

吉安市人民政府文件

吉府发〔2022〕9号

吉安市人民政府关于印发 吉安市“十四五”农业农村现代化 规划的通知

井冈山经开区管委会，各县（市、区）人民政府，庐陵新区管委会，市直各单位：

经市政府研究同意，现将《吉安市“十四五”农业农村现代化规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年6月2日

（此件主动公开）

吉安市“十四五”农业农村现代化规划

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。”农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着广大农民的获得感幸福感安全感，决定着社会主义现代化质量。根据《吉安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》，衔接《吉安市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和《江西省“十四五”农业农村现代化规划》，编制本规划。

第一章 立足发展基础 把握新时代发展新形势

“十四五”时期，是全市与全国全省一道全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化吉安新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，农业农村工作进入全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化的新阶段。

第一节 发展基础

“十三五”以来，全市始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全力投入脱贫攻坚战，聚力实施乡村振兴战略，着力推进农业供给侧结构性改革，农业农村经济呈现出高质量发展的良好态势。从整体上看，“十三五”时期，全市农业农村发展主要取得了如下十个方面的发展成就，为“十四五”期间乃至

更长时期加快农业农村高质量可持续发展奠定了坚实基础。

助力脱贫攻坚战取得决定性胜利。“十三五”以来，尽锐出战，高质量打赢脱贫攻坚战，井冈山市在全国率先脱贫摘帽，“井冈山精准脱贫工作法”入选2017中国改革年度十大案例，吉安县“四个一”产业扶贫模式获得习近平总书记肯定。5个国定贫困县全部摘帽，570个贫困村全部退出，现行标准下34.7万农村贫困人口全部脱贫，消除了绝对贫困。贫困村全部发展特色产业，产业扶贫覆盖率达96.3%。脱贫户年人均纯收入从2015年的3724元提高到2020年的11822元，年均增长26%。贫困户生产生活条件明显改善，6.6万户农村危旧房完成改造，1.65万人实施了易地扶贫搬迁，农村饮水安全工程实现了所有县（区）全覆盖。广大乡村发生脱胎换骨式蝶变，脱贫群众物质生活显著改善，精神面貌焕然一新，满怀信心迈向富裕文明更高目标。

农业综合生产能力持续提升。围绕“稳粮、优供、增效”目标，提高粮食供应保障能力，打造了井冈蜜柚、绿色水稻、蔬菜、茶叶、特色中药材、特色竹木六大富民产业。耕地保护和高标准农田建设稳步推进，全面实施耕地数量、质量和生态“三位一体”综合管护。深入开展粮油绿色高质高效行动和粮油生产“技术标准化体系建设”行动，2020年粮食播种面积960.06万亩，粮食总产量73.36亿斤，主要农作物良种覆盖率达到98%。

农业示范园区示范引领作用显著增强。按照“做强核心区、提升示范区、扩大辐射区”的要求，形成了以井冈山农业科技园

为龙头、13个县（市、区）现代农业示范园为支撑的“1+13”现代农业示范园区战略联盟体系。其中，泰和县乌鸡产业融合项目列入国家农村产业融合发展示范县项目，井冈山农业科技园入选国家农村产业融合发展示范园，吉州区现代农业示范园成为首批赣台农业产业合作示范园。积极引导新型农业经营主体入驻园区，园区有农业企业178家、种养大户290家、家庭农场189家、农民合作社178家。

新型农业经营主体不断发展壮大。培育农业龙头企业388家，其中国家重点龙头企业3家、省级农业龙头企业97家（不含国家级），年销售收入超亿元的51家、超过五千万元的130家。规范提升农民专业合作社，建设农民合作社7507家，其中国家级示范社32家、省级示范社101家、市级示范社53家。加快发展家庭农场，培育家庭农场10811家。通过“公司+农民合作社+家庭农场+农户”的产业化模式，带动各类经营主体和农户“抱团”发展特色产业，组建了农业产业化联合体26家。

农业产业支撑能力和产业基础高级化发展态势更加明显。农业机械化水平持续提高，农机总动力达到374.34万千瓦，其中水稻耕种收机械化水平达到80.5%，水稻工厂化育秧技术领跑全省。智慧农业和农业信息化加快发展，建设1个市级，13个县级农产品电商运营中心，在2210个行政村建立了益农信息社。农业物联网进入技术示范阶段，青原区农业示范园和新干农业示范园的农业物联网接入省级平台。

特色品牌影响力和农产品质量不断提升。实施农业品牌提升行动，“井冈山”农产品区域公用品牌建设成效初显。2020年底共有“两品一标”认证产品296个，其中绿色食品158个，有机食品130个、地理标志农产品8个。新干、永丰县被农业农村部命名为“国家农产品质量安全县”，永新县、新干县、井冈山市、永丰县、青原区、峡江县、遂川县和安福县先后被授予“省级绿色有机农产品示范县”称号。泰和乌鸡成为我省重点打造“三只鸡”品牌之一，遂川县狗牯脑茶、吉安市井冈蜜柚入选第四批中国特色农产品优势区。遂川狗牯脑茶、泰和乌鸡入选江西省农产品“二十大区域公用品牌”。吉安绿海茶油、井冈山红米酒、永叔公腐乳、井竹青红米入选江西省农产品“100强企业品牌”，绿海茶油等品牌入选全省“赣鄱正品”认证品牌。加快农产品质量安全检测站建设，建立农产品质量安全（生产主体）追溯点95个，实现所有县区全覆盖。

新经济新模式新业态发展水平显著提升。农产品加工业逐步发展，农产品加工业与农业总产值比达2.4:1。规模以上农产品加工龙头企业达226家，销售收入超120亿元。休闲农业和乡村旅游发展迅速，共创建全国休闲农业重点县1个、中国美丽休闲乡村7个、国家级休闲星级企业10个、省级田园综合体和精品园区（农庄）8个，形成了以13个旅游扶贫重点乡镇和181个旅游扶贫重点村为核心的乡村旅游发展格局。

农业资源保护与环保攻坚战取得阶段性胜利。扎实推进绿色

生态农业“十大行动”，坚决实施农业环保攻坚战，农业资源综合化利用水平明显提升。绿色生态健康养殖稳步发展，安福、新干、泰和、吉安、吉水等5个生猪养殖大县实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程。截至2020年底，农业农村部授牌“畜禽标准化示范场”有20家，省级“畜禽标准化示范场”有39家，市级“畜禽标准化示范场”有21家，创建国家级水产健康养殖示范场21家。推行水库生态健康养殖模式，小二型及以上水库水质达到部颁标准排放。农田残膜回收率达77.8%，农作物秸秆综合利用率达95.07%。加快推进耕地土壤污染防治工作，划定优先保护类耕地631.9万亩，测土配方施肥面积达1271.1万亩。农业病虫害监测预警体系进一步完善，专业化统防统治组织现代化装备水平、专业防治能力和全程社会化服务效能明显提升，绿色植保技术集成模式进一步成熟。

农村面貌发生根本性变化。按照“四美”标准，重点将“三沿两岸一区”沿线打造成“四带合一”（特色风貌带、清静整洁带、精细秀美带、产业富民带）的美丽乡村综合示范带，沿线共布局建设特色村点121个，标准村点1429个，整治村点2401个。共打造美丽示范（试点）县7个、示范乡镇73个、美丽示范村庄552个、美丽示范农户庭院51809户。推行农村垃圾第三方治理，95%以上的行政村的生活垃圾纳入城乡环卫“全域一体化”第三方治理；在吉安井冈山经济技术开发区等地陆续建成了一批现代化垃圾焚烧场。农村出行条件明显改善，实现县县通高速，

镇、村、组通水泥路，25户以上建制村100%通硬化路。

农业农村改革稳步推进。巩固和完善农村基本经营制度，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实二轮土地承包到期后再延长30年的政策。2020年底确权面积为533.04万亩，颁证农户为83.25万户。完善农村土地“三权分置”制度，稳妥推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。稳步推进农村集体产权制度改革整省试点，其中吉水县为2018年度全国农村集体产权制度改革试点单位，全市2576个村级集体经济组织已完成农村集体产权制度改革，量化资产总额80622.13万元，确认成员416.57万人，成立股份经济合作社648个，成立经济合作社1928个。创新农村集体资产经营方式，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。我市农垦企业农工身份转换工作走在全省前列，农垦管理机构改革有新的突破。稳步推进“财政惠农信贷通”工作，积极开展“地押云贷”金融服务创新试点。2020年9月，启动永丰县全国农村宅基地改革试点工作。

第二节 发展形势

“十四五”时期，经济社会发展已经进入高质量发展阶段，新时代社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。主要矛盾的转化标志着经济社会发展的根本性转折，标志着进入新发展阶段。“十四五”时期是吉安农业农村现代化发展恰逢全面建成小康社会、“两个百年目标”交汇、“第二个百年”建设如期开局、精准脱贫与乡

村振兴衔接、农业供给侧结构性改革深化、新一轮革命老区与赣南等原中央苏区振兴等战略进一步实施的重要战略机遇期。

首先，深入实施乡村振兴战略为农业农村现代化发展提供了良好的政策机遇。“十四五”期间，是深入实施乡村振兴战略的关键时期，坚持农业农村优先发展是“三农”问题的重大政策导向，为进一步加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，提供了强有力的政治保障和制度保障。农业农村各领域改革的持续推进和全面深化，将有力破解农业农村现代化发展中遇到的各类深层次矛盾和问题，不断释放改革红利，增强发展活力。

其次，消费需求结构升级为农业农村现代化带来强劲的市场机遇。随着全面小康社会目标的实现，居民收入水平不断提高，中等收入群体不断壮大，消费层次由温饱型向全面小康型转变，人们对优质、安全、旅游观光、农耕体验、健康养生、文化教育及创意农业等新产品、新业态的需求快速增长，市场潜力巨大，将为推动我市农业供给侧结构性改革、促进农业一二三产融合、实现农业农村现代发展带来强大拉力。

第三，技术创新为现代农业跨越发展增添新机遇。全球新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，以互联网等为代表的信息化技术迅猛发展，各类新技术、新产品、新设施、新材料、新模式等在农业农村领域的应用，将对生产、加工、流通、消费等各个环节以及新业态发展产生重大影响，新经济新业态新模式不断涌

现，为现代农业跨越注入强大动力。

第四，承接新一轮苏区振兴发展政策红利。国家进一步支持赣南等原中央苏区振兴发展，将谋划一批重大政策、重大项目和重大平台支持事项，将政策优势转化为有效投资、现实生产力和发展优势，加快释放苏区振兴战略政策红利，激发内生动力，不断提升自我发展能力，形成推进新时代革命老区高质量发展的强劲动力。

从挑战来看，主要体现在三个方面：一是农业发展方式粗放与产业链延伸不充分并存。我市农业基础还不稳固，农业产业标准化、集约化水平不高，农产品精深加工明显不足，耕地质量退化面积较大，育种科技创新能力不足。同时农业品牌影响力不够广，农业基础设施和配套服务仍存在短板，一二三产业融合发展水平不高，对农业质量效益和竞争力的提升形成制约。二是农村基础设施建设与公共服务供给仍有短板。目前我市农村基础设施建设仍然比较滞后，农村道路、供水、供电、信息化等基础设施建设水平有待提升，农村生活污水处理率相对偏低，同时农村劳动就业、文化教育、医疗卫生、社会保障等公共服务供给与城市相比仍有较大的提升空间。城乡要素交换不平等，特别是土地、金融等要素在城乡单向流动趋势明显，亟待打通城乡资源要素双向流动通道。三是农民收入持续较快增长难度加大。受新冠肺炎疫情变化和经济下行压力等因素影响，加之经营收益减少和就业难度加大等因素制约，农民收入增幅回落且增收形势不容乐观，

城乡居民收入差距存在扩大风险。

整体研判，“十四五”时期是全市开启全面建设社会主义现代化吉安新征程的第一个五年，也是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键五年。农业农村工作重心已经转移到“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”上来，农业农村发展的内外部环境也发生了新的变化，在新的历史时期面临新的机遇和挑战。从总体上看，机遇大于挑战，“十四五”时期仍然是大有可为的重要战略机遇期。

第二章 明确总体要求 树立新时代发展新目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议和省第十五次党代会精神，深入落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，按照市第五次党代会“一二三”总体工作思路和主攻工业倍增与做强现代农业“双轮驱动”决策部署，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，紧扣“打造新时代乡村振兴样板之地”的要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，深化农业供给侧结构性改革、深化农村改革，保障粮食安全和重要农产品有效供给，提升乡村建设和治理水平，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进城乡融合发展，千方百计做优农业，精

益求精做美农村，多措并举做富农民，打造彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村，推动从农业大市向农业强市迈进，在全省农业农村现代化中走前列，走出一条具有吉安特色的农业农村现代化道路。

第二节 基本原则

——**坚持党管农村工作。**毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的全面领导，健全党管农村工作领导体制和工作机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为全面推进乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——**坚持农民主体地位。**坚持共同富裕方向，壮大集体经济，充分尊重农民的意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动广大农民群众积极性、主动性、创造性，切实维护农民群众根本利益，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持系统理念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持乡村振兴一盘棋，深入挖掘多功能的乡村美丽价值，注重协同性、增强关联性，整体推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿新发展阶段全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，提高农业质量效益和竞争力。

——**坚持城乡协调发展。**坚决破除体制机制弊端，充分发挥

政府和市场“双手互搏”的作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化。

——**坚持深化改革创新**。不断深化农村改革，扩大农业开放度，激活主体、要素和市场，调动各方面力量优先投放农业农村发展。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村现代化内生动力。

第三节 发展目标

一、当期 2025 年目标

“十四五”期间，以“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”为战略目标，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生产设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，农民获得感、幸福感、安全感明显增强。

——**农业现代化赶超发展求突破**。以“高质高效”为主要目标，粮食等重要农产品供给得到有效保障，铸强绿色食品产业链和农业产业链，建设全国绿色有机农产品供应基地、全国优质蜜柚基地。农业基础设施现代化稳步提升，农业产业结构明显优化，现代乡村产业体系基本形成，农业科技进步贡献率、农业机械化水平进一步提升，农产品加工业与农业总产值比达到 2.8:1。

——**农村现代化奋勇争先走前列**。以“宜居宜业”为主要目标，协同推进乡村振兴战略与新型城镇化战略，乡村建设取得明

显成效。农村生产生活生态空间布局进一步优化，农村人居环境显著改善，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，农村生态环境明显改善。

——**农民现代化水平显著提高**。以“富裕富足”为主要目标，农民生活品质显著改善。农民科技文化素质明显提高，精神文化生活日益丰富，脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小。乡村治理效能实现新提升，乡村治理体系更加健全，乡风文明程度得到新提高，农村改革全面深化，乡村发展活力充分激发，农村发展安全保障更加有力。

——**城乡融合发展水平进一步提升**。以“缩小城乡差距”为主要目标，以城带乡，以重点中心乡镇示范引领乡村振兴，促进城乡融合发展，促进基础设施一体化和公共服务均等化，着力把乡镇建设成为农民生产生活的区域中心（即农业产业发展和农产品流转中心、农村公共服务和保障中心、农民创业就业中心）。

二、远期 2035 年目标

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，力争在全国革命老区率先基本实现农业农村现代化。

——**农业全面升级**。粮食等重要农产品供给能力更加巩固，农业科学技术、设施装备、绿色发展、经营水平实现质的飞跃，农业质量效益和竞争力大幅度提升，基本实现农业现代化。

——**农村全面进步**。乡村基础设施和公共服务水平全面改善，乡风文明达到新高度，现代乡村治理体系更加完善，生态宜

居的现代乡村基本建成。

——**农民全面发展**。文化素养和就业技能显著提高，农村居民人均可支配收入迈上新台阶，现代农民成为乡村振兴重要支撑力量。

——**城乡全面协调发展**。城乡融合发展体制机制更加完善，新型工农城乡关系基本形成，城乡基础一体化和基本公共服务均等化加快实现，城乡区域发展差距显著缩小。

专栏 1 吉安市“十四五”时期农业农村现代化规划目标

一级指标	编号	二级指标	基期值 (2020)	目标值 (2025)	单位	指标属性
供应保障有力	1	粮食综合生产能力	73.4	≥73	亿斤	约束性
	2	肉类总产量	43.25	70	万吨	预期性
农业高质量发展	3	农业科技进步贡献率	/	65	%	预期性
	4	高标准农田面积	286	448	万亩	约束性
	5	主要农作物耕种收综合机械化率	76	80	%	预期性
	6	畜禽粪污综合利用率	80	>80	%	约束性
	7	主要农产品质量安全合格率	98	98	%	预期性
	8	农产品加工业与农业总产值比值	2.4:1	2.8:1	-	预期性
乡村宜居宜业	9	村庄道路硬化占比	≥99	≥99	%	预期性
	10	农村自来水普及率	74	89	%	预期性
	11	农村卫生厕所普及率	95	96	%	预期性
	12	农村生活污水治理率	21	40	%	预期性
	13	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	60	65	%	预期性
	14	乡村医生中执业（助理）医师比例	27	45	%	预期性
农民富裕富足	15	农村人均可支配收入	16491	24000	元/年	预期性
	16	农村居民教育文化娱乐消费支出占比	11.17	12	%	预期性
乡村治理有效	17	县级及以上文明村占比	50	60	%	预期性

第三章 巩固粮食安全 提高农业综合保障能力

深入实施国家粮食安全战略和重要农产品保障战略，落实藏粮于地、藏粮于技战略，优化农业产业布局，构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系，提高农业综合保障能力。

第一节 巩固提升粮食产能

坚决落实粮食安全党政同责要求，压实粮食生产责任，加强粮食安全的政治责任，巩固稳定粮食种植面积，确保粮食产量。

一是压实粮食生产责任。稳定粮食种植面积，确保粮食种植面积稳定在 960 万亩以上、产量稳定在 73 亿斤以上。提高粮食生产考核绩效比重，将防止耕地“非粮化”作为粮食安全责任制考核重要内容，切实提高粮食种植面积、产量和高标准农田建设等考核指标权重，加强对稳定粮食生产目标任务的硬约束。强化考核结果运用，并与相关支持政策和资金相衔接。

二是完善粮食生产扶持政策。积极落实完善扶持粮食生产政策措施，用好稻谷最低收购价、产粮大县奖励和农业水稻保险等政策，健全粮食主产区利益补偿机制，着力保护和调动地方政府重农抓粮的积极性；推进耕地地力保护补贴、稻谷补贴政策与农民保护耕地责任相挂钩，充分调动农民种粮积极性。加大粮食生产功能区政策支持力度，相关扶持资金优先向粮食生产县（区）倾斜。加大对种粮大户、家庭农场、农民合作社等种粮经营主体的政策激励，支持发展粮食适度规模经营。开展水稻完全成本保险试点，研究推进水稻等收入保险和价格保险试点。

三是优化粮食品种结构。坚持市场需求导向，实施优质稻产业发展项目、优质粮食工程和“中国好粮油”行动计划。示范推广粮食绿色高质高效生产技术，加强新品种新技术集成创新，加大新品种推广力度。扩大优良品种种植面积，重点支持优质稻、特色稻和功能稻等新品种示范推广。做大做强“井冈山”稻米区域公用品牌。因地制宜引导农民发展高粱、玉米、大豆和薯类等旱粮作物。

第二节 加强耕地保护与质量建设

采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度，为吉安实现由农业大市向农业强市转变打下坚实基础，为确保国家粮食安全作出贡献。

一是高标准农田建设工程。围绕高标准农田建设的“田、土、水、路、林、电、技、管”八个方面建设要求，统筹推进高标准农田建设，有条件的地方同步开展高标准农田高效节水灌溉示范工程。按照“县负总责、乡镇监管、村为主体”建后管护要求，探索科学、合理、高效农田建设管护新机制，重点探索农田管护“田长制”和社会化服务机制等，着力打造高标准农田建后管护示范工程。鼓励因地制宜把旱地改造成水田。

二是山地丘陵梯田化改造示范工程。选择1-2个丘陵山区县，实施山地丘陵区梯田化改造高标准建设示范工程，提高山地丘陵区梯田化率和农机作业便利度。优化地块布局，实现以条带状分布为主，延长机械作业线路。

三是大力提升耕地质量。以红壤为重点，加强耕地质量监测。大力开展中低产田改造、污染耕地安全利用与土壤肥力提升工程。探索建立耕地养护鼓励机制，促进耕地用养结合，实施保护性耕作。推进退化耕地治理，严控工矿企业排放和城市垃圾、污水等农业外源性污染。积极推广秸秆还田、种植绿肥、沼肥应用、增施有机肥等土壤改良和地力培肥技术，增加土壤有机质含量，促进农业废弃物和环境有机物分解。

第三节 提高重要农产品有效供给

在确保粮食安全的基础上，提高“菜篮子”重要农产品和副食品供应水平。

一是加快发展现代畜牧业。按照“稳产提质保供给、融合协调促转型、健康绿色可持续”的思路，着力优化畜牧业产业结构，巩固提升生猪产业，加快发展牛羊和家禽产业。落实落细生猪生产扶持政策，发展标准化规模养殖和现代化屠宰加工。加快牛羊产业发展，示范创建牛羊大县（区），打造一批肉牛、肉羊养殖大县和标准化牛羊规模养殖基地，进一步提高牛羊肉在肉类总产中的比重。做大做强家禽产业，打造优质地方肉鸡、水禽、蛋禽优势产区，加快推进家禽屠宰加工业和一二三产融合发展，提升泰和乌鸡、吉安红毛鸭等传统优势品牌的市场影响力。积极发展蜂和兔等特色畜禽养殖，增加优质特色畜产品市场供应。

二是推动渔业绿色高质量发展。鼓励发展生态渔业，加快发展稻渔综合种养，不断提升渔业质量效益和竞争力。在稳定现有

池塘养殖规模的基础上，加强荒滩、荒水、洼地的综合开发利用，推进池塘标准化建设，积极拓展工程化、池塘圈养桶、陆基等设施渔业，大力推行绿色生态健康养殖；充分挖掘低洼田、冷浆田、内涝田等宜渔稻田潜力，创新集成推广稻渔综合种养技术模式，按照亩产“百斤鱼（虾、蟹）、千斤粮、万元田”的要求，推进稻渔综合种养高质量发展；坚持“一湖一策”和“一库一策”思路，有序恢复大水面生态养殖。

三是促进种植业结构调整。大力发展油料、蔬菜、水果、茶叶和中药材等，调优农业产业结构，丰富种植业品种结构。重点是扩大蔬菜产业发展规模，打造蔬菜产业集群着力发展大品种蔬菜，加快推动我市成为粤港澳大湾区、京津冀、长三角等区域的蔬菜供应基地，提高蔬菜发展质量和效益。果业发展按照“一柚一橘多特”产业发展布局，全市重点做大做强“井冈蜜柚”“井冈蜜橘”两个优势柑橘产业，同时根据各地资源禀赋，大力发展葡萄、金桔、脐橙、猕猴桃、黄桃、早熟梨、三湖红橘等县域特色果业，加快形成大产业、大市场、大品牌现代果业新格局，实现果业高质量发展。

专栏 2 粮食等重要农产品保障工程

工程名称	主要建设任务
优质稻产业发展项目	优质稻产业发展项目，支持发展优质稻种植，促进粮食产业高质高效。到 2025 年，打造 100 万亩井冈软粘优质稻产业基地，综合产值达 20 亿元。
高标准农田建设工程	继续推进高标准农田建设，“十四五”期间新建高标准农田 160 万亩。

耕地保护与质量提升工程	强化测土配方施肥技术应用，大力推广应用测土配方施肥、秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥、酸化治理等综合培肥改土技术；开展耕地质量监测调查与评价，完善监测网络。到2025年，耕地质量等级提高0.2个等级；耕地质量长期定位监测点，国家级点达10个，省级点达78个。
生猪稳产保供工程	加强生猪良种繁育体系建设，强化非洲猪瘟等重大动物疫病防控，推进生猪标准化规模养殖，大力发展生猪屠宰加工业，增加生猪市场供应保障能力。到2025年，生猪出栏稳定400万头以上，生猪存栏230万头，猪肉产量38万吨，生猪主产市地位得到巩固提升。
牛羊扩群增量工程	完善牛羊良种繁育体系建设，发展适度规模母牛养殖户，扩大牛羊改良覆盖面，提高良种供给能力和质量；因地制宜改良天然草地，发展高产优质人工牧草，加大农副产品等饲料资源开发利用，促进草畜配套；实施牛羊大县建设战略，打造一批肉牛、肉羊养殖大县和标准化规模牛羊养殖基地。到2025年，牛出栏50万头，羊出栏15万只，牛羊肉产量9万吨。
家禽提质增效工程	以泰和乌鸡和吉安红毛鸭等地方特色家禽为重点，加强地方家禽遗传资源保护与开发利用，建立健全家禽良种繁育体系，着力培育家禽龙头企业，推动家禽一二三产业融合发展。到2025年，家禽出栏15000万只，存栏5000万只，禽肉产量20万吨，禽蛋产量12万吨。
水产养殖转型升级工程	稳定现有30万亩池塘养殖规模，加大池塘标准化改造力度，推进池塘绿色生态健康养殖，积极拓展工程化、池塘圈养桶、陆基等设施渔业；大力发展稻渔综合种养，集成创新稻渔综合种养先进技术和经营模式；科学发展大水面生态渔业，建立“以渔养水，渔水双赢”的生态渔业模式。到2025年，水产养殖面积稳定在58万亩以上，稻渔（虾）综合种养面积力争达13万亩，水产品产量力争达24万吨。
动物保护能力提升工程	加强兽医公共服务能力建设，补齐兽医实验室基础设施和基层畜牧兽医人员短缺短板，全面建成、运行智慧畜牧业监管平台，提升畜牧业监管能力；强化活畜禽调运和畜禽运输车辆监管，加强指定通道建设，推进区域性畜禽运输车辆清洗消毒中心和病死畜禽无害化处理体系建设。推动创建成功一批无非洲猪瘟小区和井冈山建成无非洲猪瘟疫病净化区。
植物保护能力提升工程	加强生物灾害监测体系、植物检验检疫体系建设，完善植物保护运行保障机制。到2025年，基本形成植物监测预警体系、疫情灾害应急处置体系、农药风险监控体系和联防联控体系。

第四节 优化农业发展布局

一、优化农业布局

按照“突出特色、因地制宜”的发展思路，促进农业规模化、

标准化、生态化、品牌化发展，整体上形成“七区五带七基地”发展布局。

专栏3 农业整体布局“七区五带七基地”一览表

整体布局	发展类别	主要区域
七区： 七大种植业 集聚区	井冈蜜柚	吉水、安福、万安、遂川、吉安县等重点县。
	绿色蔬菜	吉州、青原、永丰、新干等重点县。
	有机茶叶	遂川、井冈山等重点县。
	绿色水稻	吉安县、吉水、泰和、新干等重点县。
	特色竹木	永丰、遂川、安福等重点县。
	特色中药材	新干、峡江、井冈山等重点县。
	高产油茶	永丰、遂川、永新等重点县。
五带： 五大水产产 业带	稻渔产业集群	吉水、泰和、新干等重点县。
	大宗淡水鱼	泰和、万安、吉水、吉安县等重点县。
	泥鳅养殖	新干、遂川、青原区等重点县。
	棘胸蛙养殖	永新、井冈山、遂川等重点县。
	大鲵养殖	井冈山、安福、永新、泰和等重点县。
七基地： 七大畜禽养 殖基地	生猪养殖	新干、吉安、泰和、安福等重点县
	红毛鸭基地	吉水、遂川
	乌鸡	泰和
	肉鸡	吉安县、吉水、永丰
	草地畜牧业(肉牛、肉羊)	泰和、安福、吉安县、永新、遂川、吉水
	西杂奶牛、奶山羊	吉州区等
	中华蜂养殖	安福、青原、井冈山、遂川等重点县。

专栏4 农业发展在13个县区的统筹布局

编号	县区	主要产业分布
1	吉州区	井冈蜜柚、有机蔬菜
2	青原区	井冈蜜柚、特色果蔬
3	吉安县	井冈蜜柚、特色果蔬、绿色水稻、畜禽

4	吉水	井冈蜜柚、绿色水稻、稻渔
5	峡江	特色果蔬、特色药材
6	新干	绿色水稻、井冈蜜橘、特色药材
7	永丰	有机蔬菜、特色药材、有机茶叶
8	泰和	井冈蜜柚、绿色水稻、乌鸡
9	万安	井冈蜜柚、富硒大米
10	遂川	井冈蜜柚、有机茶叶、特色竹木、板鸭
11	安福	井冈蜜柚、特色药材、特色竹木
12	永新	井冈蜜柚、特色竹木
13	井冈山市	特色果蔬、特色竹木、有机茶叶

二、现代农业产业园（示范园）发展导向

按照“生产功能突出、产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力”的要求，做强园区平台。全力推进井冈山农高区升级建设国家农业高新技术产业示范区，聚焦南方红壤丘陵绿色高效农业主题，在保障粮食安全前提下探索农业现代化与红壤综合治理相融合的新模式、新途径、新业态，突出数字农业为主导，打造南方红壤丘陵地区农业高质量发展的样板和标杆，着力建设井冈山现代农业高质量发展的“三区一基地”，即南方红壤丘陵绿色高效农业示范区、数字农业发展样板区、革命老区乡村振兴引领区和粤港澳大湾区绿色农产品供应基地。以井冈山国家农业高新技术产业示范区为核心和13个县（市、区）现代农业产业园为支撑，形成“1+13”农科园集团支撑体系，把园区打造成为要素集中、产业集聚、经营集约的现代农业综合体，充分发挥园区“示范引领、

辐射带动”作用，强化技术供给和农业科技成果转化，将现代农业示范园区建设为农业高新技术产业集群的现实样板。按照“全产业链开发、全价值链提升”的思路，支持吉水县创建全国农业现代化示范区，在农业现代化上走前列求突破，率先基本实现农业现代化。

三、加强“三区”建设

以粮食生产功能区为重点，统筹加强“三区”建设。

一是加强粮食生产功能区建设。以吉安县、吉水县、峡江县、新干县、永丰县、泰和县、遂川县、万安县、安福县和永新县等10个产粮大县为重点，加强粮食生产功能区建设，双季稻轮作、水稻绿色高质高效行动等稳粮惠农扶持项目政策重点向粮食生产功能区倾斜。积极支持粮食安全产业带建设，加强以高标准农田建设为主的基础设施建设，布局加工产能，完善仓储流通设施，提升粮食产业链供应链现代化水平。

二是加强重要农产品生产保护区建设。加强重要农产品生产保护区（含水稻和油菜籽复种区）建设，深挖冬闲田种植潜力，扩大油菜种植面积。推进农旅游结合点、环井冈山、武功山等旅游景区和赣江沿线、主要公路、高速、高铁等交通沿线油菜景观带（点）建设，增添乡村旅游新景色。在将重要农产品保护区优先纳入高标准农田建设范围的基础上，积极谋划相应的支持政策，调动农民种植目标作物的积极性。把重要农产品生产保护区作为农业现代化建设的各项政策重点支持领域，推进规模化、区

域化、标准化、品牌化建设。

三是推进特色农产品优势区建设。重点建设特色农产品优势区，发掘特色优质资源，增加小而精、特而优的特色产品供给。打造特色产业集群。坚持特色引领，突出串珠成线、连块成带、集群成链，建设区域性优势特色产业集群。在新干县、永丰县打造富硒蔬菜产业集群，在吉水县、泰和县打造稻米产业集群，在吉水县打造小龙虾产业集群。同时，支持各地发挥资源优势，打造一批井冈蜜柚、茶叶、中药材、竹木和肉牛等特色产业示范带。

第五节 提升农业抗风险能力

要在农业产业增量、保供、稳产、提质上下功夫，务必提高农业抵御自然灾害能力。

一是增强农业防灾减灾能力。加强干旱、洪涝、强风、冰冻等灾害监测预警，及早做好技术和物资准备。严防严控农作物重大病虫害，制定分区防控预案，推广全程专业化统防统治模式。持续抓好非洲猪瘟防控，提升养殖场生物安全水平和非洲猪瘟防控能力。组织实施春秋两季集中防疫行动，统筹抓好口蹄疫、高致病性禽流感等重大动物疫病防控。健全动物疫病监测预警体系，完善基层防疫检疫设施，强化兽医公共服务基础设施建设。做好渔业安全生产、防汛防台风工作。加强生物灾害监测体系、动植物检验检疫体系建设，着力提高农业风险应急处置能力，保障农业生产安全。提升信息服务能力，共建共享共用农业气象灾害大数据平台，提高农业气象灾害风险和影响研判能力。

二是增强重要农产品收储能力。落实好稻谷最低收购价政策。继续推动粮食仓储设施建设，提升拓展仓储设施功能，打造绿色智能现代化粮食仓储设施。推进军民融合军粮供应工程项目建设，进一步完善粮食应急体系建设，加强应急设施建设，提高应急能力。完善粮食质量监督检验体系，强化粮食流通秩序和粮食质量安全监管执法。完善政府猪肉储备调节制度，促进猪肉市场保供稳价。依托有条件的农产品加工销售和冷链物流企业及农产品批发市场，建立和完善蔬菜等鲜活农产品应急收储制度。

三是深化农业对外合作。加强农业国际合作，扩大农产品贸易。充分发挥绿色生态资源优势，以国际市场为导向，大力推进井冈蜜柚、特色水产、茶叶、油茶等绿色生态农产品出口安全示范区建设，积极参与和支持全省建设丝绸之路经济带上现代农业发展模式示范的重要中心、农业对外交流合作的重要平台、绿色有机农产品出口的重要基地。鼓励农业企业“走出去”，稳妥推进国际营销网络和售后服务体系建设，提升对外合作水平，扩大农产品外贸份额。搭建完善农业农村领域投资平台，努力培育一批更具市场化、专业化、国际化的集团公司，提升农业企业在市场竞争与合作中的整体地位。

第四章 聚焦高质高效 促进农业产业链现代化

聚焦“农业高质高效”的目标定位和“让农业成为有奔头的产业”的发展愿景，在稳粮保供的基础上，调优农业产业结构，构建“3-6-3”现代农业产业体系，其中“3”是指着力稳定发展

畜禽、油茶、渔业等三大基础产业，“6”是指持续壮大井冈蜜柚、绿色大米、蔬菜、茶叶、特色竹木、特色药材等六大富民产业，“3”是指培育农产品加工、休闲农业与乡村旅游业、数字农业等三大新兴乡村产业，着力推进农业产业链、价值链、供应链“三链同构”，提升农业产业链现代化水平。

第一节 巩固提升三大基础产业

一、畜禽业

（一）发展思路与目标

坚持“政策引领、市场主导、防疫优先、绿色发展”的原则，以“保供给、保安全、保生态”为主要任务，加快构建现代畜禽养殖、动物防疫和农产品加工物流体系，不断增强畜牧业质量效益和竞争力，形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局。

到2025年，规模养殖比重进一步提高，动物防疫能力和畜禽产品质量安全水平进一步提高，确保不发生区域性重大动物疫病（含人畜共患病）和重大畜产品质量安全事故。

（二）畜禽业发展布局

推进以生猪和草食畜牧业为重点的产业结构调整，保障猪肉基本自给和外供比例持平；大力发展草食畜牧业，扩大优质肉牛肉羊、鹅生产规模；稳定家禽产业，适度发展特色养殖业。

1. 生猪产业：巩固提升生猪产业带，以新干、吉安、泰和、安福、吉水、万安、永新和遂川等生猪传统养殖县为重点，构建

以生猪生态循环养殖小区为引领、环保达标规模养猪场为主体的生猪标准化生产体系。巩固提升生猪产业，落实用地、环保、贷款和保险等长效性支持政策，建立生猪生产调控机制，引导生猪生态循环养殖小区合理安排产能，发展现代化屠宰加工。

2. 牛羊产业：肉牛产业，重点发展泰和、安福、吉安、永新、遂川、永丰和吉水等 7 个县，辐射到万安、吉州、青原等县（区）；推动泰和、安福、吉水、永新、遂川等县建设一批能繁母牛乡镇或基地；以吉州区为重点，辐射带动青原、泰和、吉安、万安等县（区）发展奶牛、奶山羊产业。

3. 家禽产业：（1）**肉鸡蛋鸡产业**，乌鸡产业以泰和县为重点，向周边辐射推进；优质肉鸡产业以温氏、正邦、凤升、鑫众等为龙头带动吉安、泰和、吉水、永丰等县肉鸡产业发展，兼顾中心城区城郊黄鸡、麻鸡等地方优质肉鸡生产；优质蛋鸡产业重点发展吉安、吉水、青原、遂川、永丰等县（区）蛋鸡基地，以吉安小牧童等龙头企业带动周边农户发展蛋鸡养殖。（2）**水禽产业**，吉安红毛鸭产业，以原产地吉水、遂川为重点，辐射带动推进周边地区；肉鸭产业以吉安、吉水、遂川、永丰、新干、峡江、万安等县为重点；肉鹅产业，以吉水、永丰、新干、遂川等县为重点。

（三）畜牧业六大重点任务及其主要措施

1. 补齐动物防疫体系短板。基本实现县级以上全面配齐兽医实验室、乡镇畜牧兽医工作条件和队伍配备到位；建立运营覆盖

市县乡村场及其它畜牧业监管对象的远程数字化智慧畜牧业监管平台；加快推进“无疫小区”和“无规定疫病示范区”建设；进一步落实防疫主体责任和属地管理责任，完善部门联防联控机制，提升防控能力。

2. 加强畜禽良种繁育体系建设。完成市内遗传资源普查、鉴定等工作，建立一批地方畜禽品种抢救性保护场和保种场；基本形成“原种场—扩繁场—商品场”宝塔型良种繁育体系；支持企业开展种畜禽育，加强生产性能测定，提升种畜禽自主选育能力；加大对种畜禽场项目扶持力度，优先安排原种场、扩繁场种业提升工程等扶持项目，提升畜禽资源保种能力。

3. 提高畜禽粪污资源化利用率。继续开展好畜禽粪污资源化利用整县推进工作，探索畜禽粪污储存、收运、处理、综合利用全产业链发展有效模式和技术；大力推进种养结合，鼓励畜禽养殖场（户）在周边建立或合作建立农牧循环型种植基地或有机肥厂，促进粪肥还田；全面提高牛羊和家禽规模化、设施化水平，提升粪污资源化利用率，实现养殖与饲草种植的有效衔接。

4. 着力推动畜牧业转型升级。按照“稳定生猪，优化家禽，发展牛羊”的思路，依托生猪生态循环养殖小区持续推进生猪产业现代化进程，保持能繁母猪合理水平，保障生猪等畜产品的有效供给；出台推进牛羊、家禽产业高质量发展的实施意见和规范水禽养殖管理办法，延伸牛羊、家禽产业链，调优畜牧业结构；深入推进标准化示范创建，提高设施化和集约化发展水平。

5. 延伸畜牧产业链。全面推动畜牧业向饲料、养殖、屠宰、加工、餐饮等全产业链延伸；按照分区防控要求，改“运猪”为“运肉”，优化屠宰产业布局，大力发展现代化屠宰企业，创建一批标准化生猪屠宰企业；推动有条件的县（市、区）开展家禽、牛羊集中屠宰先行先试，提升家禽、牛羊加工水平；鼓励大型屠宰加工企业，开展养殖、屠宰、加工、配送、销售等全产业链经营，培育自主品牌，扩张连锁销售网络，实现优质畜禽产品跨区域流通。

6. 确保畜产品质量安全。按照“四个最严”要求，始终强化畜牧业投入品监管，严格执行行业管理制度，规范生产经营行为，切实保障人民群众“舌尖上的安全”；持续开展兽用抗菌药使用减量化行动，推广低残高效饲料兽药产品，从源头提升畜禽绿色养殖水平；强化兽药饲料事前、事中、事后有效衔接和监管，突出关键环节，集中整治突出问题，消除行业安全隐患。

二、油茶

（一）发展思路与目标

按照“生态产业化、产业生态化”的发展思路，推进油茶种植基地规模化、油茶种苗良种化、生产技术标准化、生产全产业链化，经营模式产业化，加快油茶低产林改造，建设一批高产油茶示范基地，大幅度提高油茶单位面积产量，加强油茶品牌打造。到2025年，完成新改建油茶30万亩，其中油茶新造20万亩，油茶低产低效林改造10万亩。

（二）油茶产业发展布局

重点发展遂川、永丰、泰和、万安、永新、安福、峡江、新干和井冈山等9个县（市），形成南北西三条产业带，南部重点布局在遂川县、万安县和泰和县，北部重点布局在新干县、峡江县和永丰县，西部重点布局在永新县、安福县和井冈山市。

（三）油茶产业五大重点任务及其主要措施

1. 加强油茶良种繁育与应用。根据国家林草局确定的主推油茶良种，建设一批高标准良种采穗圃；大力推进规范良种育苗基地建设，确保新造油茶林优良品种全覆盖；对现有采穗圃进行重新认定，撤销不合格油茶采穗园和育苗点的资质，从根本上提高油茶的产量、质量和效益。

2. 分类分步改造低产低效林。对老油茶林采取垦复、施肥、修剪、补植等措施进行抚育改造，对造林密度过大、修剪不到位的新一代低产林进行林分和树体密度调整，对不良品种占比较大的无性系林分通过留优去劣、高接换冠等措施进行改造，促使油茶在尽量短的时期内达到丰产稳产。

3. 建设高产油茶示范基地。充分利用低丘缓坡林地资源，选择海拔适宜、地势开阔、光照充足、土层厚度大于60cm的宜林荒山荒地、低效残次林和采伐、低效经济林地，以永丰、遂川、万安和永新等县为重点，发展高产油茶林基地。示范推广油茶与现有茶叶、中药材种植基地叠加套种等多种生态营造模式，加快推进高产油茶林基地建设。

4. 强化品牌建设。以绿海油脂、皇脂茶油等茶油品牌为基础，整合全域品牌优势资源，构建协调机制，进行品牌建设、发展及保护的顶层设计，并在全国进行宣传、推广，做优做强做响本土品牌，推进茶油产业品质和实力稳步提升。

5. 着力延长油茶产业链。利用油茶加工的剩余物（菜籽壳、油茶饼），重点开发生物农药、功能性饲料等产品，建立1-2家中型油茶果壳材料加工企业，提高产业资源利用率和综合效益。主要扶持产品茶皂素，茶籽多糖，可制成茶皂素改性表面活性剂、茶皂素生物农药、茶籽粕生物饲料等初级制品。

三、渔业

（一）发展思路与目标

按照“生态优先、稳量增收、提质增效、绿色发展”的发展思路，大力推进生态健康型养殖业，提高养殖产品质量安全水平，走循环经济、低碳养殖的发展道路。重要渔业水域环境得到有效保护，规模化基地养殖尾水达标排放，重要水生生物资源逐步恢复。水产品质量安全追溯体系逐步建立，质量安全水平稳步提升，无重大疫病发生、无重大安全事故发生。到2025年末，渔业总产值突破50亿元。

（二）渔业产业发展布局

根据养殖水域滩涂规划，按照“五大产业带、四类基地”的区域布局发展特色渔业。

1. 五大产业带：重点发展泰和、万安、新干、吉水、吉安、

吉州、青原大宗淡水鱼产业带，吉水、泰和、新干、永新、吉安、安福、万安、峡江、青原稻渔综合种养产业带，新干、遂川、吉安、青原泥鳅产业带，井冈山、安福、永新、泰和大鲵产业带，井冈山、泰和、遂川、永新棘胸蛙产业带。

2. 四类基地：建设苗种繁育基地，主要为遂川、新干、吉水县家鱼繁育基地；永丰县胭脂鱼繁育基地；新干、遂川、吉安县泥鳅繁育基地；安福县、井冈山市大鲵繁育基地；万安县玻璃红鲤繁育基地。在井冈山、安福、永新、泰和、新干县建设集约化养殖基地；在万安、井冈山、安福、吉州、青原、峡江、吉水、泰和、新干县建设休闲渔业基地；在万安、永丰、安福、吉水县建设水产品加工基地。

（三）渔业八大重点任务及其主要措施

1. 提升改造优势特色基地。对集中连片 50 亩以上池塘、2000 平方米以上工程化养殖基地、池塘圈养桶、陆基循环水养殖基地等进行改造。

2. 改造提升现代水产种业。支持基础条件好、规模达 100 亩以上、有专业技术力量的苗种繁育基地，重点对四大家鱼、小龙虾、泥鳅、大鲵等水产苗种繁殖设施的改扩建和配套设施的改造。

3. 示范推广稻渔综合种养。充分利用小龙虾产业集群和农业结构调整项目，优化建设一批稻（莲）渔综合种养基地，引导发展不挖沟的稻虾综合种养技术模式，重点推广“稻-虾”、“稻-鱼、稻-蛙、稻-蟹、稻-鳖、稻-鳅”等六大种养模式，建立稻（莲）

渔综合种养产业技术体系、生产体系、营销体系和配套服务体系。

4. 加强水生生物资源养护。严格落实禁渔期制度，开展渔业资源调查与评估，加大渔业相关法律法规的宣教力度。强化水生生物保护区建设，加强涉渔工程监管，完善渔业生态补偿机制。加大赣江流域人工增殖放流力度，加强增殖放流苗种管理，强化放流效果监测评估，确保放苗质量和水域生态安全。

5. 加强水生动物疫病防控保障。推动市级水生动物疫病防控监测中心项目建设，推动现有县级水生动物防疫站运行，建设一批水生动物病害测报点。

6. 创建井冈山渔业品牌。规范统一水产品牌标识，扩大水产品牌专卖店、超市专柜、连锁专供等营销网点覆盖面，组织企业参加国内主流的农交会、农博会和省内农产品展示展销会，举办多层次产销对接活动。支持行业协会、龙头企业加大品牌推介力度，在主流媒体和交通、商超、小区等媒介投放品牌广告。

7. 提高渔业科技创新与技术支撑能力。加强优势特色水产苗种繁育技术的攻关，着力解决小龙虾、鳊鱼、黄颡鱼、鲈鱼、蛙类等一批特色苗种繁育的“瓶颈”制约。开展重点养殖品种疫病防控研究，推广应用疫苗免疫、生态防控措施。加快水产品加工、冷链物流等关键技术攻关。

8. 建设智慧渔业标准化示范基地。打造一批规模大、起点高、效益好、可追溯的现代化智慧渔业示范基地。到 2025 年，力争建成 30 家以上智慧渔业基地。

第二节 持续壮大六大富民产业

一、果业

（一）发展思路与目标

深化果业供给侧结构性改革，立足资源优势，重点发展井冈蜜柚、井冈蜜橘两个优势柑橘产业，其中：井冈蜜柚产业定位为六大富民产业的首位产业。统筹推进葡萄、金桔、脐橙、猕猴桃、黄桃、早熟梨、三湖红橘等县域特色果业发展。着力推进良种繁育体系、科技支撑体系、产业化经营体系和品牌营销体系建设，加快形成大产业、大市场、大品牌现代果业新格局，实现果业高质量发展。到 2025 年，水果种植总面积突破 120 万亩，产量 120 万吨以上，产值 80 亿元以上，其中井冈蜜柚总面积 60 万亩，产量、产值分别达 30 万吨、30 亿元。

（二）果业产业布局

1. **井冈蜜柚**：主要布局吉水县、安福县、吉安县、万安县、遂川县、永新县、泰和县、青原区、吉州区等重点县（区）。

2. **井冈蜜橘**：主要布局新干县和峡江县，并在吉安县、永丰县、泰和县、永新县、青原区和井冈山市示范推广。

3. **县域特色果业分布**：吉安县重点发展“横江葡萄”，遂川县重点发展“遂川金桔”，万安县重点发展脐橙，井冈山市、永新县重点发展猕猴桃和黄桃，峡江县重点发展早熟梨，新干县重点推进“三湖红橘”保护性开发。

（三）果业六大重点任务及其主要措施

1. 推进标准化基地建设。稳步推进新建标准化示范基地，优先选择交通便利、小气候优越、土壤肥沃、水源条件较好的缓坡丘陵地、淘汰的低效残次林地开发建园，做到山、水、园、林、路综合配套。坚持适度规模开发，重点鼓励发展100-200亩的基地。配套建设好蓄水池、小山塘、抗旱井、喷（滴）灌等节水灌溉设施，增强抗自然风险能力。加强防护林建设，在基地四周、主干道、支道两侧及种植小区之间种植防护林，构建生态防护林系统。规模化果园要配套建设管理用房、工具房、简易仓库，提高生产管理效率。

2. 健全苗木繁育体系建设。健全“一园（母本园）两圃（脱毒采穗圃、苗木扩繁圃）”标准化良种苗木繁育体系。重点实施井冈蜜柚、井冈蜜橘良种繁育基地建设工程。在井冈山农高区建设一个市级井冈蜜柚母本园，在吉水县、万安县、安福县、青原区分别建设一个县级井冈蜜柚母本园；在井冈山农高区和吉安县分别建设一个市级井冈蜜柚采穗圃，在吉水县、万安县、安福县、泰和县、青原区各建设一个县级井冈蜜柚采穗圃。提升井冈山农高区和各蜜柚重点县苗木扩繁圃，提高建设标准。在新干县建设一个高标准井冈蜜橘苗木扩繁圃，保障井冈蜜橘苗木供应。

3. 强化果业科技创新与技术支撑体系建设。深化国内外高校和科研院所合作，建立技术合作平台，针对井冈蜜柚、井冈蜜橘两大重点产业栽培省力化、病虫害防控绿色化、生产机械化、管理智能化等方面集中开展技术攻关，提高产业科技含量。强化果业

技术力量，建立健全市、县、乡三级果业技术服务体系，引进高素质专业化的果业科技人才，充实到基层。大力推广普及大苗假植移栽、薄肥勤施、土壤培肥、“两虫两病”防控、省力化栽培等五项实用技术，促进早成园、早投产、早见效。深入实施病虫绿色防控、叶面浓绿、单产倍增、风味浓郁、果面光亮等五大提质增效技术工程，实现高产量、高品质、高效益。试点开展数字果业应用推广基地建设，逐步推进智慧果业建设。推进技术服务市场化，引导果业企业、合作社等成立各种服务组织，鼓励果业技术人员和种果能手加入专业服务组织，开展果园托管或提供病虫害防治、整形修剪、施肥改土等社会化服务，实现病虫害统防统治、生产管理技术统一。

4. 强化产后处理体系建设。大力发展采后商品化处理，引进先进果品分选包装技术，引导和支持蜜柚产业重点县建设一批采后商品化处理生产线，并优化其区域布局，提高柚果商品率。积极推进贮藏保鲜库建设，支持龙头企业建设标准通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库，鼓励果农建设简易贮藏库进行贮藏保鲜，拉长鲜果货架期。推进井冈蜜柚深加工，支持井冈山农高区建设加工产品研发创新中心以及深加工基地，鼓励农产品加工龙头企业开展井冈蜜柚精深加工，提高产业附加值。

5. 加强水果品牌营销体系建设。加强品牌创建，积极申报注册井冈蜜柚农产品地理标志、井冈蜜橘地理标志证明商标以及井冈蜜柚、井冈蜜橘地理标志产品保护。大力实施区域公用品牌为

主体，企业、合作社自主品牌为补充的母子品牌体系建设。完善井冈蜜柚品牌及地标专用标识许可使用制度，实现“区域公用品牌+企业品牌”良性发展。积极引导企业、协会申请生态原产地产品保护，创建绿色有机农产品示范基地。深入实施一个重点县（区）对接一个大中城市市场，做到对接城市批发市场有专区、超市有专柜、社区有直销点。深化与水果连锁品牌、大型超市产销对接。加大出口力度，逐步在国际市场上推出中国柚品牌。

6. 推进产业经营体系建设。加快建设集生产加工、仓储物流、市场营销、技术研发、农旅休闲等为一体的高标准井冈蜜柚产业融合发展示范园与蜜柚产品集散中心。在蜜柚重点县建设集蜜柚生产、技术示范、果品营销为一体的蜜柚产业园，努力打造具有竞争力的井冈蜜柚产业集群。加大培育营销型龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，建立健全广大种植户分享产业链增值收益机制，将小农户融入农业产业链条。积极推进井冈蜜柚产业保险试点工作，探索井冈蜜柚种植保险、气象指数保险、价格指数保险等新险种。

二、绿色大米

（一）发展思路与目标

贯彻落实国家粮食安全战略，加强粮食生产能力基础建设，加快先进适用技术推广应用，推进水稻生产全程机械化生产，积极发展适度规模经营，提高粮食劳动生产率，保障国家粮食安全。

到 2025 年，绿色水稻种植面积稳定在 120 万亩以上，井冈软粘订单面积稳定在每年 100 万亩以上，粮食总产量稳定在 73 亿斤以上，总产值突破 100 亿元。

（二）粮食产业布局

以吉泰盆地的吉安、吉水、峡江、新干、永丰、泰和、遂川、万安、安福、永新等粮食主产县为重点，打造优质稻产业基地。

（三）粮食产业五大重点任务及其主要措施

1. 优化品种结构。推广井冈软粘等优质水稻品种，将最具吉安特色的井冈软粘和井冈红米作为主攻方向，加大种子的提纯、改良和复壮，形成井冈虾稻、井冈软粘等“井冈山”稻米区域公用品牌的系列产品，提高良种覆盖率。抓好适种粳稻品种的试验、示范和推广应用，提高粮食单产水平。一季稻区要积极推广再生能力强的中稻品种，推行“中稻+再生稻”种植模式。

2. 强化科技支撑推动绿色大米产业。积极推广水稻绿色高质高效生产技术，不断提升粮食种植水平。持续推进农药、化肥减量增效，加强农药安全使用监督检查，保持农药使用量负增长。积极推进机械化生产，打造一批建设生产全程机械化、投入品施用精准化、田间管理智能化的标准化生产基地。

3. 实施吉安市优质稻产业发展项目。实施优质粮食工程，着力创建“井冈山”区域品牌。建设好粮食生产功能区和重要农产品保护区，扎实推进“优质粮食工程”。实施好井冈牌“中国好粮油”行动计划，实施水稻绿色高质高效行动，构建“全过程”

社会化服务体系，集中打造一批“全链条”产业融合典型模式和绿色高质高效订单生产基地。扎实推进稻油轮作试点工作，在永新县、安福县、遂川县和井冈山市的基础上，积极扩大试点县范围。

4. 提升粮食安全供给能力。加强现代化粮食储备库建设、粮食质量监管机制建设和应急供应网络建设，构建以粮食储备、质量监管和应急保障为基础的粮食安全保障格局。以中心库为依托，科学设置粮食库存网点，建设一批集冷藏通风库房、烘干和加工等多功能于一体的现代化仓库。

5. 建立“平时服务、急时应急、战时应战”军粮综合保障体系。积极筹建吉安市军粮供应站，与吉州区军粮供应代供点合作（位于兴桥镇马鞍山粮库内），建设冷库、一站式服务中心、物资仓房质检实验室、信息化系统用房等，配套建设市政工程系统（主要包含通勤路、综合管网和消防设施等）。

三、蔬菜

（一）发展思路与目标

大力发展设施蔬菜产业，挖掘地方特色品种资源，推进井冈白莲、吉安萝卜、永丰辣椒等“大品种”蔬菜和城郊商品蔬菜基地建设，打造富硒蔬菜产业集群，创建一批粤港澳大湾区果蔬生产基地。到2025年蔬菜播种面积稳定在171万亩，预期总产值超过60亿元。

（二）蔬菜产业布局

着力加强“三大建设”，即蔬菜基地建设、品牌创建和冷链物流体系建设，重点打造吉州区、青原区、永丰县、吉安县、新干县、泰和县等蔬菜产业重点县（区）。引导各地发展区域优势特色品种，推进乡镇、村两级设施蔬菜集中连片发展，培育一批蔬菜产业重点乡镇、专业村。

（三）蔬菜产业四大重点任务及其主要措施

1. 实施特色蔬菜“大品种”战略。支持蔬菜基地建设、品牌建设、市场营销、物流、冷链运输体系建设，同时加大土地流转、金融服务等要素支持力度。根据不同蔬菜大品种，在品种选定、种植规程、化肥农药使用、产品质量等方面制定相应准入要求；全面禁止销售和使用高毒高残留农药，推广使用高效低毒低残留农药和高效植保机械，大力推行物理防治和生物防治为主的综合防治技术，切实减少农药使用量；逐步实施无公害蔬菜生产，建立健全蔬菜生产基地产品安全质量监测和质量追溯体系。

2. 推进城郊商品蔬菜产业发展。以基地建设为载体，大力开展蔬菜产业招商，吸引客商兴建蔬菜基地，配套发展蔬菜加工业。蔬菜种植基地要完善道路、供电和水利等基础设施，不断提高抗御自然灾害能力，提高标准化生产水平。将蔬菜综合保险和蔬菜价格保险相结合，推进蔬菜产业保险。

3. 全面提升蔬菜基地设施化水平。做好设施蔬菜基地的选址规划工作，强化基础设施建设，推进蔬菜大棚、水肥一体化高效节水灌溉设施建设，建设能排能灌、土壤肥沃、通行便利、抗灾

能力强的高产稳产蔬菜生产基地。

4.着力构建蔬菜冷链保鲜仓储配送体系。着重引进发展大型蔬菜企业（集团），健全生产、流通、销售、加工全产业链。构建销售流通体系，促进产销衔接，建立蔬菜直供配送网络，建设“生产基地—配送中心—终端”三点一线的蔬菜快速供应体系。

四、茶叶

（一）发展思路与目标

充分发挥资源优势，推进标准化生态茶园建设，推动茶产业向标准化、规模化、品牌化、生态化发展。加快品牌整合，重点打造“狗牯脑茶”区域公用品牌。到2025年，茶园种植面积达55万亩，产量1.53万吨，预计总产值30亿元。

（二）茶叶产业布局

茶叶生产基地主要集中在遂川县、井冈山市、永丰县、万安县、永新县、青原区、泰和县、安福县等主要产区，建设高标准优质茶园。

（三）茶叶产业四大重点任务及其主要措施

1.实施标准化生态茶园建设工程。按照“生态化、良种化、规范化、标准化”的要求，健全标准体系、质量可追溯系统、产品防伪系统，制订吉安生态产业标准化规程，推动生产规程管理到园、专家指导到园、产品质量检测到园。按照“改造与生产结合、改造与品种保护相结合、改造与生态改善相结合”的原则，分类推进低产茶园改造。强化科技支撑，推动产学研结合，

加快茶叶新品种培育、新技术、新工艺等茶叶绿色发展技术研发。

2. 实施品牌化战略提升工程。加大茶叶品牌整合力度，围绕遂川狗牯脑、井冈红等“一绿一红”，推进标准生态茶园建设，培育一批茶叶产业领军企业。实施狗牯脑茶“四进一融”品牌宣传，做好茶叶品牌体验式、品鉴式、互动式推广。

3. 促进茶旅三产融合发展。充分挖掘吉安茶文化的历史底蕴值，推动茶旅融合发展，开展吉安茶文化研究和艺术创作，开发适应不同消费群体的茶产品和文化衍生品，加快茶文化展示场所和休闲度假场所建设，大力发展游茶园、学茶事、住茶庄、观茶艺等项目。扶持茶电商、茶创客发展，借助“互联网+”，大力推进“茶创意+茶生活体验中心+创客空间”一体化发展。

4. 建设遂川狗牯脑茶业科创城。加强与科研院所合作，充分发挥狗牯脑茶工程技术研究中心的示范带动作用，在良种栽培示范、有机栽培模式化、茶叶保健食品开发及有效成分利用等关键领域开展共性技术攻关。

五、中药材

（一）发展思路与目标

贯彻落实大健康产业发展目标，传承“道地药材”品牌文化，推进中药材种植基地集约化、规模化、标准化建设，加强良种选育、品种保护、产品加工、品牌提升等方面投入，加快现代中药材产业发展。到2025年，中药材种植总面积40万亩，产量8万吨，预计产值12亿元。

（二）中药材产业布局

建设一批大型中药材种植基地，以新干、峡江、泰和、安福、永丰、井冈山、永新和遂川等县（市）为重点，建设商州枳壳、黄栀子、车前子、杜仲、厚朴、吴茱萸、龙脑樟等道地药材种植基地和黄精、茯苓、艾草等特色药材种植基地。

（三）中药材产业四大重点任务及其主要措施

1. 创建新干县、峡江县医药大健康产业园。加快推动新干、峡江两县医药大健康产业向高端化、集约化和绿色化发展。创建医药大健康产业园，支持中药饮片、中医药、保健品、绿色食品等生产企业发展，建设医药生产加工和贸易聚散地，打造集医药生产、科研、贸易为一体的发展平台。

2. 创建省级中药材基地和良种繁育基地。在峡江县精细建设中药材种植基地，配套建设中药材良种繁育基地，培育和引进中药材种植龙头企业，支持深加工企业发展。在新干县开展商洲枳壳、三湖陈皮等中药材良种选育工作，科学建设种植资源圃，建设标准化示范基地，传承发展商洲枳壳知名品牌。

3. 实施大井冈永新高士山中医药康养旅游特色小镇建设项目。建设一个集健康、养老、旅游等多种元素融合的大井冈永新高士山中医药康养旅游特色小镇，含永新县坳南乡山水田林路综合治理示范工程、湘赣革命根据地景区旅游公路项目、牛田红军古村旅游扶贫示范村项目、综合文化服务中心建设等项目。

4. 发展森林康养与生态旅游。着力拓宽“两山”转化通道，

整合林业产业资源，将生态资源与传统中医、休闲康养、生态文化等有机结合，开发特色鲜明的森林康养、森林游憩、森林体验和森林研学等生态旅游产品。创建示范森林公园、湿地公园、乡村森林公园和森林康养基地，做大做强以观光、度假、休闲、养生为主的生态旅游产业。

六、竹木

（一）发展思路与目标

大力发展以毛竹低改、大叶芳樟、油茶、楠木为主要的特色竹木产业，推动竹木产业转型升级，努力打造吉安林业发展的“升级版”，力争为我市在全省率先建成生态文明示范区作贡献。到2025年，竹木花卉种植面积225万亩，珍贵楠木60万亩，预期总产值超过50亿元。

（二）竹木产业发展布局

竹木花卉产业重点布局在永丰县、泰和县、遂川县、井冈山市、万安县、安福县、新干县、吉安县、吉水县、青原区和永新县等。楠木产业以遂川、井冈山、安福、永丰、永新、万安、峡江、吉水、泰和等县（市）的林场为主。着力创建吉安井冈山经济技术开发区通用普竹材产业园和井冈山、安福通用重竹材产业园新材料基地，万安县创建国家竹产业重点发展示范县，打造全国毛竹全产业链产品示范区。

（三）竹木产业六大重点任务及其主要措施

1. 创建万安国家竹产业重点发展示范县。充分利用万安县毛

竹资源优势，将竹产业打造成特色产业，促进农民增收致富，巩固提升脱贫成效。通过改造培育毛竹丰产林，拓展竹产业链，壮大竹产业规模，促进万安县建设全国竹产业大县。

2. 建设吉安井冈山经济技术开发区通用普竹材产业园和井冈山、安福通用重竹材产业园新材料基地。充分利用园区重点竹制品企业的技术优势，建立吉安井冈山经济技术开发区通用普竹材产业园和井冈山、安福通用重竹材产业园新材料基地，打造全国毛竹全产业链产品示范区。

3. 提升打造吉安市国家储备林基地。巩固提升中央基建国家储备林基地建设项目建设成果，进一步加大中央基建国家储备林基地建设项目投资范围。

4. 建设吉水县林化香料产业国家级产业基地。提升“吉水香水”品牌的市场竞争力，进一步提升“香料油不到吉水不齐、不到吉水不香”的美誉度。进一步巩固提升“江西省林化香料产业基地”建设成果，着力延伸林化香料、药用香料两大系列产业链，建设全国有影响力的林化香料加工、配送中心和极具活力的林化香料产业发展中心。

5. 实施森林质量提升和综合治理。以森林多功能近自然经营思想为指导，以构建健康稳定优质高效的森林生态系统为目标，科学开展森林经营，因林施策推进低产低效林改造，精准提高森林质量与效益，不断强化森林资源保护，充分发挥森林多种功能。到2025年，完成森林质量提升工程250万亩。以森林防火为重

点，以井冈山管理局、井冈山市、遂川、永新、泰和、万安等县（市）为主，建设全国森林火灾高风险区中的罗霄山森林防火重点区。

第三节 培育三大新兴乡村产业

依托乡村资源禀赋，拓展乡村多种功能，以农村一二三产融合发展为路径，丰富乡村经济业态。

一、农产品加工业

（一）发展思路与目标

聚焦果业、稻米、蔬菜、茶叶、油茶、生猪、水产等绿色食品产业链，以精深加工、集群发展为导向，大力培育农产品加工龙头企业，推动科技创新，不断增强农产品加工能力和水平。到2025年，农产品加工业与农业总产值比达到2.8:1。

（二）产业布局

优化提升“1+13”现代农业示范园，持续推进以新干、吉水、泰和、安福为重点的粮油加工业发展，以新干、永丰、吉水、泰和、遂川、安福为重点的畜禽加工业发展，以万安、峡江为重点的水产加工业发展，以遂川、井冈山、泰和、青原、永新、吉州为重点的茶叶和特色农副产品深加工业发展。

（三）农产品加工业三大重点任务及其主要措施

1. 落实农产品综合加工项目。继续推进绿色食品（农产品）加工园建设，积极培育农产品精深加工企业。支持农业龙头企业扩大生产规模和技术改造，新增智能化加工生产线，建设技术研

发中心和质检中心，鼓励加工企业投资改造储藏、保鲜、分级、包装、冷链物流和加工等设施设备，推进果蔬、水产品和茶叶等农产品就地转化加工。

2. 完善农产品产地初加工体系。围绕粮食、果蔬、水产等特色产业，加快建设清洗、包装、储藏和分级等农产品产地初加工设施，延长农产品储藏时间，促进农产品精深加工，重点支持泰和县、万安县、峡江县建设特色农产品储藏设施。

3. 建设农产品加工业绿色原料供应基地。大力推行“公司+农民合作社+家庭农场+农户”的产业化模式，引导龙头企业牵头组建农业产业化联合体，建设绿色食品原料基地。

二、休闲农业与乡村旅游

（一）发展思路与目标

按照“政府引导、农民主体、社会参与、市场运作”的原则，充分挖掘和利用自然环境资源、庐陵文化资源、农业产业资源，培育休闲农业多元主体，精心培育一批产业特色鲜明的田园综合体，实施休闲农业和乡村旅游提质扩面工程，大力开发休闲农业品牌产品。“十四五”期间，休闲农业产业规模进一步扩大，休闲农业企业总数达 1000 家。

（二）休闲农业战略布局

依托吉泰盆地农产品主产区的优势，大力实施农业提质增效工程、新兴业态培育壮大工程，创建赣中地区乡村产业融合发展示范区。

（三）休闲农业与乡村旅游重点任务及其主要措施

1. **创建吉安都市田园观光区。**支持吉安市旅创建“环中心城区旅游圈”的重点品牌，结合独特的庐陵文化历史村落和田园风光，重点推进田园综合体、商贸综合体等项目，完善小城镇路网、教育、文化、医疗卫生等公共设施建设，打造集文化旅游、传统农耕、生态休闲、健康养老于一体的农旅小镇。

2. **高标准打造农旅融合发展示范区和基地。**依托井冈山农业高新技术示范区、农业科技园区、现代农业示范园区等各类农业园区，推进休闲农业和乡村旅游提质工程，打造一批优秀的休闲农业和乡村旅游示范基地，主要是青原区渼陂旅游集聚区、青原区白云湖匠心谷生态康养区、青原区东固畲乡特色旅游景区、吉州区曲瀨都市田园小镇、峡江县创建国家中医药健康旅游示范区、峡江县金坪民族乡民族风情特色小镇、永丰县龙冈畲族乡民族风情特色小镇、新干县金果世界旅游集聚区建设项目、安福“兔子的老家”高端旅游度假项目等。

三、数字农业

（一）发展思路与目标

大力发展“互联网+农业”和智慧农业，以数字技术与农业农村经济深度融合为主攻方向，以数据信息为关键生产要素，加快农业农村生产经营、管理服务数字化改造。到“十四五”期末，建成省级数字农业农村示范县2-3个和省级数字乡村示范乡镇20个。

（二）产业布局

以电商产业园和县域电商运营中心为依托，以现代农业产业园（示范园）核心区为主要阵地，以省级以上龙头企业和智慧农业示范基地为支撑，基本建成天空地一体化观测网络、农业农村基础数据资源体系、农业农村云平台。

（三）数字农业与电子商务三大重点任务及其主要措施

1. 实施数字农业创新应用建设工程。引导农业龙头企业和新型农业经营主体，加快与全省农业农村“123+N”平台对接，用好农业大数据平台、智慧三农综合管理服务平台，提高数据资源共享和大数据服务能级。示范打造数字农业典型应用场景，加快种植业、畜牧业、渔业、种业、农机数字化建设，示范创建一批数字大田、数字果园、数字牧场、数字加工车间，推进农业生产经营数字化转型，促进农业社会化服务数字化改造升级。以现代农业示范园区、农业示范基地和农业龙头企业为重点，实施区块链应用发展行动，扩大“区块链+农业”试点范围，培育一批区块链创新企业，尽力农产品质量安全“一网追溯”，基本实现规模生产经营主体从田间到餐桌的全程可追溯管理。

2. 健全农业电子商务发展体系。提高农产品网络销售比例，推广“一地一品”“赣品网上行”示范工程，连接和打通农业生产和农产品经销通道，促进农商互联，建立“种植+生产+加工+寄递+金融”的一体化的供应链体系，在水产、蔬菜、果业、茶叶、中药材等优势产业领域打造千万级“快递+”金牌项目，培

育百万级“快递+”银牌项目，形成强大品牌效应和规模效应。推动农资、休闲农业电商服务应用，利用信息进村入户平台，依托大型农业、农资电商平台，邮政、供销社等渠道，开展农资网上销售，建立农资电商配送和售后服务体系。

3. 培育农产品市场营销新业态模式。加快产销精准对接，继续发展农村电子商务，建好益农信息社，加强农村电商主体培训培育，引导农业生产基地、农产品加工企业、农资配送企业、物流企业应用电子商务。实施“互联网+”农产品出村进城工程，充分发挥品牌农产品综合服务平台和益农信息社作用，加强与大型知名电子商务平台合作。探索发展农产品新零售新业态模式，以直播带货、直供直销和私人定制等为切入点和突破口，探索“中央厨房+冷链配送+物流终端”、“中央厨房+快餐门店”、“健康数据+营养配餐+私人订制”等新模式，创新发展农商直供、预制菜肴、餐饮外卖、冷链配送、自营门店、商超专柜、团餐服务、在线销售、场景销售等新业态。尽力探索补齐农产品电商集成配送体系短板，鼓励建设农产品产地市场、骨干冷链物流基地、区域物流中心、直销配送中心、电商交易中心，提升农产品产地集散分销能力，形成农户生产、企业加工、客户营销和终端消费连成一体、协同运作，实现上下游企业协同采购、协同生产、协同物流的生产经营体系。

专栏5 乡村产业链提升重大工程

工程名称	主要建设任务
农业现代示范区建设工程	加强资源整合、政策集成、改善物质装备技术条件，整合农业产业强镇、新型农村经济强村的发展平台与资源，促进农业产业园提质增效，提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平。
农产品加工业提升工程	统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。对投资规模大、精深加工水平高的项目进行重点支持，强化示范引领作用，提升精深加工水平。到2025年，省级龙头企业数量力争突破120家，年产值1亿元以上的龙头企业达到70家以上；创建农业产业化省级示范联合社50个以上；支持40家以上龙头企业新（扩）建农产品精深加工项目或享受农产品加工项目贴息补助。
农业品牌提升行动	建立农业品牌目录制度，加强农业品牌认证、监管、保护各环节的规范与管理，提升农业品牌公信力，大力培育和推介一批优势突出、市场占有率高、竞争优势明显、文化底蕴深厚的国家级、省级农业品牌；加强绿色有机农产品和地理标志农产品认证管理。到2025年，打造“井冈山”农产品区域公用品牌，绿色有机地理标志农产品有效认证总数达600个以上。
冷链物流工程	到2025年，建成2个区域骨干冷链物流基地，各县（市、区）改造提升农产品产地仓储冷链物流设施。
休闲农业与乡村旅游精品工程	通过“旅游+”“生态+”等方式，深入挖掘农业的生态价值、休闲价值、文化价值，推动农业与旅游、教育、康养的融合发展，大力发展乡村民宿、文创农业、认养农业等新业态，不断拓展农业功能。到2025年，创建省级精品园区（农庄）20个，培育民宿500家左右、民宿集群示范村庄60个左右、星级民宿50家左右。
数字农业工程	实施数字农业工程，创新发展定制农业、共享农业、云农场等新模式。到2025年，新增数字农业创新应用基地1-2个，电商示范村2-3个，智慧农业服务体系实现全覆盖。

第五章 坚持创新发展 提升质量效益和竞争力

要以农业高质量可持续发展为首要战略，深入实施科教兴农战略，提高产业支撑能力，激发创新创业活力，提高市场竞争力，促进农业高质量跨越式发展。

第一节 强化现代农业科技支撑

大力实施“藏粮于技”战略，按照“围绕产业链布置创新链”的基本思路，科技创新赋能现代农业，加快实施创新驱动发展战略。

一是开展农业关键核心技术攻关和引进。鼓励农业龙头企业围绕良种选育、农机智能装备、农产品质量安全追溯、农业资源高效利用等领域，开展农业科研攻关和良种良技良艺改进工作，促进重点产业技术集成示范应用。积极对接国家重大农业科技项目，实施关键技术攻坚行动，推广运用“揭榜挂帅”、公开竞争、定向委托等方式，在农产品质量安全、动植物种质资源创新（比如赣中南花猪、吉安牛、安福米猪、吉安红毛鸭和井冈蜜柚等）、生态循环农业、农业设施装备、农业信息化等领域取得突破。

二是加强农业科技力量建设。聚力把井冈山农高区打造为农业科技创新高地，聚焦南方红壤丘陵绿色高效农业主题，以数字农业为主导产业，着力构建农产品精深加工业、生物科技产业、智能农机装备产业集群，深挖绿色生态和红色文化资源，突出绿色化、智慧化、高值化、高效化发展导向，着力解决红壤丘陵农业产业机械化、组织化和综合效益不高等突出问题，聚力建设引领南方红壤丘陵地区农业高质量发展和乡村振兴的创新高地、人才高地、产业高地。以“1+13”现代农业示范园为主阵地，围绕产业链部署创新链，加大农业科技领域引才育才力度。加强与科研院所的项目合作，建设一批农业科技研发平台、农业科技小院，组建吉安市农业科学院。主动对接国家和省级重大人才工程，积

极引进农业技术领军人才和创新团队。

三是提升基层农技推广服务能力。以深化基层农技推广体系改革与建设为抓手，培育多元服务主体，健全基层农技推广体系，探索公益性推广和经营性服务融合发展试点，鼓励农技人员提供技术增值服务并合理取酬，积极推进乡镇区域服务站建设。发展农业科技社会化服务组织，建设新型农技推广服务平台。打造集试验、推广、培训于一体的农业科技示范展示基地。因地制宜落实科技特派员和农技指导员制度，强化农技推广队伍建设，强化基层农技推广队伍建设，实施基层农技人员定向培养计划、知识更新计划和特聘计划。

四是促进科技与产业深度融合。鼓励和支持更多高新技术企业和人才到科技园区落户，鼓励农业高校、科研院所、重点龙头企业加强合作和资源整合，发展产学研、农科教紧密结合的农业科技创新联盟。统筹推进生物农业、设施装备、农产品加工和智能农业等领域的科技服务平台建设，鼓励建设农业技术工程研究中心。

第二节 打好种业翻身仗

按照“保护优先、高效利用、政府主导、多元参与”的发展原则，开展种源“卡脖子”技术攻关，做好良种综合集成示范推广服务，加快体制机制创新。

一是开展收集保护，实现应保尽保。尽快完成第三次农作物种质资源普查与收集行动任务，抢救性收集固江吉固芷、永和车

前子、商洲枳壳、三湖陈皮、赣栀子、枫田辣椒等珍稀、濒危、特有、独占性资源与地方特色品种，确保农业种质资源不丧失。加强井冈软粘等主要作物审定品种，井冈蜜柚、井冈蜜橘、遂川金桔、三湖红橘等非主要作物登记品种的收集整理和入库保存。实施并完成第三次畜禽遗传资源普查，以《国家畜禽遗传资源目录》《国家畜禽遗传资源品种名录》《江西畜禽遗传资源志》为依据，做好畜禽遗传资源调查和登记工作，加强泰和乌鸡、吉安红毛鸭、赣中南花猪、峡江水牛、吉安黄牛等地方畜禽遗传材料采集保存工作。加快蜂、蚕等遗传资源调查、登记和材料采集保存工作。完成第一次水产养殖种质资源普查，重点加强对万安玻璃红鲤鱼、井冈山大鲵、新干泥鳅、永丰胭脂鱼、光唇鱼等地方特色水产养殖种质资源进行调查、登记和遗传材料采集保存。完成第一次农业微生物种质资源普查，重点对食用菌等微生物进行普查。

二是加强鉴定评价，提高利用效率。搭建市级种质资源鉴定评价与基因发掘平台，逐步建立农业种质资源鉴定评价体系，推动农业种质资源保护与利用的基础理论、关键技术和新种质创制研究。开展作物优质高产、高抗等重要经济性状形成机制、群体协同进化规律、基因组结构和功能多样性研究。开展畜禽耐粗饲、强抗病、优品质和强适应性等优良种质特性研究，合作开展 DNA 芯片检测。公益性种质资源保护单位要做好种质资源基本性状鉴定、数据汇交、信息发布及实物分发等服务工作。

三是健全保护体系，提升保护能力。切实落实主管部门的管理责任、县级政府的属地责任和农业种质资源保护单位的主体责任，加快构建全市农业种质资源保护体系和保护机制。建设种业产业园，重点支持建立井冈软粘和井冈蜜柚种植资源保护利用体系。引导建立遂川狗牯脑茶、商洲枳壳、吉安大叶空心菜、泰和竹篙薯、三湖红橘、固江吉固芷、永和车前子、三湖陈皮、赣栀子、枫田辣椒、遂川金桔、螺田大蒜、登龙粉芋等地方特色农作物种质资源保护体系。完善提升泰和乌鸡和吉安红毛鸭两个国家级保种场，对列入《国家畜禽遗传资源名录》《江西畜禽遗传资源志》但还未建场保护的赣中南花猪、峡江水牛、吉安黄牛等地方畜禽品种以及新发现的地方畜禽品种，加大支持力度。鼓励开展井冈山大鲵和万安玻璃红鲤鱼选育研究，做好水产原（良）种场建设。

四是合理开发利用，提升种业竞争力。推进良种科研联合攻关，鼓励科研院所、高校和企业开展优异种质资源创制及应用，完善种业创新技术体系，整合分子育种、常规育种和远缘杂交育种技术，规模化创制具有自主知识产权的突破性新种质。深入推进种业科研人才与科研成果权益改革，鼓励农业种质资源保护单位开展资源创新和技术服务，充分利用国家农业种质资源共享利用交易平台，开展创新种质上市交易、作价到企业投资入股，推动农业种质资源高效利用。鼓励企业和科研单位开展种质资源收集、鉴定和创新，支持井冈蜜柚、井冈蜜橘等地方特色品种申请

地理标志产品保护，挖掘培养独特的产业文化。引导企事业单位开展泰和乌鸡、吉安红毛鸭、井冈软粘、遂川狗牯脑茶、吉安大叶空心菜、泰和竹蒿薯、螺田大蒜、登龙粉芋、万安玻璃红鲤等地方特色种质资源保种育种，提升种业竞争力。加强道地、特色中药资源的开发利用研究。

专栏 6 实施良种繁育与农业科技创新工程

工程名称	主要建设任务
种质资源调查与收集保护工程	<p>全面完成第三次全国农作物种质资源普查与收集行动任务，抢救性收集固江吉固芷、永和车前子、商洲枳壳、三湖陈皮、赣栀子、枫田辣椒等珍稀、濒危、特有、独占性资源与地方特色品种。加强井冈软粘等主要作物审定品种，井冈蜜柚、井冈蜜橘、遂川金桔、三湖红橘等非主要作物登记品种的收集整理和入库保存。育种单位负责将通过品种审定、登记后的种子样品提交省农作物种质资源库进行保护。加强主要作物近缘野生种质资源的收集保存。实施并完成第三次全国畜禽遗传资源普查，以《国家畜禽遗传资源目录》《国家畜禽遗传资源品种名录》《江西畜禽遗传资源志》为依据，加强畜禽遗传资源调查和登记，重点加强泰和乌鸡、吉安红毛鸭、赣中南花猪、峡江水牛、吉安黄牛等地方畜禽遗传材料采集保存工作。加快蜂、蚕等遗传资源调查、登记和材料采集保存工作。启动并完成第一次全国水产养殖种质资源普查，重点加强对万安玻璃红鲤鱼、井冈山大鲵、新干泥鳅、永丰胭脂鱼、光唇鱼等地方特色水产养殖种质资源进行调查、登记和遗传材料采集保存。启动并完成第一次农业微生物种质资源普查，重点对食用菌等微生物开展普查工作。</p>
良种繁育推广建成示范工程	<p>在粮食主产乡（镇）开展新品种展示，建设集育种、选种、繁种等多功能为一体的现代化井冈软粘良种繁育基地。加强畜禽良种繁育体系建设，加强生猪良繁体系建设，建成赣中南花猪地方猪保种场 1 个，良种猪原种猪场 3 个、一级扩繁猪场 10 个、二级扩繁猪场 20 个，区域性生猪供精站 1 个，非区域性生猪供精站 5 个。完善泰和乌鸡、吉安红毛鸭保种场，建设家禽祖代场 2 个、父母代场 5 个。建设峡江水牛、吉安黄牛保种场，增加牛改良网点 20 个以上。加强水产原良种繁育，支持 7 个省级水产原良种场申报创建农业部或省级水产良种繁育项目，力争改扩建 2-3 家规模化水产良种繁殖场，提高良种覆盖率。</p>

井冈山农 高区科技 创新示范 工程	围绕“红壤丘陵+红色资源+绿色生态+高新技术”定位，以南方红壤丘陵地区综合高效开发为核心，以发展农业高新技术产业为抓手，加快培育农业高新技术企业，打造南方红壤丘陵区域现代农业发展的创新高地、产业高地、人才高地。大力支持农业企业和科研院所、高等院校联合建立一批重点实验室、工程技术研究中心、科技资源共享平台，增强企业自主创新能力。
科技特派 团富民强 县工程	围绕支柱和特色产业的科技需求，各县区有针对性地开展科技帮扶服务，提供专业技术服务指导，开展科技创新创业及技术培训与示范。每个县重点建设2-3个农业科技推广示范基地，使其成为新品种、新技术、新产品、新机具引进、试验、示范基地和农技人员、种植大户的培训基地。

第三节 增强农业装备推广与应用能力

农业机械化是促进乡村振兴战略实施，实现农业农村现代化的根本装备保障和有力支撑。“十四五”期间，重点围绕农业生产全程，着力补短板、强弱项、促协调。大力推广应用绿色、智能、高效的先进农机装备，提供全产业链的农机社会化服务，建设农机实用人才队伍，采取“两融合、两适应、三创新”（即农机农艺融合和机械化信息化融合；农机服务模式与农业适度规模经营相适应，机械化生产与农田建设相适应；科技创新、机制创新、政策创新）的举措，推动农业机械化全面升级。

一是加快推进主要农作物生产全程机械化。着力补齐水稻机械化种植短板，大力推进水稻工厂化育秧中心建设，逐步形成“合作社+大户带散户”的水稻机械化育秧插秧技术推广应用模式，积极推广水稻有序机抛秧和大钵体毯状苗育插秧技术，建立农机农艺信息化融合发展协调机制，强化农机、种业、种植等相互配合，选育和引进推广适应机械化作业，轻简化栽培的水稻、油菜品种，完善主要农作物生产全程机械化技术集成，将耕作制度改

革和高标准农田建设与机械化耕作相结合，促进良种、良法、良机、良地配套，为全程机械化作业、规模化生产创造条件。积极开展全国主要农作物生产基本实现全程机械化示范县创建工作，力争到 2025 年创建示范县 2 个以上。

二是大力推进农机社会化服务的发展。积极引导培育农机专业合作社、农机作业公司等新型农机服务组织，开展规范化建设。创新农机社会化服务体制机制，鼓励农机社会化服务主体开展订单作业、跨区作业、农业生产托管等多种形式的农机社会化服务，促进小农户与农机社会化服务组织的有机衔接，实现机具共享，互利共赢，提高农机装备的使用率和农业生产效率。按照“农业生产要素全面供给、农业生产全程服务”的目标要求，大力推进集“全程机械化与信息化服务、农业新技术新机具示范推广、农机维修保养与存放、农机人员培训管理、农资统购”等功能于一体的全程机械化综合农事服务中心建设，不断提高农机社会化组织的服务功能，规范服务行为，扩大服务范围，延伸服务链条，提高服务水平。到 2025 年，争取创建省级全程机械化综合农事服务中心 30 家以上。

三是加强绿色高效新机具新技术推广应用。认真实施农机购置补贴政策，围绕农业结构调整，加快果菜茶、畜牧、水产、设施农业和农产品初加工等产业的农机装备和技术发展。大力推广应用保护性耕作、秸秆还田离田、精准施药、高效施肥、肥水一体化、植保无人机、病死畜禽无害处理及畜禽粪污资源化利用等

绿色高效机械装备和机械化技术。积极推进农机报废更新补贴工作，加快淘汰老旧农机装备，促进新型的性能优、质量好、能耗低的智能农机装备的推广应用。

四是加强农机实用人才队伍建设。依托新型职业农民培育、政府购买服务、相关农机项目等政策，积极开展农机实用技术培训和职业技能培训。加大对农机大户、农机合作社带头人以及农机操作人员，农机维修人员的培训力度，造就一批懂技术、善经营的新型农机职业经理人，培育一支技术过硬、服务到位的农机实用技能性人才队伍。

五是加强农机安全监督管理。严格落实农机安全生产监督管理责任制，牢固树立安全发展理念，坚持管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。加强农机牌证和监理档案管理，严把注册登记关，依法依规核发拖拉机、联合收割机牌证。做好驾驶人培训和考试管理。加强农机监理档案管理，确保档案资料完整，信息真实全面。深入开展“安全生产月”活动，开展农机安全生产监督检查，切实加强农机安全生产的监督和隐患排查。积极开展全国“平安农机”示范县创建活动，抓好平安乡镇、平安村、平安农机合作社的创建工作。到2025年，力争再创建全国平安农机示范县1个以上。

第四节 健全现代化农业经营体系

着力培育新型农业经营主体与服务主体，健全和完善“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式，打造一批龙头企业、农

民合作社、家庭农场协调发展、互利共赢的农业产业化联合体。

一是培育多元化农业经营主体。积极开展招商引资，引进一批市场竞争能力强和辐射带动范围广的农业经营主体；支持发展适度规模的农户家庭农场、农民合作社和种养大户，开展市级示范性家庭农场、农民合作社示范社创建，注重培育壮大一批本地的农业生产主体；引导新型农业经营主体集群集聚发展，整合资源打造一批全产业链、价值链的农业产业化龙头企业。到 2025 年，培育国家级农民合作社示范社 50 家以上、省级示范社 130 家以上、省级示范家庭农场 200 家以上。

二是培育壮大龙头企业。以市级以上龙头企业为主体，以“规模拓展、质效提升、技改扩能、创牌创新、联农带农”为重点，培育一批在行业内外有影响的领军型、旗舰型农业龙头企业。加大招商引资力度，引进战略投资者兴办集种苗繁育、基地建设、科技研发、产品加工、品牌打造、市场开拓于一体的全产业链项目。支持龙头企业加快建立“企业—基地—合作社（农户）”的产销链，紧密衔接育苗、养殖、加工和销售等全产业链环节。

三是促进小农户与现代农业有机衔接。培育一批青年家庭农场，提升小农户自我发展能力，改善小农户生产设施条件，提高个体农户抵御自然风险能力，实现小农户与现代农业有机衔接。加强小农户科技装备应用，向小农户集成示范推广先进适用技术。发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度。加快发展“一站式”农业生产性服务业。加强工商企业租赁农户承包地

的用途监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式，推广“订单收购+分工”、“土地流转+优先雇用+社会保障”和“农民入股+保底收益+按股份红”等利益联结方式。鼓励新型农业经营主体通过设立风险资金、为农户承贷承还等多种形式，与小农户建立稳定的订单和契约关系。

四是健全社会化服务体系。按照“主体多元、功能互补、竞争充分、融合发展”的原则，加快培育各类农业社会化服务主体。引导专业服务公司和龙头企业发挥示范引领作用，培育一批具有一定影响力的服务骨干企业，创建一批社会化服务品牌。鼓励各类社会化服务组织拓展服务内容和范围，围绕农业产前、产中、产后环节创新服务方式，发展土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等服务。在吉泰盆地粮食主产区，建立一批工厂化育秧中心和农机农事综合服务中心。

第五节 抓紧补齐农产品保鲜仓储冷链物流短板

抓紧补齐冷链仓储物流短板，打通断点堵点，加快吉安市冷链物流中心规划，全面提升农村流通现代化水平，畅通农业产业经济循环。

一是推进吉安市冷链物流中心规划建设工作。按照“整体筹划、因地制宜”的原则，打造集农产品冷链仓储、农产品展示与交易、综合服务等功能于一体的现代化智慧冷链产业园。统筹推进“两区一中心”（即冷链仓储区、农产品展示与交易区、商务

中心)建设,其中,冷链仓储区将建设智能化高温、常温、低温冷库,打造农产品国家储备库,提供重要农产品储备保供功能。农产品展示与交易区主要建设农产品展示交易中心及商业配套设施,为我市名特农产品提供展示与交易场所,并引进全国名特农产品,建立具有特色、品类丰富的农产品展销交易区。商务中心建设市农产品安全追溯监测中心、农产品电商孵化中心、智能信息化服务中心、冷链物流大数据中心等功能区,提供食品检测、卫生防疫、线上交易等综合服务,并提供金融、信息、商务等配套服务。

二是完善农产品流通体系。在做好吉安农副产品物流中心提升的同时,建设蔬菜、井冈蜜柚和茶叶等专业批发市场。进一步加强农产品物流市场建设,不断增强市级区域性综合市场、县级专业市场、乡镇特色市场的综合服务功能,有效提升储运、交易、信息等综合服务水平。

三是加快推进农村交通物流基础设施网络建设。完善县乡村三级物流网络体系,所有乡镇都设立快递配送站点(节点),行政村和具备条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。整合优化邮政、快递、商贸、供销、交通等物流设施布局,加快完善农村物流基础设施末端网络,构建城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系。破解农产品上行“最先一公里”和工业品下行“最后一公里”问题,进一步依托供销系统,示范推广井冈山市瓯供电子商务有限公司的资源整合模式,着力建立供方、需方

和第三方物流企业之外的第四方集配中心，支持全市供销社系统加快推进“互联网+第四方物流”供销集配体系标准化规范化品牌化建设。

第六节 统筹实施农业水利灌区建设与项目管护

坚持系统治理，落实“水利工程补短板，水利行业强监管”工作任务，统筹实施农业水利灌区建设与项目管护。

一是支持大中型灌区建设。支持新建吉泰盆地、武功湖、峡江大型灌区。继续实施大中型灌区续建配套与节水改造，支持白云山灌区现代化改造。支持泰和老营盘、遂川南澳陂、新干窑里等中型灌区续建配套与节水改造工程建设，促进一般中型灌区节水配套改造，推进永新铁境山水库、吉安县石林水库建设。“十四五”期末，农田灌溉水有效利用系数提高到0.54以上。

二是加强水利风景区建设。结合水利工程的区位，打造一批各具特色的生态水利风景区，推进现有水利风景区提质升级，引导部分水利风景区纳入精品旅游线路。示范创建泰和县槎滩陂水利风景区，主要是灌溉遗产的陂坝进行保护性维修、整治牛吼江、文物保护、景区道路建设、绿化亮化、周矩纪念馆及景区配套设施建设等。

三是建立健全水利项目质量安全监管与长效管护机制。提高水利信息化建设治理水平，加快智慧水利项目的建设步伐。实施水利综合监管平台提升工程，完善预警预报体系和信息统一发布平台。严把工程质量关，强化工程质量监督，推进监督方式转变，

加大“质量飞检”力度。深入推进水利行业安全生产集中整治，强化隐患排查治理，加强对水利工程施工重大危险源的管控。持续推进水利安全生产标准化建设，对小水电清理整改进行巩固提升，提质增效。加强建后管护，在探索引进第三方治理和通过PPP模式引导社会资本进行投资管理的同时，结合项目属地农情民情，创新小型农田水利工程建设管理模式，鼓励农民、村集体经济组织、农民用水合作组织（例如理事会和协会等）、新型农业经营主体与联合体等参与农田水利工程建设与经营管理。

第七节 做强“井冈山”农产品区域公用品牌

以“优品种、保品质、提品相、强品牌”为重点，建立健全“井冈山”农产品区域公用品牌标准体系、认证体系、营销体系，实现统一商标使用、统一质量管理、统一市场营销，着力将“井冈山”农产品区域公用品牌打造成代表最高端的全域全品类农业品牌、最优质的食材供应、最放心的品质保证、最完备的产业链条，形成吉安农业品牌融合发展的新格局。

一是打造国内外具有较高知名度和影响力的吉安农产品整体品牌形象。着力建立品牌形象标准。注册“井冈山”农产品区域公用品牌商标，并对品牌进行统一形象设计，充分发掘品牌文化内涵，保障和维护“井冈山”农产品区域公用品牌形象。按照“一个区域公用品牌、一套管理制度、多个生产经营主体”的思路，推进“井冈山”农产品区域公用品牌“母子品牌”体系建设，促进品牌资源融合发展。

二是健全“井冈山”农产品区域公用品牌全过程质量控制标准。根据不同农产品品类，统一制定完善“井冈山”农产品区域公用品牌农产品的生产技术标准和产品质量控制标准。围绕水稻、果蔬、畜禽、水产、茶叶、茶油等主要农产品，制订完善生产技术规程，建立产品质量控制体系，开展现代农业全产业链标准化示范基地创建，建设果菜茶标准园，发展畜禽养殖标准化、水产健康养殖示范场（区）。支持新干县、永丰县、永新县、井冈山市、青原区、峡江县、遂川县、安福县、泰和县等县（市、区）开展部省共建绿色有机农产品基地创建工作，打造绿色有机品牌农产品全产业链标准化综合体和示范基地。明确产品分级标准、理化指标、加工、贮藏和运输等要求，在保证供应环节食品安全的同时，最大程度保存农产品营养和口味。引导教育、科研机构、企业和社会团体参与制定比国家标准更加严格的“井冈山”农产品区域公用品牌产品地方标准。支持“井冈山”农产品区域公用品牌各类产品的技术创新。

三是发布“井冈山”农产品区域公用品牌农产品品类和企业名录。建立品牌使用认证管理体系，严格执行准入退出机制，向社会发布“井冈山”农产品区域公用品牌农产品品类和授权使用企业名录，实现品牌认证产品与消费者的有效衔接。重点围绕六大富民产业，进一步建设井冈山大米、特色果业（井冈蜜柚、井冈蜜橘、井冈黄桃、井冈葡萄、井冈金桔等）、大品种蔬菜（井冈芦笋、井冈白莲、井冈山笋、井冈竹荪、井冈南瓜等）以及井

冈茶叶、井冈茶油、井冈小龙虾等特色优势产业品牌建设，开展“井冈山”农产品区域公用品牌认证授权工作。到2025年，纳入农产品品类20个以上，认证授权经营主体200家以上。

四是加强品牌宣传推广力度。培植“井冈山”农产品区域公用品牌营销体系，加大“井冈山”农产品区域公用品牌宣传力度，主动融入江西省农产品“四进一融”（进机场、进高铁、进地铁、进楼宇和融合新媒体）品牌宣传，积极组织“井冈山”农产品区域公用品牌认证企业参加各类农产品展示展销会、贸易洽谈会、产品推介会等，讲好“井冈山”农产品品牌故事，举办“井冈山”农产品区域公用品牌文创作品征集、产品采摘体验等活动，培育独具特色的“井冈山”农产品区域公用品牌文化。品牌宣传线上线下齐头并进的新零售新模式，用活线下平台，巧借新兴媒体，展示“井冈山”农产品区域公用品牌的崭新形象。积极融入“赣鄱正品”“湘赣红”品牌宣传，推动优质农产品进园区、进景区、进社区，扩大“井冈山”农产品影响力。持续深化与粤港澳大湾区、京津冀、长三角等地产销合作，推动农业经营主体与省内外批发市场、电商企业、大型超市、果蔬连锁品牌等农产品流通企业有效对接，畅通农产品流通渠道。

五是加强品牌使用监管。加强行业自律，依法依规申请并获准使用“井冈山”农产品区域公用品牌的经营主体要切实增强品牌责任意识，保证产品质量稳定，并主动向有关部门积极举报假冒“井冈山”农产品区域公用品牌产品等侵权行为。江西井冈山

品牌运营有限公司和吉安市绿色农产品促进会对假冒“井冈山”农产品区域公用品牌产品等侵权行为进行收集证据材料、起诉和索赔工作，协助市场监督管理部门调查处理侵权、假冒和质量违法等案件。加大执法查处力度，坚决制止和取缔损害“井冈山”农产品区域公用品牌形象的行为。同时，探索利用区块链技术，对产品质量安全和品质把控状况进行可追溯管理，建立“一物一码”“全链溯源”，实现“井冈山”农产品区域公用品牌产品品质数字化监控，不断强化农产品质量安全监管。对获得“井冈山”农产品区域公用品牌认证的经营主体实施跟踪评价和动态管理，有违反“井冈山”农产品区域公用品牌商标使用规则和损害品牌形象行为的，吉安市农业农村产业发展服务中心依法取消其商标使用资格。

专栏 7 “井冈山”农产品区域公用品牌建设工程

工程名称	主要建设任务
整体品牌形象创建工程	2022 年，完成“井冈山”农产品区域公用品牌商标设计的公开征集和商标注册申报，授权使用“井冈山”农产品区域公用品牌的农产品全部采用统一的形象和标识。到 2025 年，实现“井冈山”农产品区域公用品牌价值 300 亿元以上。
健全品牌农产品质量控制标准体系	根据不同的农产品品类，统一制定完善“井冈山”农产品区域公用品牌农产品的生产技术标准和产品质量控制标准。到 2025 年，建立起既符合我市实际又与市场接轨的“井冈山”农产品区域公用品牌质量控制标准体系。

建立农产品品类和企业名录	发布“井冈山”农产品区域公用品牌农产品品类和企业名录。建立品牌使用认证管理体系，严格执行准入退出机制，从2022年起，每年向社会发布“井冈山”农产品区域公用品牌农产品品类和授权使用企业名录，实现品牌认证产品与消费者的有效衔接。到2023年，重点围绕六大富民产业，推动我市井冈山大米、特色果业（井冈蜜柚、井冈蜜橘、井冈黄桃、井冈葡萄、井冈金桔等）、大品种蔬菜（井冈芦笋、井冈白莲、井冈山笋、井冈竹荪、井冈南瓜等）以及井冈茶叶、井冈茶油、井冈小龙虾等特色优势产业品牌建设，开展“井冈山”农产品区域公用品牌认证授权工作。到2025年，纳入农产品品类20个以上，认证授权经营主体200家以上。
培植“井冈山”农产品区域公用品牌营销体系	加大品牌宣传推广，加大“井冈山”农产品区域公用品牌宣传力度，主动融入江西省农产品“四进一融”（进机场、进高铁、进地铁、进楼宇和融合新媒体）品牌宣传，积极组织“井冈山”农产品区域公用品牌认证企业参加各类农产品展示展销会、贸易洽谈会、产品推介会等。畅通产品营销渠道，培植传统市场和新型营销双向发力的“井冈山”农产品区域公用品牌营销体系。品牌宣传线上线下齐头并进，用活线下平台，巧借新兴媒体，展示“井冈山”农产品区域公用品牌的崭新形象。扩大“井冈山”农产品区域公用品牌在粤港澳、京津冀、长三角等重点地区的知名度。深化与农产品连锁品牌、大型超市产销对接。加大出口力度，逐步在国际市场上推出“井冈山”品牌。

第八节 激发农村创新创业活力

坚持市场导向，尊重农民的主体地位，以营造良好农民创新创业生态环境为目标，以激发农民创新创业活力为主线，探索走出示范先行、积累经验、辐射带动、整体推进的新路子，建立完善农民创新创业服务体系。

一是培育创新创业主体。深入实施农村创新创业带头人培育行动，培育返乡创业主体，引导有资金积累、技术专长和市场信息的返乡人才在农村创新创业，培育一批充满激情的农村创新创业优秀带头人，引领乡村新兴产业发展。培育入乡创业主体，有序引导工商资本下乡，构建农业全产业链，鼓励和支持大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡兴办实业、发展产

业、带动就业。培育在乡创业主体，加大乡村能人培训力度和农村专业人才培养建设，挖掘培养一批“田教授”“土专家”“乡创客”等乡土人才，以及乡村工匠、文化能人、手艺人等能工巧匠，鼓励领办家庭农场、农民合作社等，创办家庭工场、手工作坊和乡村车间等。

二是搭建创新创业平台。依托现有开发区、现代农业产业园等各类园区以及专业市场、农民合作社、农业规模种养基地等各类平台，整合、创建一批具有区域特色的农村创新创业园区、返乡入乡创业园。推选一批政策环境良好、工作机制完善、服务体系健全、创业业态丰富的农村创新创业典型县（市、区）。引导地方建设一批资源要素集聚、基础设施齐全、服务功能完善、创新创业成长快的农村创新创业园区。依托农村创新创业园区、大中专院校等平台 and 主体，建设一批集“生产+加工+科技+营销+品牌+体验”“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”于一体的农村创新创业孵化实训基地。

三是培育高素质新农人。组织和引导井冈山大学、吉安职业技术学院、吉安市委党校，组建“吉安市乡村振兴学院”，实施“万人培训”工程，重点围绕“五大振兴”主题，每年培训县、乡、村干部和乡村人才1万人，围绕乡村规划、乡村治理、创业致富、电子商务、特色富民产业和农村实用技能型人才等培训，着力打造高素质党员干部队伍和“三农”人才教育培训模式，培养一批信念坚定、为民服务、勤政务实、清正廉洁的党员干部和

懂技术、能致富、强引领、增活力的“三农”实用型人才，有效推动乡村产业进一步发展、人居环境进一步改善、乡风文明进一步深化，助推我市农业农村高质量发展，为全市乃至全省实施乡村振兴战略探索更多吉安模式、总结形成吉安经验，讲好吉安“三农”故事。持续推进农民教育培训和“一村一名大学生工程”招生工作，培育一批职业农民带头人、种养业发展带头人、农业社会化服务带头人、农村电商创业带头人、乡村旅游致富带头人。坚持融合办学，创新产学研共享、教研一体的办学方式，把学院建在工厂车间、示范基地和田间地头，依托乡村振兴特色产业基地、现代农业、革命教育基地、文旅结合、电商直播等，打造20个示范基地（市级实践教学点）。

第六章 聚焦宜居宜业 共创农村现代化新面貌

聚焦“农村宜居宜业”的发展定位和“让农村成为安居乐业的家园”的发展愿景，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，把公共基础设施建设的重点放在农村，大力开展乡村建设行动，整体提升农村品质功能，建设宜居宜业的幸福家园。

第一节 科学推进乡村规划

科学编制乡村规划是扎实推进新农村建设科学发展的迫切需要，规划要先行。

一是完善县镇村规划布局。强化县域国土空间规划管控，科学划定城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线。统筹县城、乡镇、村庄规划建设，按照县级国土空间规划要求，明确村庄分

类布局，加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局，推动公共资源在县域内实现优化配置。强化县城综合服务能力，推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强县城集聚人口功能。推进扩权强镇，规划建设一批重点镇，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

二是加快推进村庄规划。本着立足现有基础、适当超前的原则，积极推进“多规合一”实用性村庄规划编制。坚持标准化、功能化、智慧化发展方向，统筹推进乡村的山水林田湖草系统治理、乡村生态保护、历史人文资源及产业发展，结合农村宅基地改革、生活供水、污水治理、农村改厕、通信电力、数字乡村等工程统一规划。强化规划引领，坚持“先地下再地上”，推进基础和公共服务设施建设，重点推进乡村特色产业可持续发展，打造功能齐全、群众受益、认可度高的新时代“五美”乡村。

第二节 开展农村人居环境整治提升五年行动

大力实施农村人居环境整治提升五年行动，进一步推进农村生活垃圾、生活污水治理和“厕所革命”，切实提升农村人居环境质量，共建“宜居家园”。到2025年，美丽宜居示范县、全域美丽宜居乡镇、美丽宜居村庄、美丽庭院分别达到8个左右、80个以上、750个以上、22万个以上。

一、进一步加强农村生活垃圾治理

“十四五”期间，进一步加强农村生活垃圾处理与卫生环境治理，开展农村生活垃圾治理专项提升行动，农村生活垃圾无害化、减量化、资源化处理水平大幅提升。

一是持续推行农村生活垃圾第三方治理。完善“市级统筹、县为主体、乡村配合、企业治理”垃圾治理模式，推进城乡垃圾处理进入科学化、常态化、长效化的轨道，健全城乡环卫一体化治理体系，鼓励和引导城乡环卫第三方治理，完善收运系统，健全户入桶、村收集、镇转运、县处理的城乡一体化生活垃圾转运处理体系。积极推进县级环卫监管职能向镇村延伸覆盖，建立健全由县城管环卫部门统一管理负责的城乡环卫一体化工作体系，按照不低于人口千分之三的要求配备保洁员。完善农村环卫设施队伍建设，实现“三个有”目标（即有一支环卫队伍，有专项工作经费，有完善的监管工作机制）。

二是推进农村生活垃圾分类减量与利用。按照“试点推进、循序渐进、总结经验、全面推开”的原则，每个乡镇选择1-2个自然村，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的农村生活垃圾分类体系。鼓励将农村生活垃圾分类投放、收集纳入村规民约，培养村民垃圾源头分类的良好卫生习惯，形成可复制、可推广、可持续的农村生活垃圾分类模式。

三是提高垃圾资源化水平。将农村生活垃圾按不同区域收运至市本级（吉安井冈山经济技术开发区）、遂川、永新、安福、永丰生活垃圾焚烧发电厂进行处理。倡导“绿色焚烧”理念，优化技术工艺，有效解决焚烧烟气和飞灰、渗滤液等处理问题，定期开展处理设施污染排放物的监测，并向社会公示主要污染物监测结果。拟在各县（市、区）分别规划建设餐厨垃圾处理中心，

规范餐厨垃圾的收集和处理，从源头上减少餐厨废弃物对食品安全和环境污染等方面的影响，实现吉安市餐厨垃圾规范管理、节能减排、资源利用的目标。

四是积极开展“三清二改一管护”村庄清洁行动。实施村庄清洁行动，以“三清二改一管护”（清理垃圾、清理塘沟、清理废弃物，改美庭院、改好习惯，管护村庄环境）为重点，集中解决村庄环境卫生“脏乱差”问题，以节日清洁带动平日卫生。开展非正规垃圾堆放点排查整治，重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”，坚持“谁破坏谁恢复”的原则，综合治理现有非正规垃圾堆放点。

二、全域推进农村生活污水治理

按照“两水共治”思路，将农村生活污水治理与城乡供水一体化，做到一体规划、一体建设，稳妥推进乡镇政府所在地和生态敏感地区农村生活污水治理。到2025年，农村生活污水治理全域覆盖，全市农村生活污水治理率达到40%以上。

一是合理确定治理模式。根据区位条件、地形地貌、人口聚集、生活习惯和产业发展等现状，针对城郊周边的圩镇、村庄生活污水处理问题，择优采用纳管入厂方式进行处理；其他的乡镇政府所在地及人口规模较大的村庄生活污水，采取单独新建污水处理设施。对人口规模较小的村庄，统筹农村“厕所革命”，采取三格式化粪池改造、资源化利用、土壤渗滤、人工湿地等生态技术分散处理，重点解决好村庄主要生活污水问题。

二是严把项目工程质量。健全管理机制，规范建设标准，对不达标或不符合接入要求的农户化粪池统一进行提标改造，厕所粪污、洗涤洗浴、厨房油污等“三股水”应纳尽纳，厨房油污经过隔油预处理后接入主管网。县级主管部门统一对建材管材和污水处理终端招标采购。落实项目法人责任制和主要管材准入制，强化施工现场规范化管理，高标准高质量推进工程建设。坚持日常监管与工程验收有机结合，加强中期验收与竣工验收。对于验收中发现问题，限期整改到位。项目验收合格后，制定完善污水处理项目工程后期运维管理办法。

三是开展黑臭水体治理。扎实开展摸底调查，全面摸清本辖区内农村黑臭水体底数，明确治理顺序，建立治理台账，实现销号管理。深入开展村庄沟塘渠治理，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施，加大村庄河道、沟渠综合整治力度，治理房前屋后、道路两侧排水沟，具备条件的村庄布局建设专用管道或暗沟，收集农村生活污水，构建网络化雨水、污水分流排放体系。大力开展村庄水塘清淤，坚决消除农村较大面积黑臭水体，保障“绿水长清”，提升乡村“颜值”。

三、巩固拓展农村“厕所革命”成果

开展农村“厕所革命”专项提升行动，巩固提升农村“厕所革命”成果，全力推动厕所建设标准化和管理规范化。到2025年，农村户厕和公厕应按照农村生活污水治理规范以及无害化卫

生厕所要求全面改造到位，厕所粪污资源化利用有效提升，逐步实现农村卫生厕所普及率达到96%以上，乡村旅游点基本实现无害化卫生厕所全覆盖，健全厕所长效管护机制。

一是因地制宜开展“厕所革命”。按照“群众接受、经济适用、维护方便、不污染农村公共水体”的要求，以村（社区）为单位有序开展、整村推进，深入开展“厕所革命”。农户改厕要按照“统一标准、统一采购、统一施工、统一验收”的要求实施，严格执行国家《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T38836-2020）标准，提标改造农村户厕。按乡政府所在地和集中居住1000人以上村庄应有一座公厕的要求，参照《城市公厕设计标准（CJJ14-2016）》，因地制宜推动乡村公厕新改建工作。按照乡村旅游点质量等级标准建设相应的旅游公厕。

二是同步推进厕所粪污治理。推动农户改厕与农村生活污水治理有效衔接，积极开展农村厕所粪污资源化利用。重点推动农村户厕改造与生活污水治理衔接，同步实施厕所粪污和畜禽养殖废弃物无害化处理和资源化利用。对人口较少、位置偏远的村庄，主要采取三格式化粪池处理后用于农田灌溉、水产养殖等，就近实现粪污资源化利用；对人口较多、村庄分布较为集中的地方，主要采取三格式化粪池预处理后接入污水管网，通过终端处理后实现达标排放。

三是建立厕所长效管护机制。建立健全长效管护机制，防止“重建轻管”现象发生。各县（市、区）要教育引导群众培养健

康文明的生活习惯，科学使用和维护管理厕所，制定农村公共厕所管理办法，将农村公共厕所管理纳入常态化保洁机制，保证日常保洁到位，不断提升农村公共厕所管理水平，建立起“管、收、用并重，责、权、利一致”的长效管护机制。

四、持续做好村庄整治工作

突出“七整一管护”重点内容，着力完善村内道路、户厕、供水、公共照明等基础设施，全面清理乱堆乱放，整治残垣断壁，消除黑臭水体。因村制宜建设养老托育、医疗卫生等服务设施，提升村庄功能品质。到2025年，基本完成宜居不迁并村组的整治提升，农户庭院普遍达到“清净整洁”庭院水平，村容村貌显著改善。

一是补齐基础设施短板。按照“七整一管护”建设标准，重点抓好村内道路、户厕、供水、公共照明等设施建设，加快补齐基础设施短板，重点对2013年以前建成的资金投入较少、建设标准较低的新农村建设点，按照现行“七改三网”建设标准，重点抓好村内道路、户厕、供水、公共照明等设施建设，加快补齐基础设施短板。

二是加强村庄环境整治。全面清理村庄卫生死角，全面打扫房前屋后环境卫生，全面打捞清理河塘沟渠漂浮垃圾并进行清淤整治，保持村庄道路、房前屋后、河塘沟渠、村庄田头清净整洁；加大乱贴乱画、乱披乱挂、乱搭乱建、乱摆乱放、乱埋乱葬等整治力度；坚决整治农村“两违”建筑及乱占耕地建房行为。

三是推进“**清静整洁**”庭院整治。突出抓好农户庭院环境“两清两整一美化”。“两清”是指清除庭院内外、房前屋后的垃圾和废弃物，并且消除房前屋后卫生死角。“两整”是指整治“六乱”（破乱围墙、胡乱涂画、杂乱舍棚、凌乱线绳、乱搭乱挂及乱窜家禽）和整理前庭后院做到整齐规范。“一美化”是指美化环境，充分利用庭院内外边角地、空闲地，建设花园、果园、菜园和微公园。

第三节 示范创建美丽宜居乡村

以高质量推进美丽宜居示范县创建工作为重点，开展美丽宜居示范创建专项提升行动，对标美丽江西建设的总目标，切实削减破坏存量、做优环境增量、拓展生态容量，使农村环境质量更加优越，城乡面貌更加优美，全域打造美丽江西“吉安样板”。

一是**高质量推进美丽宜居示范县创建工作**。巩固提升井冈山市和安福县美丽宜居示范县创建成果，示范创建一批美丽宜居示范县。依据“五全”标准（全域规划建设、全面管理维护、全民共树新风、全新发展经济、全力组织推动），推动形成县域“点上精美、线上出彩、面上宜居”的新发展格局。强化动态监管，按照“不搞终身制，一年一复核”的要求，建立美丽宜居示范县动态监管机制，压实属地责任，高标准引领，高质量带头，确保“点、线、面”创建效果。

二是**全方位提升创建全域美丽宜居示范带**。充分发挥山水生态、田园风光、产业特色等资源优势，对照城镇景区化、乡村景

点化、山川河流景色化、房屋建筑景观化的要求，按照村景融合的发展思路，各县（区）每年新建或提升 2 条以上美丽宜居综合示范带。探索“美丽宜居+民宿经济”联动建设，在井冈山市、安福县开展省级试点建设，聚焦功能提升、产村融合和业态延伸，推动民宿发展与美丽宜居乡村建设、农村人居环境整治和农村闲置房利用有机融合，大力发展休闲民宿、农事体验、亲子研学、特色餐饮、旅居康养等农村旅游新业态，打造以休闲民宿为核心的文旅综合体和民宿集群村。积极创建一批“四证”齐全（营业执照、卫生许可、食品经营许可证、特种行业许可证）、“四带动”有力（带动闲置农房和宅基地盘活、带动村民就近就业、带动地方农副业产品销售、带动村集体经济发展）、“五品”凸显（设计有品韵、建设有品相、服务有品质、体验有品味、营销有品牌）的星级休闲乡村民宿。到 2025 年，培育民宿 500 家左右、民宿集群示范村庄 60 个左右、星级民宿 50 家左右。

三是创建全域美丽宜居乡镇和村庄。突出地域特色，注重历史传承，对照“五化”标准（规划一体化、设施现代化、环境洁美化、乡风文明化、产业特色化），创建一批全域美丽宜居乡镇；对照“五优”标准（规划设计优秀、环境整治优美、建设管护优良、景观打造优质、发展优势产业），创建一批全域美丽宜居村庄。在集镇（圩镇）和村庄建设时，要坚持新农村建设与其他重点工作有机结合、互为促进，优先安排红色名村的发展。统筹抓好历史名村、退捕转产渔村、宅基地改革试点村以及贫困村、纳

入乡村统计范围的农垦场所村庄整治建设。注重保护传统村落、特色民居、文化遗址、古树名木，积极争创旅游乡村、森林乡村、历史文化名村、生态文明乡村。

四是创建一批全域美丽庭院。对照“五美”标准（布局美、设施美、卫生美、绿化美、家风美），实施农户“整洁庭院”整治专项提升行动，引导农户提升生活品质。建立“党建+整洁庭院整治”工作机制，发挥村组党员干部先锋模范作用，引领其他村组干部、公职人员亲属以及公益性岗位人员率先整治，带动农户展开行动。

第四节 健全村庄环境长效管护机制

以“环境优美、服务完善、监管并重、管理有序”为工作目标，开展村庄环境长效管护专项提升行动。到2025年，各县区搭建好“万村码上通”5G+长效管护平台，基本建成规范化、制度化、长效化的“五位一体”村庄环境长效管护机制。

一是落实落细“五定包干”要求。落实县级主体责任和乡镇属地责任，区分村庄规模定管护范围，进一步明确管护主体、优化管护模式，持续巩固美丽乡村建设和农村人居环境整治成果。继续把农村人居环境整治工作纳入高质量发展综合考评体系，考核结果作为党政领导干部综合考评和专项资金安排的重要依据。

二是推广“万村码上通”5G+长效管护平台。全面推广和应用“万村码上通”5G+长效管护平台，将所有自然村纳入平台监管范围，引导更多农民群众和社会力量参与监督。

三是要加强管护资金保障。坚持“政府主导、分级负担，集体补充、群众参与，社会支持、多元筹集”的原则，合理确定政府、村集体和农户出资比例，统筹落实每个村庄不低于5万元的管护经费。创新政府支持方式，采取以奖代补、先建后补、以工代赈等多种方式，充分发挥政府投资撬动作用，提高资金使用效益。推行环境治理依效付费制度，建立健全服务绩效评价考核机制。有条件的地方探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。

四是优先考虑村集体组织和乡贤参与村庄项目管护。优先支持村级组织、农村“工匠”带头人、成功人士返乡创业者等承接村内环境整治、村内道路、村镇绿化等涉农工程项目。开展职业培训，将当地农民培养成为村内公益性基础设施运行维护的重要力量。农村人居环境整治建设项目由具体审批部门根据相关规定，结合实际情况，简化审批程序和招投标程序，降低建设成本，确保工程质量。

五是总结和推广本土典型经验。积极探索立足符合本地实际、农民群众欢迎、实际效果较好的“五定包干”村庄环境长效管控机制，完善村庄长效管护信息平台。创新乡村治理新模式新路径，在井冈山市和吉安县先行建立积分制示范基地，并逐步完善推广。以推广运用积分制为抓手，开展“治乱·制建·致美”活动，探索创新治理载体、治理手段、治理机制，打造环境美、风尚美、生活美的美丽乡村，同时推广“乡村道德银行”“文明积

分”“爱心超市”等积分奖励模式。鼓励各地开展多种形式的数字乡村治理实践，充分发挥好井冈山市和吉安县两个省级试点县的示范引领作用。

专栏 8 农村人居环境质量提升工程

工程名称	主要建设任务
村庄清洁与整治建设行动	实施村庄整治全覆盖，以“七整一管护”（村内道路、村内供水、户用厕所、公共照明、排水沟渠、村内河塘、搭靠“三房”、散埋乱葬等整治建设，村庄环境日常管护）为重点，持续推进村庄整治建设。
农村厕所革命	进一步推进农村厕所革命，因地制宜推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。有条件的地方一体化推进农村改水、改厕与污水处理，推广“三定四改”模式，即建设前要制定规划、确定技术模式、选定运营模式；建设中要实行改水、改厕、改网、改终端“四改”同步。到 2025 年，实现农村卫生厕所基本普及，厕所粪污基本得到处理。
农村污水治理	推进城镇污水管网向周边村庄延伸，引导建设集中式污水处理设施。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 40%以上，乱倒乱排现象得到有效管控。
农村生活垃圾治理	扎实开展农村生活垃圾治理，巩固完善农村生活垃圾收运处置体系，持续推进农村垃圾分类减量和资源化利用试点工作，逐步扩大试点范围，探索并推广符合农村实际，有价值、可持续、可复制的经验做法，因地制宜建设资源化、无害化处理设施。到 2025 年，农村生活垃圾处理水平全面提升，有条件的村庄实现农村生活垃圾分类、源头减量。
美丽宜居示范县创建	全面落实“四精”要求，持续推进美丽宜居示范县创建并实施动态监管，巩固美丽宜居建设成果。纵深推进全域美丽乡镇、美丽宜居示范乡镇、美丽村庄、美丽庭院创建，推动美丽宜居乡村占比逐年提升。到 2025 年，美丽宜居示范县有 3-5 个，每个县（市/区）建设 2 条以上美丽宜居示范带。
村庄环境长效管护平台	建设并有效运行集“投诉、反馈、整改、监督、便捷”等功能于一体的“万村码上通”5G+长效管护平台，完善平台各项管理制度，推动基层干部群众积极参与村庄环境管护监督。

第七章 坚持绿色发展 提高农村生态文明水平

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，始终做到生态惠民、生态利民、生态为民，有序推进碳达峰碳中和，加快构建现代环境治理体系，全方位促进“资源利用更加高

效、产地环境更加清洁、生态系统更加稳定”，推动生态振兴。

第一节 推进质量兴农绿色兴农

顺应农产品消费从“有没有”向“好不好”的升级趋势，提高农业绿色化、优质化、特色化和品牌化水平，做好全域农产品质量安全监管工作。

一是推进绿色有机农产品基地共建。坚持“绿色兴农、质量兴农、品牌强农”的总体要求，以“强监管保安全、重信息固流程、提品质增效益”为主线，开展全品提优、全网监管、全域准入、全程追溯、全链营销、全面提升、全力保障等工作，加快推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

二是提高农业标准化水平。鼓励农业品牌建设主体参与制订国家标准、行业标准和地方标准，建立健全农业标准体系，以“井冈山”农产品区域公用品牌授权方式，授权农业品牌生产主体实施全程标准化生产，并纳入农产品质量安全追溯系统，实现产前、产中、产后全链条监管。大力推进农业标准化生产，研究制定吉安绿色有机农产品品牌质量安全控制规范和技术规程，推进果品、蔬菜、茶叶标准园，水产健康养殖示范场、畜禽标准化养殖示范场“三园两场”建设，创建一批绿色有机农产品标准化生产基地。

三是强化农产品质量安全监管。实施农产品质量安全保障工程，完善农产品质量安全监管体系，扩大农产品质量安全风险监测范围，强化基层检验检测队伍建设。积极开展国家农产品质量

安全县（市）创建，进一步落实基层政府农产品质量安全属地管理责任，以点带面推动建立责任明晰、监管有力、执法严格、运转高效的农产品质量安全监管体系。健全农产品追溯体系，扩大农产品质量安全追溯覆盖面。实施食用农产品“治违禁控药残促提升三年行动”计划和兽用抗菌药减量化行动，基本解决禁限用药物违法使用和动物源细菌耐药问题，有效遏制常规农兽药残留超标问题。

四是提升绿色发展支撑能力。加快建设国家绿色有机农产品重要基地，打造产地清洁、生产规范、质量过硬、品牌知名、消费者推崇的国家绿色有机农产品产业重要基地。支持泰和县建设国家农业绿色发展先行区试点县，集中连片开展绿色种养技术应用试验，探索建立绿色农业技术、标准、产业、经营、政策、数字等体系。强化绿色导向的农业科技创新，重点突破一批高效节水、减肥减药、废弃物资源化利用等关键技术。健全以绿色生态为导向的农业补贴制度，引导生产经营主体开展绿色生产。

五是推动农业农村“碳达峰碳中和”。推进种植业减排固碳，优化稻田水分灌溉管理，降低稻田甲烷排放。推广优良品种和绿色高效栽培技术，提高氮肥利用效率，降低农用地氧化亚氮排放。实施畜牧业减排降碳。加快构建现代养殖体系，推进品种改良，推广精准饲喂技术，降低反刍动物甲烷排放。提升畜禽养殖废弃物处理综合利用水平，减少畜禽粪污管理的温室气体排放。开展渔业减排增汇，发展稻渔综合种养、多营养层次综合养殖等生态

健康养殖模式，减少池塘甲烷排放。发挥科技创新支撑，依托现代农业产业技术体系，组织开展联合攻关，形成一批综合性技术解决方案。依托农业技术推广体系等，加快农业农村绿色低碳技术推广应用。

第二节 加强农业资源与生态环境保护

改善优化农业产地环境，加强农业资源与生态环境保护，加强污染源头治理，严格执行产地环境标准保护好产地生态环境，提高农业资源综合利用效率，做好“源头管控、全程监控、末端调控”工作。

一是开展农药使用量零增长行动。以“预防、综防、绿防、统防”和安全科学用药为抓手，以水稻、蔬菜、柑桔、茶叶、井冈蜜柚等主要作物为重点，持续推进农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合，集成优化绿色防控技术开展试点，大力推广生物农药和高效低残留化学农药安全科学使用技术，推进农药减量控害提质增效。到2025年，主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到45%，主要农作物农药利用率达到43%以上。

二是开展化肥使用量零增长行动。继续全面推广测土配方施肥技术，以开展化肥减量增效、酸化耕地治理，绿色种养循环农业示范县项目建设为契机，积极探索减肥增效、有机养分资源利用等科学施肥模式。加大有机肥资源化利用，大力推广测土配方施肥技术和绿肥高效种植技术，到2025年主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上。

三是强化耕地土壤环境质量分类管理。继续实施土壤污染防治行动计划，以改善耕地土壤环境质量为核心，以推动耕地分类管理为主线，完善工作机制，强化源头预防，抓实关键环节，开展受污染耕地安全利用集中推进区建设，因地制宜做好受污染耕地安全利用工作。实施农产品产地土壤环境质量例行监测，为耕地土壤环境质量分类管理提供可靠的数据支撑和有效的科学手段。继续加强对严格管控类耕地的用途管理，对重度污染耕地实行严格管控，引导农民实施结构调整种植棉麻作物等非食用农产品或退耕还林还草。

四是循环利用农业废弃物。坚持种养结合，持续开展畜禽养殖标准化示范创建，实施绿色种养循环农业和生猪规模养殖场标准化示范建设试点等项目，加强规模养殖场粪污治理设施建设，推进粪肥还田利用。到2025年，畜禽粪污综合利用率保持80%以上、秸秆综合利用率稳定在95%以上。促进秸秆综合利用，进一步引导峡江、吉水和安福等县落实农作物秸秆综合利用重点县项目，力争将新干县、永丰县、吉安县、泰和县、万安县、遂川县、永新县等粮食主产区（县）纳入“农作物秸秆综合利用重点县”。

五是实施农业资源保护行动。做好永久基本农田划定和设施农用地管理，推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，开展建设占用耕地耕作层剥离试点。做好国家重点保护农业野生植物调查，编制吉安市农业野生植物资源调查工作方案，建立农业野生

植物资源信息数据库。不断完善峡江四大家鱼国家级水产种质资源保护区和井冈山大鲵省级自然保护区建设，推进水生生物保护区的退捕、禁捕工作。

六是健全现代植保体系。着力加强“五大”能力建设，即公共植保防灾减灾能力、绿色防控技术应用能力、专业化统防统治社会化服务能力、植物疫情监控能力、农药监管能力。重点提升重大病虫害疫情应急防控能力，扶持发展标准化专业防治组织，建设专业化统防统治与绿色防控核心示范区。

第三节 保护修复农村生态系统

大力实施乡村生态保护与修复重大工程，完善重要生态系统保护制度，促进乡村生产生活环境稳步改善，自然生态系统功能和稳定性全面提升，生态产品供给能力进一步增强。

一是统筹山水林田湖草系统治理。实施山水林田湖草一体化保护和修复行动，探索打造不同类型、各具特色的山水林田湖草生命共同体示范区。强化河湖长制，持续推进流域生态综合治理，实施水系连通及农村水系综合整治。完善提升林长制，健全林业生态补偿，落实生态公益林生态效益补偿和天然商品林停伐补助，实施乡村绿化美化，开展乡村森林公园、小微湿地保护建设。强化引种管理、监测预警、防控灭除、科技支撑、制度建设、责任落实，不断健全防控体系，提升外来物种入侵综合防控能力。

二是着力加强水生态环境保护。打好“十年禁渔”持久战，落实退捕渔民转产就业、安置保障政策，统筹推进赣江流域禁捕退捕工作。在稳定现有池塘养殖规模的基础上，加强河湖管理范

围外荒滩、荒水、洼地的综合开发利用，积极拓展工厂化、陆基等设施渔业。推进水土流失综合治理，稳步推进工矿废弃地复垦利用。实施病险水库（闸）除险加固工程，继续做实新增病险水库与水闸除险加固工作。

三是继续实施赣江治理及五大支流治理工程。深入贯彻山水林田湖草系（综合）统治理新理念，以小流域为单元，持续推进赣江流域生态综合治理，重点做好青原区、永丰县、峡江县重点流域农业面源污染综合治理，永新县水土流失综合治理等工程，在吉水县、井冈山等乡镇推广生态清洁型小流域治理模式，进一步实施赣江西堤综合治理工程、峡江水利枢纽库区及双山、太山、横山水库生态环境治理修复工程。治理泰和县水槎水、万安县潭背水、永新县小湾水、吉州区高沙水等山洪沟。乌江、遂川江等3个县重点支流应坚持生态优先、绿色发展，坚持源头控制、过程治理、末端利用的原则，突出重点、堵疏结合，科学系统治理，加快推进全市农业面源污染综合治理，保护好吉安“一湖清水”，助力实现长江经济带高质量发展。

专栏9 农村生态文明建设重大工程

工程名称	主要建设任务
农业标准化提升工程	提升农业农村绿色发展标准化水平，重点研制畜禽养殖污染治理、水产养殖污染治理、农药化肥污染治理、农村生活垃圾和污水处理等标准，构建农业农村污染防治标准体系。以国家级农业标准化示范县、畜禽养殖标准化示范场、水产健康标准化养殖场为重点，建设一批农产品标准化生产基地，绿色有机农产品生产示范基地，持续深化国家农产品质量安全县、绿色有机农产品示范县创建。全面推行食用农产品合格证制度，建立健全质量追溯平台。

农产品质量安全保障行动	建设农产品质量安全检验检测体系，增强风险监测排查能力、重大风险识别与预警能力，提升农产品质量安全监管能力，添置农产品质量安全检测中心和县级农产品质检站农药残留、兽药残留和重金属检测仪器设备，为主要农业乡镇购置农产品质量安全快速检测仪，确保市、县农产品质量安全检测机构运行正常。
重点流域农业面源污染治理行动	立足县域农业面源污染特征，重点做好改善农村人居环境、农业污染源头减量和废弃物资源化利用工作。到 2025 年，建立青原区、永丰县、峡江县等农业面源污染综合治理示范县。
耕地土壤污染防治行动	加强耕地分类管理，继续推进中轻度污染耕地安全利用，重度污染耕地严格管控，进一步巩固前期取得的工作成效。
畜禽粪污资源化利用提质工程	持续开展畜禽养殖标准化示范创建，实施粪污资源化利用整县推进、绿色种养循环农业和生猪规模养殖场标准化示范建设试点等项目，加强规模养殖场粪污治理设施建设，推进粪肥还田利用，提升畜禽粪污资源化利用质量和效益。
水生生物资源养护行动	加大渔业资源监测力度，提升渔政执法能力建设，健全水生野生动物保护救护体系，科学开展增殖放流，持续恢复水生生物多样性。
外来入侵物种防控行动	强化引种管理、监测预警、防控灭除、科技支撑、制度建设、责任落实，不断健全防控体系，进一步提升外来物种入侵综合防控能力。到 2025 年，外来入侵物种状况基本摸清，落实阻截防控措施，形成绿色防控技术模式。

第八章 聚焦富裕富足 推进脱贫地区乡村振兴

聚焦“富裕富足”的目标定位和“共同富裕”的发展愿景，巩固拓展脱贫攻坚成果，尊重农民主体地位，激发“两个内力”（即激发基层组织带领贫困群众脱贫发展的内生发展动力，激发贫困群众自我脱贫发展的内生发展动力），提高脱贫地区整体发展水平。促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持主要帮扶政策总体稳定，增强脱贫地区内生发展能力，推进脱贫地区乡村振兴，促使脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

在脱贫摘帽后的五年过渡期内，对已退出的贫困县、贫困村，实现平稳过渡，做到“四不摘”，深入贯彻“遇困即扶”机制，继续保持政策不变、投入不减、队伍不撤、标准不降、劲头不松，全面巩固提升脱贫成效。

一是健全防止返贫动态监测和帮扶机制。深化“遇困即扶”，健全防止返贫帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活困难的农户，开展核查，实行动态管理。健全防止返贫大数据监测平台，加强数据共享，充分利用先进技术手段提升监测准确性，进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部走访发现相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理，坚决防止发生规模性返贫的现象。

二是着力推动脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接。认真落实脱贫攻坚目标任务完成后5年过渡期的系列政策措施，坚持近期与远期、打牢基础与谋划未来、经济脱贫与治理脱贫相结合，完善社会协同扶贫机制，保持工作机制相对稳定和财政投入总体稳定，引导社会力量和社会资本参与帮扶。着力构建脱贫攻坚后续发展长效机制，实现扶贫机制有效转化、政策平稳过渡和提质升级，提高产业扶贫“五个一”发展模式和“一领办三参与”合作形式“造血功能”，统筹谋划推进区域特色产业发展。鼓励发展特色优势产业，各县（市、区）要围绕井冈蜜柚、绿色大米、茶

叶、蔬菜、特色竹木、特色药材等六大富民产业，因地制宜选择培育 1-2 个特色主导产业。

三是做好乡村振兴重点帮扶村和易地搬迁集中安置区发展建设工作。编制乡村振兴重点帮扶村的规划建设，加大对乡村振兴重点帮扶力度，落实帮扶责任。做好乡村振兴重点帮扶县科技特派团选派，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。落实国家乡村振兴重点帮扶县发展监测评价工作。完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务，持续加大安置区产业培育力度，落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措，提升安置社区治理水平。

四是进一步健全农民长效稳定增收体制机制，走向共同富裕。紧紧围绕农业提质增效强基础、农民就业创业拓渠道、农村改革赋权增活力、农村社会保障固基本，增强责任感和紧迫感，进一步拓宽农民增收渠道，进一步完善强农惠农富农政策，着力挖掘经营性收入增长潜力，稳住工资性收入增长势头，释放财产性收入增长红利，拓展转移性收入增长空间，释放农民增收新动能，确保农民收入持续稳定增长，促进农民一起走向共同富裕。

第二节 提升脱贫地区整体发展水平

接续推进脱贫地区发展，推动特色产业发展，改善农村生产生活条件，坚持以市场为导向，促进“输血式”帮扶向“造血式”帮扶转变。

一是推动特色产业持续发展。引导各地依托当地资源禀赋，

突出经济效益好、技术含量高、发展空间大、市场前景广、带贫效果佳、适合本地发展等标准，精准选择主导产业，注重质量优先，通过扶持建设产业基地，做大做强主导产业。打造提升带动主体，稳定带动主体培育数量，加强龙头企业、农民合作社、家庭农场、致富带头人等经营主体的建设管理，发挥对脱贫人口的带动增收作用，实现利益联结机制稳定。优化保障产业扶持资金，保证财政扶持资金投入，逐步提高用于产业发展的比例，优化调整信贷资金投入，落实好脱贫人口小额信贷政策，强化风险防范，支持脱贫人口通过生产稳定增收。持续强化村级光伏扶贫电站的运维管理，确保发电效率稳定，规范电站发电收益分配，进一步发展壮大村集体经济，通过设置公益岗位、开展小型公益事业和实施奖励补助等措施，稳定支持带农增收作用。

二是拓宽农民就业渠道。强化稳岗拓岗，通过特色种植业、规模养殖业、乡村服务业、休闲旅游业等业态带动就业；加大劳务输出组织力度，切实稳定外出就业；拓宽就地就近就业渠道，支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业基础设施等涉农项目建设和管护时，广泛采取以工代赈方式，吸纳脱贫人口就业务工；延续支持就业帮扶车间的优惠政策；过渡期内逐步调整优化生态护林员和公益性岗位政策；规范公益性岗位管理，健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制。强化就业服务，建立送岗下乡、现场招聘、线上线下信息发布、点对点输送对接等服务体系，确

保脱贫人口就业、务工、转岗信息畅通，重点保障失业人员及时就业。强化就业信息监测，完善就业监测系统，加强就业信息常态化管理；重点做好易返贫致贫人口就业失业情况的监测，完善动态管理台账，健全定期跟踪调度制度，及时落实帮扶责任。加强就业培训服务，以高质量就业为导向，组织开展实用技术、就业技能、企业职工岗位技能等培训，切实提高脱贫劳动力就业技能和就业能力。完善就业创业扶持政策，建立健全就业稳岗长效机制，引导企业吸纳农村劳动力和返乡人员就业，并按规定给予相应补贴。

三是改善脱贫地区发展条件。加强脱贫地区交通道路等重大基础设施建设。继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度，重点谋划建设一批区域性和跨区域重大基础设施建设工作。加快高速公路和普通国省道项目建设，进一步提升脱贫地区对外交通通行能力。推进县道提升和通村公路建设，因地制宜推进较大人口规模自然村（组）、边远自然村通硬化路。推进脱贫地区水、电、物流、通信网络建设。加强脱贫地区农村防洪、灌溉等中小型水利工程建设。支持脱贫地区电网改造升级，进一步提升电力保障能力。巩固提升农村通信网络覆盖质量。进一步完善脱贫地区县乡村三级寄递物流体系，提升农村寄递物流服务水平，实施“快递进村”工程。推动脱贫地区农村人居环境整治提升。按照乡村建设行动统一部署，实施农村人居环境整治提升五年行动，在脱贫村开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。推动脱贫

地区因地制宜开展农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升。巩固健全脱贫地区村庄环境常态化长效管护治理机制。

第三节 健全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制

健全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制是全面建设社会主义现代化国家新征程的一项长期和重要的任务，是以人民为中心的新发展思想和理念的集中体现。

一是健全低收入人口常态化帮扶机制。以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、农村特困人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。充分利用各部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点早发现、早干预、早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制。对有劳动能力的农村低收入人口，有针对性地落实好产业、就业等帮扶措施，激发内生动力，提升发展能力，提高劳动收入。对没有劳动能力的农村低收入人口，以现有保障体系为基础，继续保持兜底救助类政策稳定，提高救助水平，做到应保尽保、应兜尽兜。

二是集中支持一批乡村振兴重点帮扶县、村。加大对脱贫县乡村振兴支持力度，在脱贫县中选择乡村振兴重点县，在全市范围内选择一批基础薄弱的村为乡村振兴重点帮扶村。以乡村振兴

重点县作为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的平台和纽带，强化支撑体系，加大政策倾斜，聚焦精准发力，攻克坚中之坚，在资金、人员、机制等方面，进行政策倾斜；在产业发展、就业升级、环境优化、消费促进、基础设施建设等方面，优先保证相关政策供给，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。

专栏 10 巩固脱贫攻坚成果重大行动

行动名称	主要任务
特色种养业提升行动	支持各地将主导产业做强做大，因地制宜建设特色种养业产业基地，提升带动能力。强化龙头企业、农民合作社、家庭农场、创业致富带头人等经营主体的建设管理，持续发挥对脱贫人口的带动增收作用。保障财政资金的投入，逐步提高资金用于产业发展的比例。持续抓好脱贫人口小额信贷政策落实工作，发挥对脱贫地区和脱贫人口发展特色种养业的资金支持作用。
消费帮扶行动	引导脱贫地区与产地批发市场、物流配送中心、商品采购中心、大型特产超市、电商平台对接，形成稳定产销关系。支持脱贫地区打造特色农副产品品牌。建立多方联动应急处置机制，妥善应对农副产品滞销的情况。
以工代赈扩大行动	按照就地就近的原则，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设，在确保工程质量和项目进度的前提下，采取以工代赈方式因地制宜实施一批项目，尽量动员当地农村劳动力参与，最大可能提供更多就业岗位，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业增收。

第九章 优化乡村治理 提高乡村精神文明水平

乡村治理要突出组织引领、社会服务和民主参与，加快构建自治德治法治相结合的乡村治理体系，加强农村思想道德建设，建设充满活力、和谐有序的善治乡村和平安乡村。

第一节 完善乡村治理体系

坚持以党组织为核心、群众参与为主体、多元需求为导向，强化群众“主人翁”意识，创新基层治理服务模式，促进基层治理体系和治理能力现代化，建设“平安乡村”。

一是建强农村基层党组织。推进农村基层党建标准化规范化信息化建设，持续整顿软弱涣散村党组织。推动农村基层党建融入农业农村重大任务，在优秀农村青年中大力发展党员，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员，注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员培养选拔村党组织书记。

二是提升乡村治理能力。创新村民参与村庄公共事务方式，规范村民（代表）会议等制度，深化村级民主决策实践和议事协商实践，加强村级议事协商点建设。实施村务公开“阳光工程”，发挥村民监督作用，杜绝农村“微腐败”。加强农村道德评议会、红白喜事理事会、村民理事会等社会组织建设，推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。积极发展农村社会工作，加快推动乡镇社会工作服务站建设。推进乡村治理试点示范，推广选树成熟模式和先进典型。

三是全面推进农业农村法治建设。巩固农业综合行政执法体制改革成果，实施农业综合行政执法能力提升行动，开展履职基础能力建设、现场执法能力建设、执法信息化建设、执法人才智库建设、执法制度建设，加大执法监管力度，依法严厉查处制售假冒伪劣农资、危害农产品质量安全、私屠滥宰、非法捕捞等违法行为，严格规范公正文明执法。全面实施农业农村“八五”普法规划，深入推进“互联网+普法”，积极开展法治乡村建设和农

村学法用法示范户培育，推动习近平法治思想和宪法、涉农法律法规规章深入农村、走近农民、走近新型农业经营主体。进一步健全科学、民主、依法决策机制，规范重大行政决策程序。深入推进“放管服”改革，落实和健全农业农村系统统一的行政权力清单，加大简政放权力度，推进“互联网（赣服通）+政务服务”，提升政务服务便利化、优质化水平。开展农村法治宣传教育，巩固深化农村“法律明白人”培养工程，加强法治文化阵地建设，优化乡村基本公共法律服务资源配置。

四是深入推进平安乡村建设。坚持发展新时代“枫桥经验”，创新完善乡村矛盾纠纷多元化、一站式解决机制。加强乡村调解平台和调解组织队伍建设，推进综治中心实体化建设和农村网格化服务体系建设，扩大农村地区视频监控覆盖面。加大对农村非法宗教和境外渗透活动的打击力度，依法加强对农村宗教事务管理。建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。开展农村假冒伪劣食品专项执法行动。加强县乡村应急管理、消防安全、防雷安全体系和能力建设，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、灾害防御、应急处置。畅通农业农村行政调解渠道，努力将争议化解在基层、化解在萌芽状态。

第二节 提升农民科技文化素质

提高农民科学素质是推进新农村建设的需要，是实现农村可持续发展的智力保障，是解决“三农”问题的根本途径，多途径全方位提升农民科技文化素质。

一是健全农民教育培训体系。建立健全适合乡村特点的人才培养机制，整合具有涉农专业的高校、高职、中专等教育资源，推动多元化、多层次的农民教育培训体系建设。面向农民就业创业需求，发展农村社区教育、职业教育、继续教育、技能培训，激励高校、推广机构、培训机构、涉农企业和农民积极参与，建设一批产教融合基地。全面开展农民科技培训，将新品种、新技术、新模式作为重点内容对农民进行培训，建设一批农业科技示范展示基地。

二是培育高素质农民队伍。完善“引进来+留得住”人才培养机制，让人才队伍成为乡村振兴不竭的动力源泉。加快乡村本土人才队伍孵化，挖掘乡村人才资源，培育一批职业农民带头人、种养业发展带头人、农村电商创业带头人、乡村旅游致富带头人。加快农村实用人才队伍建设，实施新生代农民工职业技能提升计划、高素质农民培育计划、“一村一名大学生工程”和新时代赣鄱乡村好青年选培计划。优化乡村创业环境，培育农村创业创新带头人，鼓励引导党政干部、工商人士、高级知识分子、离退休人员、专家学者等各类人才积极投身乡村振兴。

第三节 加强新时代农村精神文明建设

坚持“物质文明与精神文明两手抓”，提高农村文明程度，要在筑牢农村思想阵地的基础上，传承与创造传统优秀文化，既要充分发挥乡村发展中保留下的特色文化优势，也要积极汲取现代化新兴文化要素。根据不同地区的生活习惯和民俗特点，以农

民为主体，凝聚群众，引导群众，共建“精神家园”。着力“系住乡愁”，浓厚农村的文化氛围，以文化人、成风化俗，培育良好的淳朴民风，焕发乡村文明新气象。

一是弘扬优秀庐陵传统文化。坚持贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针，坚持政府主导、社会参与的原则，注重传统工艺类非遗的真实性、整体性保护，促进传统工艺与现代生活更加紧密融合，让传统工艺走进现代生活。完善庐陵文化生态保护实验区建设，深入实施农耕文化保护工程，加强历史文化名镇名村、传统村落、民族村寨、不可移动文物、特色民居、传统建筑、农业遗迹等保护，挖掘乡村非遗资源，把传统文化元素融入乡村建设。加大对乡村音乐舞蹈、书法绘画、曲艺杂技的支持力度，支持少数民族文化、民间文化、手工技艺、民俗活动等传承发展，完善非遗保护名录。

二是发展乡村特色文化产业。结合吉安红色、绿色、古色三大特色文化，打造红色文化游、乡村绿色休闲游、传统民俗风情游、江河湖泊滨水游等一批乡村特色文化旅游品牌。依托市内文化名镇名村，创建一批特色文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群。大力推动农村地区实施传统工艺振兴计划，培育具有吉安地域特色的传统工艺产品。依托吉安特色培育和打造生态旅游、民间特色工艺、非遗技艺表演等特色文化产业和创意产品，推动陶瓷、茶叶等乡村传统工艺传承振兴，支持具备条件的县区搭建平台，整合多方资源，提高传统工艺产品设计、制作的

整合水平，形成具有一定影响力的地方品牌。推动吉安地方戏曲振兴发展，重点支持吉安采茶戏、安福古楚文化等农村优秀戏曲曲艺和民间文化的传承发展。实施一批特色文化产业项目，支持建设一批特色文化小镇和特色文化乡村。

三是深化群众性精神文明创建。贯彻落实《吉安市文明委关于深化群众性精神文明创建活动的实施意见》，广泛开展文明村镇、文明家庭创建和道德模范、身边好人造树等活动，涵育文明乡风、淳朴民风。到“十四五”期末，县级和县级以上文明村镇占比达到60%以上。

四是促进乡村移风易俗。大力弘扬农村优良传统礼俗，对传统礼俗文化分类引导、合理保留，赋予传统礼俗新的时代内涵。抑制各种陈规陋习，制止非法宗教活动，开展农村地区“黄赌毒”专项整治行动，整顿农村文化市场，打击各种违法犯罪活动。

五是健全公共文化服务体系。按照有场地、有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，发挥县级公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等文化机构辐射作用，推动公共文化设施提档升级，加快网络化、数字化、智能化进程。加强面向基层、面向群众的精神文化产品创作生产，创新开展农村文化三项活动。鼓励社会力量投资或捐助公共文化设施设备。大力实施村级综合性文化服务中心示范工程建设，推动新时代文明实践站所升级提升。

六是广泛开展群众性文化活动。依托基层综合性文化服务中心，兴办读书社、书画社、乡村文艺俱乐部，鼓励农民自办文化，培养建设一批文化中心，扶持一批民间文艺团体，支持其扎根民间、深入农村、服务农民。推进民间文化艺术乡村建设，打造农村文化“一乡一品”，扶持和发展一批具有广泛群众基础的民间艺术项目。利用节日和集市，开展花会灯会、文艺演出、体育健身、读书征文等文体活动。传承和发展乡村传统体育，广泛开展形式多样的农民群众性体育活动。鼓励专业文艺机构、表演团体等组织各种小分队下乡演出。组建村级文化和管理队伍，鼓励协助组建舞蹈队、合唱队、曲艺队等文化队伍，组织开展多种形式文化活动，提升农村文化水平。

专栏 11 现代乡村治理体系建设重大行动

行动名称	主要任务
村级事务阳光工程	进一步规范村级“四议两公开”制度运行，落实村级“三务公开”制度，鼓励采用信息化手段实现线上、线下全公开，探索建立“互联网+”治理模式，推广村级事务阳光公开监管平台，加强乡村民生领域监督工作，支持建立“村民微信群”“乡村公众号”等，推进村级事务及时全面公开。
乡村治理体系建设试点示范行动	继续推进乡村治理体系建设试点示范行动，有序推进工作，在乡村治理的重要领域和关键环节，聚焦乡村治理难点和突出问题，从体制机制层面探索解决方案，形成一批可复制、可推广的好经验好做法，发挥试点示范引领作用。
平安乡村建设行动	完善农村治安防控体系，加强县乡村三级综治中心实体化建设和农村网格化服务管理。推进农村“雪亮工程”建设。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。
高素质农民培育行动	建立健全农民培训统筹协调机制，以提升农民综合素养和专业技能为主要目标，实施职业技能提升行动；以种养大户、家庭农场主、农民合作社骨干等新型经营主体及贫困户为重点培养对象，培育高素质农民队伍。

农村中低收入群体收入倍增计划	实行中低收入人群十年收入倍增计划，实现人均可支配收入十年翻一倍。以农村地区为重点，大幅度增加农村基础设施建设和公共服务投入，为中低收入人群降低生存成本和提高收入创造良好的外部环境。加快转变经济发展方式，推进产业结构调整，加快城镇化进程，实现高质量的就业，让农村中低收入群体收入倍增有岗位基础。进一步调整和完善相关政策措施，强化中低收入群体收入倍增有制度保障。
农业综合行政执法能力提升行动	开展履职基础能力建设、现场执法能力建设、执法信息化建设、执法人才智库建设、执法制度建设，到 2025 年，基本建成权责明晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系，全面提升农业综合行政执法能力。
文明村镇创建行动	积极开展级文明村镇创建活动，加强对文明村镇创建工作的统筹谋划和督查指导，总结推广文明村镇创建工作的典型经验，打造一批文明示范村镇，不断提高文明村镇创建水平。到“十四五”期末，县级和县级以上文明村镇占比达到 60%以上。

第十章 坚持协调发展 推动形成新型城乡关系

聚焦“缩小城乡差距”的目标定位和“城乡共同繁荣”的发展愿景，发挥中心镇在乡村振兴中的示范引领作用，着力解决城乡发展不平衡不充分问题，以协调推进乡村振兴和新型城镇化为根本战略手段，提升县城功能品质和综合承载能力，同步加强中心乡镇建设，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 促进城乡基础设施一体化

促进基础设施农村交通公路（路网）、水利水务（水网）、电力（主要是电网）和信息（互联网）等“农村四网”均等化发展，推动农村基础设施提标升级。

一、提档升级“农村路网”

着力构建“结构科学、多网共享、内畅外连、服务城乡”的

综合交通网络，以吉安中心城区为核心，各县城为节点，村镇为末梢，接续推进“四好农村路”（建好、管好、护好、运营好）建设。采取双车道改建、窄路面拓宽、节点公路联通（主要是旅游路、资源路和联通路等）系列措施，改善乡镇和农村出行条件。加快实施国省道干线公路改扩建工程，提高技术等级和通行能力，提升国省道公路网运输效率，改善县城和乡镇交通条件。配套建设县乡高速公路出口通道，缩短县乡进入高速公路网络的距离。完善与市中心城区、周边县乡之间的交通网络建设，构建县乡交通网络，建立县（市）域范围内以城区为中心的1小时通勤圈，建立健全农村公路养护长效机制。

二、提质增效“农村水网”

积极推进城乡安全饮水供水一体化建设，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，因地制宜修建一批水源工程，提高水资源调控和配置能力。以县域为单元，统筹城乡供水一体化建设，建立以城镇供水管网延伸和规模化集中供水为主、小型集中供水为辅、分散式供水工程为补充的城乡一体化供水网络。促进城乡优质供水资源向农村延伸，不断提升工程运行管理能力和服务水平，保障工程长效良性运行。对单一水源、供水保证率较低城镇，加快建设应急备用水源工程。探索形成多渠道、多元化的饮水工程投入保障机制，深化工程管理体制和产权制度改革，明确工程所有权和使用权，落实管护主体、责任和经费。探索形成多渠道、多层次、多元化的饮水工程投入保障机

制，推行安全饮水工程社会化、市场化和物业化管理。

三、提效赋能“能源供应网”

以构建稳定、安全、经济、清洁的能源保障体系为目标，统筹发展水电、风电和太阳能光伏发电，完善能源输配设施，推进能源结构升级，提高能源综合保障能力。按照“因地制宜、建管并重、加强服务”的原则，以大力普及电能和积极发展农村清洁能源为重点，将农村能源建设与农村生态环境保护和美丽乡村建设紧密结合，推动农村能源建设由单一解决农村能源问题向综合解决能源、资源综合利用问题的发展方向转变。规范农村小水电开发利用，促进能源结构调整和节能减排，保护和改善生态环境。稳步推进分散式风电开发，持续推进绿色水电清洁能源建设。提高乡村配电网供电能力和质量，实施配电网升级改造，将农村配电网供电可靠率提升至99.9%，多元化负荷接入能力及配电自动化水平也将得到大大地提升。

四、提码加速“数字乡村”建设

加快数字乡村建设，以数据为关键生产要素，着力建设基础数据资源体系，提升数字赋能水平，用数字化引领驱动农村现代化发展。

一是加快农村新型基础设施建设。加强农业信息服务载体建设，推动农村千兆光网、5G网络、物联网与城市同步规划建设。推进农村新型广播电视基础设施建设，逐步实现电视、电脑、手机“三屏同显”“三端共用”。推动移动接收终端具备应急广播功

能，开展乡村“智慧应急”建设。加快实施信息惠农工程，建立全面覆盖、动态跟踪、联动共享、功能齐全的社会管理与服务综合平台，进一步提高农村社区管理服务水平。

二是加快构建城乡快递物流“双向”高效配送网络体系。全面实施“快递进村”工程，完善末端配送体系，打通农村快递物流“最后一公里”，促进“村村通快递”。鼓励供销合作社和邮政等服务体制发展第四方物流和快递高效配送体系，推动建制村电商快递物流配送站全覆盖，畅通城乡双向流通渠道。健全以县级分拨中心、乡镇递送节点和村级公共服务点为支撑的农村服务网络，实现与干线运输网络的有效衔接，基本实现建制村电商快递服务站全覆盖。推动将农村快递服务站、村邮站等寄递设施纳入基本公共服务设施项目。

三是积极培育乡村数字经济。实施数字乡村建设行动，以县域为单元，加强数字乡村建设规划，探索乡村数字经济、数字服务、数字治理新模式。深入推进信息进村入户工程建设，所有行政村和具备条件的自然村建成益农信息社，依托益农信息社等村级服务站点，开展公益、便民、电商、培训体验服务，加快构建社会化市场化服务体系。

四是推进乡村管理数字化。建设乡村振兴大数据平台，为乡村振兴战略实施提供坚强有力的数据化支撑。推进“互联网+”政务服务向农村基层延伸，构建线上线下相结合的乡村数字惠民便民服务体系，推进涉农服务事项在线办理。深化智慧乡村建设，

推广村级基础台账电子化，建设集党务村务、监督管理、便民服务为一体的智慧综合管理服务平台。探索宅基地改革和规范化管理平台建设，推进国家和省级试点县先行先试，建立网上申报、网上审批、网上监控的动态管理系统。加强乡村教育、医疗、文化数字化建设，推进城乡公共服务资源开放共享。提高农村数字化治理水平，规范管理农村上网场所，保护农村青少年不受网络不良信息侵害。夯实网络设施、网络安全工作基础，保障乡村网络和信息安全。

专栏 12 乡村基础设施建设重大工程

工程名称	主要建设任务
农村道路畅通工程	加快农村路网提档升级，推进“农村公路+产业”融合发展建设，深化“四好农村路”示范县创建，至少1个省级示范县，实现乡乡都有美丽农村路。到2025年，所有乡镇、3A级旅游景区点基本实现三级及以上等级公路连接。
农村供水保障工程	实施大中型灌区续建配套与现代化改造，建立以落实地方责任为基础的常态化水库除险加固机制；开展农村饮水安全巩固提升工程建设，有条件的地区试点开展城市管网向农村延伸工程建设，人口相对集中地区推进规模化供水工程建设，消除现有水库病险。
乡村能源设施建设工程	实施农村电网巩固提升工程，提高农村地区供电能力及供电可靠性，到2025年，农村电网供电可靠率达99.9%，综合电压合格率达99.8%。推进天然气下乡和煤炭清洁化利用，打造一批清洁能源示范乡村（园区）。
农村流通体系建设工程	加强县乡村寄递物流基础设施建设，建设一批农村仓储设施、县镇寄递物流基地、农村电商寄递物流配送站点，完善县域现代化综合运输网络。完善冷链物流设施。
农村住房质量提升工程	实施农村住房质量提升工程，进一步提升农户住房条件，改善居住环境，使农村面貌焕然一新。制定农房新建、改建、扩建管理办法，逐步规范农房建设，落实行业管理责任，加强指导与监督。会同相关部门加强农村建材市场管理。

专栏 13 数字乡村建设工程

工程名称	主要建设任务
新基建工程	加快农村新型基础设施建设，推动农村千兆光网、5G 网络、移动物联网与城市同步规划建设，加快推进人工智能、北斗导航、物联网等在农村应用，加快传统基础实施数字化、智能化改造。
乡村振兴大数据平台和服务提升工程	从统筹促进乡村产业振兴、人才振兴文化振兴、生态振兴、组织振兴的系统维度，构建乡村振兴战略相应的智能监测体系，全方位、集约高效地打造乡村振兴大数据平台。深化智慧乡村建设，推广村级基础台账电子化。探索宅基地改革和规范化管理平台建设，推进国家和省级试点县先行先试。加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。提高农村数字化治理水平。

第二节 促进城乡公共服务均等化

逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。从解决人民群众最关心最直接最现实的公共服务问题入手，增强教育、医疗卫生、社会保障和社会救助等四大公共事业在城市、县城、小城镇和乡村之间的同步性和均衡性，稳步提高农村基本公共服务均等化水平。

一、提高农村教育质量

以《幼儿园教育指导纲要（试行）》和《3-6 岁儿童学习与发展指南》为专业指引，纠正幼儿教育“小学化”，提高幼儿园科学保教水平，满足群众“上好园”的需求。继续加快学前教育师资队伍建设，通过定向培养、政府购买服务等方式，逐步补充学前教育师资。进一步推进城乡义务教育公办学校标准化建设，加快新建、改扩建中小学校步伐，加大针对不达标校舍改造力度，加快推进农村中小学教师护眼节能照明灯的改造和普及，进一步改善学校基本办学条件，提升学校硬件水平。按照国家标准建设

现代化学科功能教室，配齐配足实验教学、音体美卫和心理咨询等仪器设备；中心完小以上学校全面建成现代化中小学图书馆。按照国家教育信息化 2.0 行动计划要求，“十四五”期间教育信息化必须达到“三全两高一大”的要求，即：教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平普遍提高、师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台。

二、全面推进健康乡村建设

加强基层医疗卫生服务体系建设，加强疾病和疫情防控工作。强化乡镇卫生院、村卫生室标准化和医疗队伍建设，每个行政村建有一所产权公有的标准化村卫生室，村卫生室、乡镇卫生院达标率达到 95%以上。全面落实常态化条件下从严从紧防控疫情的要求，进一步加强新冠肺炎等重大疫情防控工作。强化血吸虫病等重大传染病、农村慢性病、地方病的综合防治和职业病危害防治，提高重点疾病筛查率和早诊早治率。深化农村计划生育管理服务改革，增强妇幼健康服务能力，倡导优生优育，加大出生缺陷综合防治力度。深入开展健康教育活动、爱国卫生运动和健康村镇建设，倡导科学文明健康的生活方式。积极组建紧密型医共体，力争将医疗规划列入粤港澳大湾区医疗规划布局，鼓励粤港澳大湾区社会力量在吉安合作办医，支持上海市东方医院吉安医院打造成赣中南区域医疗中心。基本实现每个乡镇卫生院有全科医生，加快推进基层医疗机构标准化建设和设备提档升级，抓

紧提标升级建设县城医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站，加强吉安市全民健康信息平台建设。支持乡村医生申请执业（助理）医师资格。开展乡村医生业务培训或继续教育，提高乡村医生的业务素质和服务能力。实施吉安创新中青年卫生人才培养项目，加大对吉安市二、三级公立医院对口帮扶力度。

三、健全农民就业和增收富裕长效机制

健全就业服务体系，拓宽农民就业渠道，鼓励农村劳动力就地就近就业，支持返乡农民创业就业，增加农民工资性收入。优化转移支付结构，发挥转移性收入在缩小收入差距方面的作用。构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大精准扶持，倡导勤劳致富，增加农村中低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，促进农民农村共同富裕。促进小农户与现代农业发展有机衔接，多渠道让农民分享产业链各环节增值收益，增加农民经营性收入。完善利益联结模式，支持农业龙头企业通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企对接等多种形式带动小农户共同发展。支持小农户在家庭种养基础上，通过发展特色手工和乡村旅游等，实现家庭生产多业经营、综合创收。探索土地、资本等要素使用权和收益权，增加农民财产性收入。

四、普惠发展社会保障事业

按照“统筹城乡、整合资源，完善体系、夯实基础，规范服

务、分步推进”的要求，加快形成与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡、制度完善、保障有力、服务优质的社会保障体系。加快完善以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以老年人、儿童、残疾人为重点服务对象，力争所有县区建立社会保障服务平台，所有街道、乡镇建立劳动就业和社会保障服务中心（所），所有行政村提供劳动就业和社会保险基本公共服务。积极推动城乡社会保障制度有效衔接和高效互通互认，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，推进贫困人员医疗救助工作，健全医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险及相关保障制度的衔接机制。健全城乡居民养老保险制度，推进城乡最低生活保障制度统筹发展，健全低保标准动态调整机制。健全特困人员救助供养制度，支持乡村地区特困供养服务机构达标建设。以乡镇为中心，建立具有综合服务功能、医养相结合的养老机构，与农村基本公共服务、农村特困供养服务、农村互助养老服务相配合，形成农村基本养老服务网络。提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力。支持主要面向失能、半失能老年人的农村养老服务设施建设，推动农村幸福院等互助养老服务发展。开发农村康养产业项目。鼓励村集体用地优先用于发展养老服务。完善农村留守儿童关爱服务体系，建立一支留守儿童关爱保护工作队伍，乡镇儿童督导员或儿童工作人员覆盖100%。整合村（居）儿童之家资源，努力提升生活保障水平、基本学业帮扶水平，守护

儿童健康平安快乐成长。健全农村孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童基本生活保障制度。

五、巩固发展应急救助事业

提高应急响应水平，完成乡镇“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）、村“三有”（有场地设施、有装备物资、有工作制度）建设，形成较完善的市、县、乡、村四级应急管理体系，提高社会救助支援能力。提升气象保障服务能力和水平，建设气象灾害防御能力建设示范项目。继续加大对抗旱引调提水工程投资，提高应急抗旱减灾能力。继续实施五河及支流防洪治理，加快列入国家规划的五河及其支流治理。继续实施五河干流及主要支流、流域面积 200-3000 平方公里的中小河流治理，全面完成万亩圩堤除险加固，继续实施病险水库除险加固。加强防洪排涝工程建设，开展重点涝区排涝设施改造工程建设。完善综合减灾示范单位创建标准、资金投入、资源整合、动态管理等工作机制，提高创建工作的标准化和规范化水平，争创一批国家综合减灾示范县。加快建设永丰县区域性应急救援基地，发挥区域性应急救援力量的辐射联动作用。

六、加强村级综合服务中心建设

按照“功能合理化、管理制度化、使用规范化、效益最大化”的要求和“一室多用”的原则，尽可能将金融服务点、便民服务点、超市、卫生室、幼儿园等各类服务资源整合到村级综合服务中心，把村级综合服务中心建成党员活动的阵地、民主议事的平台、服务村民的窗口。加强村级综合服务设施建设，建立集党务、

村务、政务和社会服务于一体的村级综合服务平台。坚持把村级综合服务中心建设与当地自然条件、民俗文化等相结合，鼓励充分利用现有的村级组织办公场所、新时代文明实践中心、祠堂、农家书屋等，建设村级综合服务中心，全面提升村级整体服务功能。开展便民服务、文体活动、农业服务、医疗服务、商贸物流、党建服务等公共社会服务。推动“互联网+”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平，逐步实现信息发布、民情收集、议事协商、公共服务等村级事务网上运行。加强对农村留守儿童和妇女、老年人、困境儿童、残疾人的关爱服务。

专栏 14 农村基本公共服务提升重大行动

工程名称	主要建设任务
农村教育服务体系建设项目	扩充普惠性学前教育资源，全面完成乡村小规模学校（含教学点）标准化建设任务；继续实施并扩大特岗计划规模，落实乡村教师支持计划，为乡村学校定向培养教师；加快农村地区学校光纤接入，实现“三通”全覆盖，逐步实现乡村义务教育公办学校的师资标准化配置和校舍、场地标准化。到 2025 年，建设农村义务教育标准化学校 954 所，并定向培养教师。
农村健康服务体系建设项目	实施健康乡村建设，强化乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。继续开展村卫生室定向医学生免费培养计划。大力推进远程医疗服务体系建设；全面提升农村中医医疗服务水平。到 2025 年，每个行政村建有一所产权公有的标准化村卫生室，村卫生室、乡镇卫生院达标率达 100%。
农村养老服务体系建设项目	大力发展邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式的农村互助养老服务。统筹规划建设公益性养老服务设施。发展老年教育、老年文化、老年体育健身等老年精神文化活动。到 2025 年，原则上每个乡镇须完善 1 所以满足农村“五保”对象集中供养所需的养老院，因地制宜建设片区中心敬老院，农村互助养老服务设施覆盖 85%的建制村。
村级综合服务设施提升行动	加快补齐村庄基础设施短板，行政村所在地和人口相对集中的中心村，因地制宜配套“8+4”公共服务设施（农村综合公共服务平台、卫生室、农家书屋、便民超市、文体活动场所、垃圾收集点、污水处理点、公厕，小学、幼儿园、金融服务网点、公交站）。大力实施村级综合性文化服务中心示范工程建设，实现村级综合文化服务中心全覆盖。

第三节 提升县城综合承载及带动能力

顺应县城人口流动变化趋势，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载及带动能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。到2025年，全市50%以上的县（市、区）经济总量超过250亿元，60%以上的县城人口超过10万人。

一是全面提升县城综合承载能力，提高整体服务水平。坚持发挥优势，因地制宜，促进工业主导产业、特色优势产业、新型产业在县城集聚发展，构建产城融合、各具特色的县域经济发展板块，做大县域经济总量。围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，辐射带动周边区域协调发展。充分发挥县城在创业、就业主平台承载作用，推动市场、创业和就业主体在县城根植化，更好吸纳农业转移人口。

二是提高县城辐射带动乡村能力，促进县乡村功能衔接互补。推进县城基础设施向乡村延伸，推动市政供水供气供热管网向城郊乡村及规模较大镇延伸，在有条件的地区推进城乡供水一体化。推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化。以需求为导向逐步推进第五代移动通信网络和千兆光网向乡村延伸。建设以城带乡的污水垃圾收集处理系统。建设联结城乡的冷链物流、

电商平台、农贸市场网络，带动农产品进城和工业品入乡。建立城乡统一的基础设施管护运行机制，落实管护责任。推进县城公共服务向乡村覆盖，鼓励县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体，推行派驻、巡诊、轮岗等方式，鼓励发展远程医疗，提升非县级政府驻地特大镇卫生院医疗服务能力。发展城乡教育联合体，深化义务教育教师“县管校聘”管理改革，推进县域内校长教师交流轮岗。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。

第四节 加强中心乡镇建设引领乡村振兴

充分发挥乡镇在乡村振兴中的龙头带动作用，以中心乡镇振兴引领乡村全面振兴，把中心镇建设成为农村的农产品流转加工中心、农村公共服务和保障中心、农民创业就业中心，走出一条彰显吉安特色的乡村振兴发展新路子。“十四五”期间，每个县（市、区）选择3-5个中心乡镇，促使中心乡镇带动乡村振兴加速发展的能力显著提高，成为农业产业特色鲜明、经济发达、功能齐全、环境优美、生活富裕、体制机制活、辐射能力强、带动效应好、集聚集约水平高的新型城镇和农业产业强镇。

一是加快推进产业强镇。重点鼓励中心镇依托资源优势发展环境友好、顺应市场、符合标准的加工业，推动涉农加工、劳动密集型产业和符合标准的原料基地、加工车间向中心镇集聚。支持中心镇发展农副产品初加工、精深加工，电子产品、针织服装、手工饰品等工业品外发加工，积极培育一批家庭工场、手工作坊、

乡村车间，打造一批农副产品和工业品加工强镇。鼓励中心镇因地制宜发展商贸物流、旅游休闲、观光农业、农村电商、健康养生等特色产业，打造一批商贸重镇、旅游名镇、康养小镇。支持有条件的中心镇立足自身优势，挖掘非物质文化遗产资源和自然资源，大力发展文旅产业。支持中心镇统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设，延长农业产业链，进一步增强重点镇的人口和产业聚集能力。

二是提高中心乡镇承载能力。优先发展中心镇对外交通，打通中心镇至周边主要高速公路、国道、省道主干线的联系。支持中心镇完善圩镇道路管网、供电供水、污水垃圾处理、广电通讯等基础设施，加强中心镇公办幼儿园建设，大力推行普惠制幼儿教育。全面推进中心镇义务教育公办学校标准化建设，办好农村寄宿制学校。鼓励市县名校在中心镇设立分校，推动优质教育服务下沉。加强中心镇医疗卫生服务体系建设，壮大中心镇全科医生队伍。优化公共文化体育服务供给。加快中心镇综合便民服务平台和网上办事平台建设，推动“最多跑一次”改革向中心镇延伸。健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，不断吸引乡贤返乡创业，引导外出务工人员回乡就业。

第十一章 深化制度改革 健全城乡融合发展机制

加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，促进城乡要素自由流动，健全农业农村优先发展体制机制，增强农业农村发展内生动力。

第一节 深化农业农村制度改革

农村改革综合性强，靠单兵突进难以奏效，必须树立系统性思维，做好整体谋划和顶层设计，找准牵一发而动全身的牛鼻子和主要矛盾，进一步提高农村改革决策的科学性。要从总体上把握好农村改革的方向，提出深化农村改革总的目标、大的原则、基本任务、重要路径，从全局上更好地指导和协调农村各项改革，加强各项改革之间的衔接配套，最大限度释放改革的综合效应。

一是稳步推进农村承包地“三权分置”改革。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。加强农村承包地日常管理服务，有序推进农村承包地“三权分置”，在落实集体所有权、稳定农户承包权的基础上，放活承包土地经营权，加强土地流转监管服务，妥善化解土地承包经营纠纷。加强农村承包地确权登记颁证成果转化应用，持续开展土地经营权抵押贷款“地押云贷”金融试点。

二是稳慎推进农村宅基地制度改革。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，完善盘活利用闲置宅基地和闲置农房政策，积极稳妥探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，严禁违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。落实“一户一宅、户有所居”要求，建立健全宅基地管理机制和信息系统，加强部门协作配合，落实乡镇政府日常监管

职责，探索设立村级宅基地协管员。积极稳妥做好农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，引导农村集体经济组织有序开展闲置宅基地整治。规范开展房地一体宅基地确权登记颁证工作。

三是深化农村集体产权制度改革。巩固提升农村集体产权制度改革成果，健全农村集体资产管理制度和农村集体经济组织运行机制，完善农村集体“三资”管理服务平台，建立健全农村产权交易平台，探索赋予农民集体资产股份有偿退出、抵押、担保、转让、继承等具体办法，探索村民委员会事务和村级集体经济组织事务分离的具体办法。发展壮大新型农村集体经济，完善农村集体经济发展扶持政策，拓宽农村集体经济发展路径，扩大农村集体经济组织“农权贷”试点。

四是完善农村集体建设用地入市制度。积极稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，明确农村集体经营性建设用地入市范围、主体和权能。完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。允许农村集体依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃集体公益性建设用地使用权，按照规划用途直接入市。健全集体经济组织内部的增值收益分配制度，保障进城落户农民土地合法权益。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围，规范征地程序。健全城乡统一的建设用地市场，规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。

第二节 完善农业支持保护制度

建立完善农业支持保护制度，要坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，不断增强惠农富农政策的精准性和实效性。

一是优化农业补贴政策。落实完善扶持粮食生产补贴政策，推进耕地地力保护补贴、稻谷补贴政策与农民保护耕地责任相挂钩，充分调动农民务农种粮积极性。完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策，充分调动地方政府重农抓粮积极性。优化农业补贴体系结构，将绿色生产与补贴挂钩，健全以绿色生态为导向的农业补贴制度。

二是健全财政优先保障机制。建立农业农村财政投入稳定增长机制，把农业农村作为财政保障的重点，确保财政投入与农业农村现代目标相适应。完善涉农资金统筹整合长效机制。中央和省级预算内投资继续向农业农村领域补短板的重大工程项目倾斜。落实提高土地出让收益用于农业农村比例考核办法，确保按规定提高用于农业农村的比例。加强土地出让收入用于农业农村资金与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接。对符合条件的农村生活污水治理设施建设等农业农村领域项目给予地方政府专项债券支持，鼓励县（市、区）通过积极引入社会资金、发行地方政府债券等形式加大投资力度。

三是创新农村金融保险服务。用好货币政策工具，引导金融机构加大对乡村振兴的金融投入。加大对机构法人在县域、业务

在县域的金融机构的支持力度，保持县域农村金融机构法人地位和数量总体稳定。拓宽农业农村抵质押品范围，发展农机具和大棚设施、活体畜禽、养殖圈舍以及农业商标、保单等抵质押融资。积极发放农户小额信用贷款。推进农村普惠金融服务站建设，引导移动支付便民工程向乡村下沉。推动金融服务乡村振兴试验区建设。完善“财政惠农信贷通”工作机制，依法完善乡村资产抵押担保权能，改进、加强乡村振兴的金融支持和服务，提高政府性融资担保机构支小支农业务占比。引导农业产业链核心企业在境内外交易场所上市融资。支持优质农业产业化龙头企业发行非金融企业债务融资工具。深化农业大灾保险试点，推动地方特色农产品保险、特色农业价格（收入）保险、天气指数保险试点。有效运用期货及其衍生品工具，扩大“保险+期货”应用试点，加强对农业生产经营的风险管理。

第三节 畅通城乡要素流通渠道

健全城乡融合发展机制，推进县域内城乡融合发展，促进城乡人力资源双向流动。

一是创新城乡人才双向流动。建立健全乡村人才振兴体制机制，完善人才引进、培养、使用、评价和激励机制。建立乡村招才引智制度，创新城市人才服务乡村机制，吸引各类人才返乡入乡。允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益，建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度。健全农业转移人口市民化机制，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规

模与农业转移人口市民化挂钩政策，加快推动农业转移人口全面融入城市。

二是保障农业农村发展用地。新编县、乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。鼓励盘活存量农村建设用地，各地消化存量所得建设用地指标，安排一定比例用于农村一二三产业融合发展。原址恢复林地用途的畜禽养殖场异地重建时，依法依规优先使用林地定额。根据乡村休闲观光、冷链物流、工厂化育秧等产业布局的实际需要，探索“点状供地”等灵活多样的供地新机制。规范设施农用地使用和管理，完善永久基本农田补划程序。

三是推动城市资金向农业农村流动。深化“放管服”改革，持续改善乡村营商环境，鼓励工商资本投入农业农村发展，开展现代农业、乡村产业、生态治理、基础实施和公共服务建设。定期发布社会资本投资农业农村指引，引导城市金融和社会资本更多投向农业农村。引导政策性、开发性银行和大型商业银行把农村基础设施建设作为投资重点，拓展乡村建设资金来源渠道。引导大中型银行进一步下沉服务中心，优化县域网点设置。创新投融资机制，引导社会资本有序投入农业农村。

四是统筹推进城乡融合发展。坚持城乡融合发展，以促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为重点，以农村产业融合发展示范园为主要抓手，持续推进城乡融合发展，建立健全城乡融合发展体制机制和配套政策体系，加快形成工农互促、

城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，为全省提供可复制可推广的典型经验。

第四节 协同推进农村各项改革

深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产综合平台。深入推进农垦垦区集团化、农场企业化改革，加强农垦土地资源管理信息化建设，打造具有市场竞争力的现代农业企业集团。深入推进农业水价综合改革。继续深化农村集体林权制度改革。

专栏 15 新一轮农村改革推进重大工程

工程名称	主要内容和目标
宅基地改革试点工程	探索开展新一轮农村宅基地制度改革试点，探索落实宅基地所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法。
集体经济强村建设工程	巩固拓展农村集体产权制度改革成果，建立健全农村产权交易平台，因地制宜发展土地合作型、资源开发型、物业经营型、乡村服务型等多种集体经济形式，增强农村集体经济组织服务成员能力。继续实施扶持壮大村级集体经济试点项目。完善集体经济发展扶持政策。力争到 2025 年底基本消除村级集体经济年经营性收入 15 万元以下的行政村，并培育一批集体经济强村。
乡村招才引智行动	创新柔性引才用才机制，培养和引进农业领域高层次人才。建立城乡人才顺畅流动体制机制，支持大学生、退役军人、企业家、科技人员等到农村干事创业。有组织地动员城市科技人员下乡服务，在专业技术人才评价、选拔和使用等方面向农村基层倾斜。
乡村振兴金融服务行动	开展乡村振兴金融服务行动，聚焦“三农”发展的融资瓶颈，引导各类金融机构在县域布设一批网点，开发一批适合农业农村特点的金融保险产品和服务，推进农业保险提标扩面。

第五节 强化乡村振兴示范引领

全面落实省委要求和市委“一二三”总体工作思路，以打造

乡村振兴“吉安样板”为目标，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，做好市乡村振兴示范村创建工作，把示范村作为政策设计、制度创新、试点推进的集成地，探索实践形成一批特色亮点和经验典型。

一是全面实施 211 乡村振兴示范工程。有序推进泰和县、吉水县 2 个示范县，井冈山市茅坪镇、柏露乡、葛田乡连片示范区和全市 100 个以上乡村振兴示范村建设。以县（市、区）为实施主体，各优选一批经济基础发展较好、社会事业发展较快的行政村，整合各类资金、项目、政策等，实施集中支持、精心打造、整村推鼓励基础条件好、工作力度大的村提前成功创建，支持红色名村争创乡村振兴示范村。

二是促进村庄功能品质提升。坚持规划引领，按照“连点成线、拓线成面、突出特色、整片打造”的布局，围绕“七整一管护”等重点内容，加快完善村内道路（建制村通双车道）、户厕、供水、公共照明等基础设施。合理布局、规划建设养老托育、医疗卫生等服务设施，提升村庄功能品质。加强村庄风貌引导管控，突出乡土特色和地域特点，提升农房设计水平和建设质量。加强传统村落、历史文化名村名镇、红色名村和传统民居保护，推进传统村落挂牌保护。100 个乡村振兴示范村要率先开展村庄功能品质提升行动。到 2022 年，完成 746 个省级村点和 767 个市县自建村点的功能品质提升，每个县（市、区）选择一批自然村开展电力线、通信线、广播电视线“三线”整试点。到 2025 年，

基本完成宜居不迁并村组的功能品质提升。

三是积极探索共富共享模式。贯彻落实共富共享美好生活实践区精神，紧密利益联结，增强产业带农功能，大力推广“公司+合作社（集体经济组织）+家庭农场+农户”的联农富农联结模式，发展农业产业化联合体，推动乡村产业从单一种养向一二三产业融合，带动当地60%以上农户发展特色产业。采取各种有效办法，推进村民更加充分高质量就业，稳步提高收入水平。加强关爱服务，高质量办好颐养之家等互助养老服务设施。推进慈善、捐赠等公益事业更多向弱势人群倾斜，让特殊群体得到更好照护。推行示范村+普通村、创业致富带头人+农村低收入人口的“1+1”结对帮扶模式，探索先富帮后富、区域共同富的路子。

第十二章 加强组织领导 扎实有序推进规划实施

加强组织领导，凝聚全社会力量，形成“争创第一等的工作”的强大社会合力，扎实有序推进本规划实施。

第一节 加强组织领导

全面贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，坚持五级书记抓乡村振兴，加强党对“三农”工作的全面领导，推动党管农村工作的各项要求落到实处。成立农业农村现代化规划实施工作领导小组，负责农业农村现代化工作的总体部署、统筹协调、组织推进和督促落实。健全“整体统筹、部门协调、区县负责、乡镇落实、村组联动”的工作机制，市级层面负责市级工作部署、上下衔接、域内协调和督促检查工作，县级层面履行主体责任，乡

镇层面负责具体实施工作，村级组织动员农民群众参与行动。建立联席会议制度，加强各级部门间统筹协调和沟通衔接，定期召开规划建设任务完成进展情况。

第二节 动员社会参与

贯彻以人为本理念，认真听取社会各界对农业农村建设的意见，让农民全面全程参与农业农村现代化建设。搭建社会参与平台，构建政府、市场、社会协同推进的规划实施参与机制。广泛宣传规划实施涉及的相关政策和生动实践，振奋基层干部群众精神，营造规划实施的良好氛围。积极发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等的积极作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第三节 强化法治保障

各级党委和政府要善于运用法治思维和法治方式，严格执行农业农村法律法规，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高法治化水平。重点抓好《中华人民共和国乡村振兴促进法》和《江西省乡村振兴促进条例》宣传、贯彻执行，推动各类组织和个人依法依规参与农业农村现代化建设。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范市场秩序，有效促进社会公平正义，维护广大农民群众的合法权益。

第四节 完善考核评估

加强规划实施情况的年度监测分析、中期评估和总结评估全过程管理。建立健全跟踪考核机制，把规划实施情况纳入实施乡

村振兴战略实绩考核。健全规划与财政、金融等政策协调和工作协同机制，强化各类政策对规划实施的保障支撑。

