化用地保障。

着力推进重大交通基础设施项目前期工作，将交通运输建设用地纳入国土空间规划，并优先安排年度用地计划，重点加大交通基础设施新增建设用地规模和指标支持力度。做好与“三区三线”的充分衔接，在坚持资源节约和环境保护的前提下，做好重要通道和重大项目的空间预留，实现交通基础设施国土空间资源的提前储备、多方统筹、有效管控和高效利用。重点探索公路与土地统筹发展的机制，研究出台公路交通与沿线土地开发统筹发展的政策，从土地增值出让金中明确一定的比例用于公路基础设施的发展，实现公路可持续发展和沿线土地高效集约开发的双赢局面。

#### （四）健全工作机制。

建立规划先行的工作机制，完善交通规划体系并成立专门研究机构，建立大型基建年度计划编制和评估制度。深化交通行政管理体制改革，加快建立跨区域、跨行业的综合交通运输规划、建设、运营和养护管理新机制。各级政府要与上级交通运输部门加强协调沟通，加强跨行政区域间的衔接与合作，协调区域各城市交通基础设施规划和建设。各级政府要与重点项目建设单位通力合作，协调资源、环境、水利等相关职能部门在项目线位走向、用地审批、征地拆迁、环境影响评价、水土保持等方面给予积极支持，形成促进综合运输体系发展的良好外部环境。积极探索和完善交通运输管理中公众参与制度，提升公众参与交通运输管理的积极性。

（五）加强评估监督。

加强对规划实施情况的跟踪和监督检查，完善中期评估制度，建立规划实施的考核评价机制，及时解决实施中遇到的问题和困难，提出切实有效的应对措施和方法，进一步增强规划的指导性、操作性和实效性。

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
合计178个项目,其中包含建设项目120个,储备项目58个,十四五计划投资约751.1亿元				3598.06
<b>一、铁路、轨道交通(共13项)</b>				<b>951.68</b>
“十三五”跨“十四五”项目				56.35
1	广州至湛江高速铁路(肇庆段,跨市项目均指肇庆段,下同)	续建	全长约401公里,其中肇庆境内约21.6公里	56.35
“十四五”新开工项目				464.86
1	珠海至肇庆高铁高明至肇庆东段	新建	全长41.6公里,其中肇庆境内约29.2公里	72.54
2	珠海至肇庆高铁江门至珠三角机场段	新建	全长98.6公里,其中肇庆境内约18.2公里	61.28
3	深南铁路珠三角枢纽机场至省界段	新建	全线长144.3公里,其中肇庆境内31.2公里	55.54
4	肇阳城际	新建	全线长约150公里,其中肇庆境内长约45公里	157.50
5	柳江铁路	新建	全线462公里,其中肇庆市境内约111公里	118.00
储备项目				438.47
1	广茂铁路扩能升级改造	新建	电气化改造,里程为70公里	14.00
2	桂贺肇广货运铁路	新建	全线436.4公里,其中肇庆市境内180.7公里	169.77
3	广佛肇城际公交化运营改造	改造	城际公交化	特定
4	肇庆港新港港区新基湾码头铁路专用线	新建	建设里程约8.7公里	8.70
5	肇庆至清远至佛冈至从化城际	新建	建设里程约46公里	92.00
6	广佛肇城市轨道交通(机场至端州、三水至新区、四会、大旺)	新建	肇庆境内长约60公里	100.00
7	端州至新区城市轨道交通	新建	建设里程约23公里	46.00
<b>二、高速公路(含互通)(共12项)</b>				<b>1152.98</b>
“十三五”跨“十四五”项目				219.27
1	肇庆至高明高速公路(一期工程)(含端州连接线)	续建	全长98.4公里(含端州连接线6.634公里)	219.27

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
<b>“十四五”新开工项目</b>				<b>557.71</b>
1	G80广昆高速肇庆段扩建工程	改扩建	改扩建里程约61.2公里(肇庆市境内)	61.20
2	广佛肇云高速公路肇庆至云浮段	新建	全长约88公里,其中肇庆段18公里	36.00
3	惠州至肇庆高速公路	新建	全长约153公里,其中肇庆段137公里	310.96
4	肇庆至高明高速公路(二期工程)	新建	全长约22.1公里,其中肇庆段17.26公里	40.00
5	广佛肇云高速公路佛山至肇庆段	新建	全长44.32公里,其中肇庆段16.75公里	65.00
6	江肇第二高速公路	新建	肇庆段17公里	42.50
7	二广高速龙甫互通立交建设工程	新建	互通主线广贺高速公路设计速度为100公里/小时,双向六车道,路基宽度为33.5米	2.05
<b>储备项目</b>				<b>376.00</b>
1	肇庆至罗定高速公路肇庆至郁南段	新建	项目全长30.55公里,其中肇庆段13公里	23.00
2	增佛高速公路西延线	新建	肇庆段约10公里	28.00
3	肇庆至清远高速公路	新建	全长144.5公里,其中肇庆段约116.5公里	290.00
4	清远至高明高速公路	新建	双向6车道,其中肇庆段约12公里	35.00
<b>三、快速路(共19项)</b>				<b>367.10</b>
<b>“十三五”跨“十四五”项目</b>				<b>47.89</b>
1	金利大道(国道324改线)	续建	全长24.26公里	22.00
2	鼎湖至三水青岐一级公路(永安大道)	续建	全长8.53公里	2.64
3	高新区大旺大道快速化立体交通升级改造工程	改扩建	全长7.633公里	23.25
<b>“十四五”新开工项目</b>				<b>109.81</b>
1	肇庆市高要区过境公路(马安至大辘头村段、大辘头村至金渡段)新建工程	新建	全长18.8公里	25.00
2	肇庆高新区S528线大旺大道升级改造工程	改扩建	全长4.3公里	6.46
3	港口大道(杏大桥至富溪)	新建	全长16公里	77.00

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
4	肇庆新区至肇庆高新区公路(G321改线)	新建	全长16公里	18.08
5	肇庆大道(G321大冲至睦岗)快速化改造	改扩建	全长11公里	11.27
6	端州至新机场公路(含交叉改造)	新建	全长7.14公里	15.00
7	金利大道江肇互通	新建	互通立交	2.00
8	广昆跨线桥(含广昆互通改造)	新建	全长2公里	5.00
<b>储备项目</b>				<b>209.40</b>
1	大湾至马安公路	新建	全长8公里	12.00
2	肇庆新区东站大道(东进大道至金沙大道)公路	新建	全长14公里	18.00
3	大旺至三水北江大桥(G321改线)	新建	全长7.25公里,肇庆段2.4公里	8.00
4	高要至高明公路	新建	全长12公里	14.40
5	金利跨江大桥(金利至三水白坭西江大桥)	新建	全长5公里	20.00
6	羚羊峡至鼎湖	新建	全长8公里	16.00
7	金利经肇庆新区至大沙(金沙大道)公路	新建	全长27公里	80.00
8	马安至白土(产业大道)	新建	全长27公里	41.00
<b>四、国省干线公路(共80项)</b>				<b>286.55</b>
<b>“十三五”转“十四五”项目</b>				<b>10.17</b>
1	国道G355线广宁县中华至水声岭段改线工程	续建	5.892公里	1.84
2	省道S263线广宁县东乡至江积段	改扩建	16.91公里	2.43
3	省道S260线四会下布至贞山段	续建	8公里	5.90
<b>“十四五”新开工项目</b>				<b>144.70</b>
1	国道G355线广宁县水声岭至东乡绥江大桥段过境公路改线(扩建)工程	改扩建	13.5公里	7.44
2	国道G355线怀集县城高风至大岭段改建工程	新建	9.441公里	8.98

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
3	国道G321线封开县黄沙口至贺江二桥段改线工程(粤桂两省快速干线)	新建	11.806公里	9.46
4	国道G321线封开县长岗前庄至封川六村段	路面改造	22.725公里	1.48
5	国道G321线肇庆县塘坑至响水村段	路面改造	5.21公里	0.31
6	国道G234线怀集工业园B区出口至幸福街道办	改扩建	10公里	6.00
7	国道G324线高明富湾至高要马安段	改扩建	全长47公里,“十四五”期间建设约10公里	8.00
8	国道G321线肇庆县城一级过塘公路改线工程	新建	12.708公里	12.06
9	国道G321线肇庆县江边村至旧圩村段	路面改造	7公里	0.42
10	国道G234线怀集县谭勒至枫仔口段	新建	11.423公里	8.85
11	国道G358线怀集县凤岗墟至甘洒墟段	改扩建	8公里	1.31
12	国道G234线肇庆县荔枝园至冲口段	改扩建	18.741公里	3.74
13	国道G358线怀集县甘洒墟至龙湾村段	路面改造	14.345公里	0.43
14	国道G234线怀集县长岗村至罗龙村段	路面改造	15公里	0.45
15	国道G321线高要区小湘镇至笋园村段	路面改造	5公里	0.30
16	国道G321线高要区孔湾村至大冲桥段	路面改造	5公里	0.30
17	省道118线三水交界至清塘寮口段	路面改造	20.747公里	1.26
18	省道S263线四会市城区陆巷至丽岗段	改扩建	16.899公里	11.18
19	省道S350线广宁县岩约至东乡段改线	新建	2.8公里	4.20
20	省道S261线封开县丰大至莲都段	路面改造	15.025公里	0.80
21	省道S265线封开县半岗村至池湾镇段	路面改造	35.456公里	1.21
22	省道S266线怀集县中洲至龙潭村段	路面改造	5.053公里	0.20
23	省道S350线广宁县罗塘至镇魁坪段	路面改造	8公里	0.26
24	省道S273线高要区南岸镇至龙湾基段	改扩建	5.66公里	1.13

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
25	省道S261线大成岗至封开段(K180+129-K193+300及K209+000-K215+325)	路面改造	19.496公里	0.63
26	省道S261线冷坑上麦村至下仰山霍村段	改扩建	23公里	0.26
27	省道266线洽水至佛南(K12+594至K51+560)段	路面改造	28.97公里	0.58
28	省道S27线汶塘至利风段(K14+897-K24+224)段	路面改造	9.327公里	0.29
29	省道S264线广宁县大罗村至排沙段	路面改造	6.06公里	0.18
30	省道263线五马岗大桥桥头至大旺路口段	改扩建	7.126公里	4.80
31	省道S260线四会市清平村至下排段	路面改造	6.384公里	0.26
32	省道S383线广宁县漕远交界至浸米段	改扩建	4.6公里	0.40
33	省道S383线广宁县坑口至古水段改造工程	改扩建	31.48公里	4.20
34	省道S265线德庆县桂墟至下底山段	路面改造	8.15公里	0.37
35	省道S265线德庆县下底山至白沙岭段	路面改造	5公里	0.23
36	省道S266线封开县上涌村至凤塘村段	改扩建	3.5公里	0.80
37	省道S262线怀集县洽水至凤岗段	改扩建	12.899公里	2.10
38	省道S536线高要区思礼至下山村段	改扩建	5.168公里	2.00
39	省道S536线高要区美罗村至白土段	改扩建	12.1公里	0.81
40	省道S536线高要区德塘至活道段	改扩建	14.3公里	0.96
41	省道S537线大湾圩镇至阴第牌坊段	改扩建	6公里	1.00
42	省道S273线高要区上横江至高明交界段	改扩建	5.547公里	4.28
43	省道S264线高要区唐径至布浮村段	路面改造	7.985公里	0.32
44	省道S279线封开县江川至螺龙村段	改扩建	9公里	1.80
45	省道S262线怀集县唐坪桥至洽水段	路面改造	20.734公里	0.41
46	省道S118线德庆县南屏村至坭村段	改扩建	13.238公里	1.99

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
47	省道S294线封开县料塘村至江川段	改扩建	15.525公里	3.10
48	省道S272线金渡大花坛至蛟塘(高明交界)段	改扩建	25.154公里	12.58
49	省道S260线广宁县江屯镇石坳至四会威整段	改扩建	11.351公里	2.25
50	省道S118线四会市石狗镇至严坑尾段	改扩建	10.544公里	1.50
51	省道S118线德庆县沙旁村至杏花段	改扩建	6.038公里	0.91
52	省道S383线波罗至金装段	改扩建	16.015公里	3.20
53	省道S118线封开县杏花至杏花社区段	改扩建	11.795公里	2.40
54	省道S266线怀集县蒲洞至新寨段	改扩建	15.261公里	0.31
<b>储备项目</b>				<b>131.68</b>
1	国道G321线肇庆桥北路立交至端州双龙产业园段	改扩建	10.627公里	19.26
2	国道G234线德庆冲口至桐涌枫段	改扩建	25.974公里	7.79
3	国道G234线怀集北出口至登云亭段	改扩建	5公里	1.26
4	国道G321线高要区禄步镇厂至狮山石塘段	改建	5公里	3.00
5	国道G355/广宁县联和至江屯罗坑岭段	改扩建	11.35公里	4.44
6	国道G358线怀集县城白屋庄至木兰段	改建	9.2公里	9.20
7	国道G355线怀集县城金三角至岗坪灵峰交界段	改扩建	28.31公里	11.08
8	国道G355线广宁江屯罗坑岭至谭布中华段	改扩建	5.45公里	2.00
9	省道S260线鼎湖莲花至四会贞山段	升级改造	8公里	4.50
10	省道S260线下布至江谷段	升级改造	15公里	6.00
11	省道S260线莲花至永安段改线工程(科创大道)	新建	全长8.1公里	9.72
12	省道S260线广宁县三县坝至北市段	改扩建	28.82公里	1.94
13	省道S260线广宁县北市至江屯桥头段	改扩建	19.9公里	3.25

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
14	省道S261线怀集县桥头墟镇段改线工程	改扩建	4.147公里	0.93
15	省道S264线四会市广宁交界至扶罗口段	改扩建	32.514公里	4.24
16	省道S266线封开县河儿口至旺村段	改扩建	44.553公里	17.44
17	省道S266线封开县南丰至河儿口段	改扩建	28公里	10.96
18	省道S350线广宁县木格镇过境段改线工程	新建	1.43公里	0.45
19	省道S350线广宁县洲仔镇过境段改线工程	新建	2.16公里	1.00
20	省道S383线广宁县分段至怀集交界段改建工程	改扩建	31.92公里	4.30
21	省道S383线燕岩风景区改线工程	改扩建	1.7公里	0.75
22	省道S527线广宁县分段至榷岗段	升级改造	34.622公里	6.00
23	省道S527线仙昆高速汶朗出口至汶塘工业园改线工程	新建	6.17公里	2.17
<b>五、县乡道及重要联系道路(共27项)</b>				<b>173.83</b>
<b>“十三五”跨“十四五”项目</b>				<b>11.59</b>
1	肇庆高新区龙湖大道(北段)升级改造工程	改扩建	全长6.22公里	3.80
2	怀集县旅属岗至白屋庄公路	续建	全长约5公里	6.40
3	怀集兴贤至高第公路	续建	全长约1.14公里	1.39
<b>“十四五”新开工项目</b>				<b>123.74</b>
1	怀集县谭福村至六祖庙公路	新建	全长5.15公里	0.75
2	怀集县汶朗至屠宰中心公路	新建	全长2.383公里	0.47
3	县道X800(X31)线肇庆高新区段(创新大街段)升级改造	新建	全长约5.5公里	10.40
4	封开县中线公路改造工程	改扩建	路线长13.177公里	2.87

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
5	环贺江乡村旅游公路升级改造	改扩建	全长22.501公里	5.00
6	县道X448线开明至宝岗段改线工程	新建	全长6.5公里, 二级公路	1.00
7	怀集县眉田村至大棠公路	新建	全长4公里, 一级公路	5.00
8	广佛肇高速封开东连接线路面改造工程	路面改造	全长4.25公里	0.45
9	县道X817改线工程(长岗绿色建材产业园配套疏港大道)	新建	全长7.834公里。	2.38
10	X456线大旺至白沙	新建	全长18.367公里	5.90
11	封开县南丰贺江二桥新建工程	新建	桥长900米, 桥宽23.5米	2.00
12	贝水大道升级改造	改扩建	全长7.7公里	12.00
13	莲贝大道(鼎湖大道至贝水大道)	新建	全长8公里	8
14	鼎湖区沿江公路(凤凰大道至大冲)	新建	全长12.173公里	13.75
15	鼎湖区永贝公路(永安大道至贝水大道)	新建	全长10.45公里	11.01
16	肇庆港新港港区新基湾作业区进港一级公路	新建	全长12.73公里	13.73
17	睦马至大沙	新建	全长9.54公里	13.50
18	富溪至曹王村公路	新建	全长5.3公里	2.22
19	X448线龙湾至大沙	新建	全长18公里	9.30
20	X800线新江至大旺	新建	全长12公里	4.00
<b>储备项目</b>				<b>38.50</b>
1	永安至大旺一级公路(永旺大道)	新建	全长18公里, 一级公路	20.00
2	永乐大道	新建	全长7公里, 一级公路	8.00
3	西江四桥	新建	桥梁工程1.8公里	6.00
4	怀集县谭勒村至盘塘村公路	新建	全长5公里。	4.50

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
<b>六、民航机场（共5项）</b>				<b>500.00</b>
<b>“十四五”新开工项目</b>				<b>500.00</b>
1	珠三角枢纽（广州新）机场	新建	新建民航枢纽机场。	500.00
<b>储备项目</b>				
1	怀集通用机场	新建	通用机场	待定
2	高要通用机场	新建	通用机场	待定
3	德庆通用机场	新建	通用机场	待定
4	四会通用机场	新建	通用机场	待定
<b>七、港口、航道建设（共15项）</b>				<b>60.30</b>
<b>（一）港口码头（共12项）</b>				<b>57.10</b>
<b>“十四五”新开工项目</b>				<b>49.70</b>
1	封开港区长岗作业区公用综合码头项目一期	新建	10个3000吨通用泊位	12.00
2	德庆港区九市通用码头工程	新建	4个3000吨和1个1000吨通用泊位	9.00
3	德庆港区悦港码头项目	新建	3个3000吨通用泊位	6.00
4	西江能源枢纽中心（德庆）项目（一期）	新建	1个LNG加注泊位	0.40
5	德庆悦城LNG船舶加注示范站配套码头	新建	1个LNG加注泊位	0.70
6	高要港金岗作业区一期工程	新建	新建5个3000吨级通用泊位	9.00
7	新港港区新基湾作业区码头工程	新建	3个3000吨多用途泊位	7.00
8	孔湾码头改建工程	改建	改建2个3000吨级通用泊位	2.50
9	德庆石井码头改建项目	改建	改建为2个3000吨级通用泊位	2.50
10	新基湾作业区LNG加注站配套码头	新建	1个LNG加注泊位	0.60

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
储备项目				7.40
1	肇庆高新区围电码头改建项目	改建	将3#煤炭专用泊位改造为多用途泊位。	3.40
2	四会大沙货运码头一期	新建	5个1000吨多用途泊位	4
(二) 航道工程(共3项)				3.20
“十四五”新开工项目				3.20
1	贺江特色航道工程	新建	建设五级航道约20公里	3.20
储备项目				0.00
1	绥江旅游特色航道及配套工程	新建	待定	0.00
2	西江航道肇庆至珠海扩能升级	新建	待定	0.00
八、枢纽站场(共6项)				105.00
(一) 综合客运枢纽(共2项)				0
储备项目				0
1	珠三角枢纽(广州新)机场轨道交通综合枢纽	新建	拟依托珠三角枢纽(广州新)机场,打造多种交通方式无缝衔接、辐射粤港澳大湾区西翼的综合交通枢纽	特定
2	肇庆东综合交通枢纽	新建	建设综合交通枢纽	特定
(二) 综合货运枢纽(共4项)				105.00
新开工项目				42.00
1	肇庆大沙多式联运铁路货场项目	新建	本项目于既有广茂线大沙站北侧横列式布置到发兼调车场,车场近期设到发线兼调车线3条,预留1条,有效长度满足850m。	24.00
2	肇庆怀集绿色农副产品物流园	新建	打造立足粤港澳大湾区,服务桂湘等周边地区、辐射大西南的农产品冷链物流中心。	18.00

附表 肇庆市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设内容和规模	总投资(亿元)
<b>储备项目</b>				<b>63.00</b>
1	广东肇庆国际多式联运物流园(含新基湾物流园)	新建	整合肇庆新港新基湾作业区、四会大沙铁路基地、港口资源,构建珠三角连通大西南的铁水联运枢纽。	25.00
2	珠三角枢纽(广州新)机场空港物流枢纽	新建	打造立足广佛肇、面向粤西、辐射珠三角、连接全国的现代化航空物流园。	38.00
<b>九、智能交通(共1项)</b>				<b>0.62</b>
<b>续建项目</b>				<b>0.62</b>
1	肇庆综合交通运输协调指挥中心(2021年9月投入使用)	续建	主要建设内容包括交通大数据资源中心、智慧出行服务平台、智慧行业管理平台、智慧决策分析平台、服务支撑平台等。	0.62

公开方式：主动公开

抄送：市委有关部委，市人大办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，肇庆军分区，市法院，市检察院，省驻肇有关单位。