

各乡镇政府、城区街道办事处，市政府有关部门：

《定州市“十四五”冷链物流发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

定州市人民政府办公室

2022年3月13日

（此件公开发布）

## 定州市“十四五”冷链物流发展实施方案

为深入贯彻落实国务院办公厅印发的《“十四五”冷链物流发展规划》和省政府办公厅印发的《河北省“十四五”冷链物流发展实施方案》精神，统筹推进全市冷链物流高质量发展，结合我市实际，制定如下实施方案。

### 一、总体要求

“十四五”期间，围绕服务农产品产地集散，提升冷链物流规模化组织效率，改善冷链物流技术装备水平，大力培育产销冷链集配中心和具有较强市场力的综合性龙头企业。冷链监管水平明显提升，冷链产品质量追溯体系进一步完善。到2025年，我市肉类、果蔬、水产品产地低温处理率分别达到85%、30%、85%，与全国全省平均水平保持一致。

### 二、主要任务

## （一）完善现代冷链物流体系布局

1. 完善产地冷链物流设施布局。深入推进“一乡一业、一村一品”，结合乡村振兴规划，着力打造特色鲜明、品质一流的农产品品牌。打响定州蜜桃、定州鸭梨、定州羔羊肉等地理标志农副产品名号。引导家庭农场、农民合作社、农村集体经济组织等在重点镇和中心村，结合实际需要分区分片集中建设产地冷藏保鲜设施。合理设置田头停车、换装场地，完善果蔬“最先一公里”冷链配套设施。（责任单位：农业农村局、乡村振兴办、邮政公司、供销社）

2. 完善销地冷链物流设施布局。依托我市交通优势，着力打造与消费规模匹配的冷链集配中心，畅通上游采购和下游销售渠道。鼓励冷链集配中心、中央厨房等整合“最后一公里”配送资源，面向终端消费开展农产品集中采购、流通加工、多温共配等服务。依托市乡村三级综合服务体系，优化完善市乡村冷链物流服务。（责任单位：市发改局、商务局、供销社）

## （二）提高冷链物流运输效率

1. 培育具有竞争力的现代流通企业。鼓励优势流通企业市场化兼并重组，培育壮大以核心业务为基础、物流供应为纽带、整合上下游资源的领军型物流企业。引导银行业金融机构加强对物流企业融资支持，鼓励规范发展供应链金融，依托核心企业加强对上下游小微企业的金融服务。（责任单位：市市场监管局、人行定州支行、金融办）

2. 推动冷链运输设施设备升级。严格冷藏车市场准入条件，加大标准化车型推广力度，按要求分步骤淘汰非标准化冷藏车，加强冷藏车监管，严厉打击非法改装。积极推广新型冷藏车，促进运输载器具和包装单元化，鼓励商贸流通企业将标准化托盘、周转箱（筐）作为采购订货、收验货的计量单元。探索建设标准化冷链载器具循环共用体系，完善载器具租赁、维修、保

养、调度等公共运营服务。鼓励企业应用适合果蔬等农产品的单元化包装。

（责任单位：市科技局、公安局、交通局、商务局、市场监管局）

3. 发展冷链多式联运。培育冷链多式联运经营人，统筹公路、铁路等多种运输方式和邮政快递，开展全程一体化冷链运输。发展冷链甩挂运输，支持龙头企业建立“冷藏挂车池”，探索冷藏车和冷链设施共享共用机制。加快国际陆港项目建设进度，提升中欧班列冷链物流多式联运组织能力。鼓励具备实力的企业布局建设冷链海外仓，提升跨境冷链物流能力。（责任单位：市交通局、发改局、商务局、邮政公司）

### （三）创新发展冷链物流模式

1. 推动商贸冷链设施改造升级。推动国际粮油食品城等农产品批发市场改造新建冷链仓储设施，完善流通加工、分拨配送、质量安全控制等功能，建设改造末端冷链配送服务站点，鼓励移动冷库、智慧冷链自动售卖机、冷链自提柜等广泛使用。鼓励商超、生鲜连锁店加大零售端冷链物流设施改造升级力度。探索发展移动冷库和冷链物流设施设备租赁等社会化服务。（责任单位：市发改局、交通局、商务局、农业农村局）

2. 探索产加销一体化运作模式。鼓励龙头冷链物流企业、生鲜食品商贸流通企业对接上游生产和终端消费，提供集中采购、流通加工、共同配送全产业链一站式服务。鼓励商贸、物流企业开展精准营销和个性化供应链服务，辅助生鲜食品生产加工企业和农产品生产主体合理安排计划、精准组织生产。支持生鲜电商、冷链物流、快递企业加强产地到销地直达冷链物流服务能力建设，推动新型农业经营主体发展农超对接、农批对接、农社对接等农产品流通模式。（责任单位：市发改局、商务局、农业农村局、邮政公司）

3. 培育冷链物流灵活配送方式。鼓励龙头物流企业规模化集并城市冷链和常温货物配送，推广应用多温区配送车、蓄冷保温箱和保温柜，多种形式

发展多温共配。积极推广“分时段配送”“无接触配送”“夜间配送”，鼓励社区物业服务企业开展冷链末端配送业务。（责任单位：市发改局、邮政公司、商务局、住建局）

4. 鼓励发展生鲜农产品新零售。支持快递企业加强冷链物流服务能力建设，支持农产品流通企业、连锁商业、电商企业等拓展生鲜农产品销售渠道，扩大辐射范围和消费规模。加强城市冷链即时配送体系建设，支持生鲜零售、餐饮、体验式消费融合创新发展，探索无人超市、智能供货。（责任单位：市商务局、邮政公司）

5. 积极推广合作发展模式。鼓励电商、快递企业利用既有物流网络，整合产地冷链物流资源，共建共用冷链物流设施，推动冷链物流服务向农村地区下沉，加快推进“快递进村”工程。完善城乡物流快递末端设施建设，持续推进便民市场改造升级。优化便利店、菜市场布局，打造“15分钟便民生活圈”。鼓励大型生鲜电商、连锁商超等共享共用末端设施网点和配送冷藏车，打造“上行下行一张网”。（责任单位：市商务局、农业农村局、城管局、供销社、邮政公司）

6. 培育冷链物流产业生态。推动建设产销冷链集配中心，吸引商贸流通、农产品加工产业集聚发展，深化产业链上下游联动整合，强化农产品全产业链组织功能。优化“冷链物流+”产业培育和发展环境，创新“冷链物流+种养殖”、“冷链物流+农产品加工”、“冷链物流+新零售”等新业态、新场景。（责任单位：市发改局、农业农村局、商务局）

#### （四）提高冷链物流发展质量

1. 提高数字化、智能化发展水平。鼓励冷链物流企业加快冷链货物、场站设施、载运装备等要素数据化、信息化、可视化，推动冷链物流全流程、全要素数字化发展。鼓励企业对传统冷库和运输设备等进行智慧化改造升

级，推广自动仓储、分拣、监控等设备应用，打造自动无人冷链仓。推动自动消杀、蓄冷周转箱、末端冷链无人配送等应用。（责任单位：市发改局、科技局、交通局）

2. 加速绿色化发展进程。鼓励企业对在用冷链设施设备开展节能改造，推广合同能源管理、节能诊断等模式，加强冷链物流全流程、全生命周期碳排放管理。严格落实国家冷库、冷藏车等能效环保标准，执行国家绿色冷链物流技术装备认证及标识体系，按要求逐步淘汰老旧高能耗冷库、制冷设施设备和高排放冷藏车。新建冷库等设施严格执行国家节能标准要求，鼓励利用自然冷能、太阳能等清洁能源。（责任单位：市发改局、交通局、住建局、邮政局）

#### （五）培育冷链物流品牌

1. 肉类冷链物流。鼓励金宏肉羊、定农肉食、杰威鹅等肉类屠宰加工企业加强全程温控和监管追溯，加快构建“集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市”的肉类供应链，打造冷链物流地域品牌。鼓励冷鲜肉生产流通企业对接农贸市场、连锁超市、社区生鲜店铺、生鲜电商等流通渠道，拓展直营零售网点，健全冷鲜肉生产、流通和配送体系，提高冷鲜肉的肉类消费比重，探索“牧场+超市”“养殖基地+肉制品精深加工+超市”等新模式。（责任单位：市农业农村局、科技局、商务局）

2. 果蔬冷链物流。依托蜜桃、鸭梨、设施葡萄、辛辣蔬菜等特色果蔬生产基地，因地制宜建设改造仓储保鲜预冷设施，大幅减少保鲜药物使用。推广适合果蔬特点的可循环利用包装、载器具以及零售末端保鲜柜等设备使用。鼓励使用冷链设施开展果蔬保鲜，推进商品化包装与冷链包装一体化，提高果蔬商品化处理能力，减少流通损耗。（责任单位：市农业农村局、商务局、市场监管局）

3. 乳品冷链物流。鼓励定州伊利奶业升级冷链物流设备，提高一体化运作效率和温度质量管控水平。推动企业与电商、连锁超市合作，完善低温液态奶全程冷链物流系统，规范销售终端温度控制管理。加强服务社区的低温液态奶宅配仓建设，发展网格化、高频率配送到家服务。（责任单位：市科技局、农业农村局、商务局、市场监管局）

4. 医药产品冷链物流。支持金牛药业、康博药业等企业完善医药冷库网络化布局及配套冷链设施设备功能，提升信息化管理水平。推动企业与疾控中心、医院、乡镇卫生院（室）等末端无缝衔接，鼓励发展多温共配、接力配送等模式，探索发展超低温配送。健全应急联动服务及统一调度机制，严格落实全国统一的医药产品冷链物流特别管理机制。（责任单位：市科技局、卫健局、市场监管局）

#### （六）强化冷链物流要素保障

1. 加强资金、土地、政策支持。积极争取中央预算内投资、省级服务业、流通领域专项资金支持冷链物流项目建设。物流企业冷库仓储用地符合条件的，按规定享受城镇土地使用税优惠政策。在严格落实国家土地政策基础上，统筹做好冷链物流设施布局与国土空间规划衔接。永久性农产品产地预冷设施用地按建设用地管理，在用地安排上给予支持。严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策。落实农村建设的保鲜仓储设施用电价格支持政策。（责任单位：市发改局、税务局、自然资源和规划局、交通局）

2. 加强人才引进培养。建立柔性灵活的人才激励机制，重点引进一批高层次冷链仓储物流管理和专业技术人才。支持冀中职业学校等职业院校增设相关专业和课程，加强与冷链物流相关企业合作，建立实训基地、订单班、产业学院，开展新型学徒制培养、顶岗实习，强化冷链物流人才培养。（责任单位：市人社局、教育局）

## （七）加强冷链物流安全监管

1. 健全监管制度。严格落实国家出台的冷链物流监管法律法规、省出台的配套规章和规范性文件。建立统一领导、分工负责、分级管理的冷链物流监管机制，强化跨部门监管沟通协调。完善主管部门行政监管制度，分品类建立完善检查制度，加大督促检查力度，严格执行农产品、食品入市查验溯源凭证制度。强化冷链物流社会监督，发挥社会媒体舆论监督作用，加大违法违规典型案例的曝光力度，畅通消费者投诉举报渠道。（责任单位：市市场监管局、商务局、农业农村局、卫健局）

2. 创新行业监管手段。推进冷链物流智慧监管，探索建立冷链道路运输电子运单管理制度，推动跨部门协同监管和数据融合。依托全国信用信息共享平台，加强冷链物流企业信用信息归集共享并依法向社会公开，加大公共信用综合评价、行业信用评价、市场化信用评价结果应用力度，推广信用承诺制，推进以信用风险为导向的分级分类监管，依法依规实施失信联合惩戒。（责任单位：市交通局、市场监管局、农业农村局、卫健局、行政审批局）

3. 强化检验检测检疫。围绕完善全链条、全要素的检验检测检疫体系，加强相关设施建设和设备配置，完善应急检验检测检疫预案。提高农产品检验检测检疫装备配备水平。严格排查冷链产品仓储、加工、运输、销售等环节，建立健全进口冻品集中监管制度和进口冷链食品检验检疫制度。（责任单位：市交通局、市场监管局、农业农村局）

## 三、组织保障

（一）提高思想认识。冷链物流发展是构建现代流通体系、推动经济高质量发展、形成新发展格局的重要任务，是改善城乡居民生活质量，建设现代化经济强市、美丽定州的有力支撑。各责任部门要进一步提高思想认识，落实责任，强化担当。

(二) 加强组织协调。市发展和改革委员会会同有关部门统筹推进重点工程落地，完善支撑政策，协调解决跨部门问题，保障方案有序实施。发挥激励机制的正向引导作用，对发展成效显著的，给予通报表扬。

(三) 优化营商环境。各乡镇(街道)、各有关部门要按照“放管服”要求，深化体制机制改革，简化涉企事项审批流程，简并资质证照，全面推广资质证照电子化，完善便利服务。探索推行“一照多址”，支持冷链物流企业网络化发展。

(四) 营造舆论环境。加强冷链物流理念宣传和冷链知识科普教育，提高公众认知度、认可度。提高冷链企业和从业人员产品质量安全意识，严格遵守冷链物流相关法律法规和操作规程，筑牢质量安全防线。宣传推介一批冷链物流企业诚信经营、优质服务典型案例。